

Lausunto Puun pienpolton savuhaittatapausten käsittely -viranomaisohjeen luonnoksesta

Ympäristölautakunta 21.06.2022 § 56
324/11.04.01/2022

Valmistelija

Ympäristöinsinööri Marjo Saarinen

Ympäristöministeriö on 2.6.2022 pyytänyt Oriveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa Puun pienpolton savuhaittatapausten käsittely -viranomaisohjeluonnoksesta (VN/16799/2022). Lausunto pyydetään toimittamaan 30.6.2022 mennessä. Asiakirjat ovat olleet yleisesti nähtävillä 2.6.-30.6.2022 Lausuntopalvelun internet-sivuilla osoitteessa <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI>. Lausuntopyyntö ja viranomaisohjeluonnos liitteenä.

Kuntien ympäristö- ja terveysviranomaiset vastaanottavat Suomessa vuosittain kymmeniä tai jopa satoja puun pienpoltosta aiheutuvia savuhaittoja koskevia valituksia. Viranomainen joutuu tasapainoilemaan: kiistatta savu aiheuttaa terveys- ja viihtyisyyshaittoja, ja toisaalta asianmukainen puunpoltto toimivassa ja huolletussa tulisijassa on lähtökohtaisesti sallittua. Asiassa tulee pohdittavaksi sietämisvelvollisuus, puuttumiskynnys ja usein myös ihan hyvät tavat ja toisten huomioon ottaminen. Monet savuhaittatapaukset ratkeavat keskustelemalla ja eri osapuolia kuulemalla. Hallintopakoon asti etenevät savuhaittatapaukset ovat harvinaisia, mutta niitäkin esiintyy aika ajoin.

Kansallisessa ilmansuojeluohjelma 2030:ssa on arvioitu ilmansaasteiden päästöjä ja niiden aiheuttamia terveyshaittoja sekä kirjattu tarvittavat toimenpiteet päästöjen alentamiseksi. Koska pienpoltto on merkittävä pienhiukkasten päästölähde, ohjelmassa on toimenpiteitä puun pienpolton päästöjen vähentämiseksi. Savuhaittoihin puuttuminen on yksi keinoista altistumisen vähentämiseksi, ja siksi savuhaittaohje on päivitetty osana kansallisen ilmansuojeluohjelma 2030:n toimenpiteiden toteuttamista.

Ohje korvaa aiemmat puun pienpolttoa koskevat terveydelliset ohjeet (STTV 2008).

Ohjeen tavoitteena on helpottaa puun pienpolton aiheuttamien savuhaittojen selvittämistä ja niihin puuttumista sekä yhdenmukaistaa käytäntöjä eri puolilla maata. Ohje on tarkoitettu ensisijaisesti kuntien savuhaittoja valvovien ympäristö- ja terveydensuojeluviranomaisten käyttöön.

Esittelijä

Ympäristöinsinööri Marjo Saarinen

Päätösehdotus

Ympäristölautakunta esittää ympäristöministeriölle Puun pienpolton savuhaittatapausten käsittely -viranomaisohjeluonnoksesta lausuntonaan seuraavaa:

Luonnoksessa käsitellään käytännönläheisesti ja oikeuskäytäntöesimerkein havainnollistetusti viranhaltijan toimintamahdollisuuksia ja velvoitteita savuhaittatapausten käsittelyssä. Luonnoksen merkitys korostuu savuhaittatapausten puolueettomassa ja yhdenvertaisessa ratkaisemisessa. Merkitys korostuu erityisesti subjektiivisten ja viihtyisyyshaittapainotteisten valitustapausten haitan todentamisessa ja voimakkuuden arvioinnissa.

Luonnos tukee viranhaltijatyötä painottamalla eri viranhaltijoiden yhteistyön merkitystä. Yhteistyö mahdollistaa eri näkökulmien huomioimisen haitan kohtuullisuuden tulkinnassa ja merkittävyyden todentamisessa suhteessa koettuun haittaan. Luonnoksessa on käsitelty hyvin viranhaltijan puuttumisvelvoitteen ja haitan kokemisen ristiriitaa.

2.1 Puun pienpolton päästöt

Ympäristölautakunta ehdottaa osan 2.1 kolmatta kappaletta täydennettäväksi seuraavasti:

*"Täydellisen palamisen tuloksena puupolttoaineen sisältämät **hiili ja vety sekä palamisilman sisältämä happi** muuntuvat *hiilidioksidiksi* (CO₂) ja *vesihöyryksi* (H₂O) (kuvio 1)." (Täydennysehdotus tummennettuna.)*

4.1.2 Polttotavat ja niiden vaikutukset päästöihin

Ympäristölautakunta ehdottaa taulukkoa 1. täydennettäväksi kuvauksella, miten taulukossa esitetyt tilanteet ovat aistittavissa viranhaltijan havainnoissa tilanteen ympäristö- ja/tai terveysvaikutuksia.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.
