

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta

Aika 27.10.2022 klo 16:00 - 17:44

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali / sähköinen Teams-kokous

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 8	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 9	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 10	Valtatie 9 parantaminen välillä Käpykangas-Orivesi, tiesuunnitelma, Kangasala ja Orivesi	6
§ 11	Rantaosayleiskaavan muutokset ja ranta-asemakaavojen käsittely	9
§ 12	Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle Oriveden kaupungin 12 rantaosayleiskaavan laatimiskustannusten perimisestä tehtyyn valitukseen	12
§ 13	Tiedoksi saatettavat asiat	13
§ 14	Muut esille tulevat asiat	14

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Nieminen Antti	16:00 - 17:44	Puheenjohtaja	
	Kallio Jyrki	16:00 - 17:44	Varapuheenjohtaja	
	Nousiainen Anne	16:00 - 17:44	Jäsen	
	Salomaa Manu	16:00 - 17:44	Ympäristölautakunnan puheenjohtaja	
	Viljanen Jussi	16:00 - 17:44	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja	
	Kahilaniemi Sini	16:00 - 16:58	Elinvoimajaoston puheenjohtaja	
	Kahelin Reijo	16:00 - 16:58	Elinvoimajaoston varapuheenjohtaja	
	Jakara Heidi	16:00 - 16:58	Elinvoimajaoston jäsen	
	Kymäläinen Sami	16:00 - 16:53	Elinvoimajaoston jäsen	
	Raita-aho Timo	16:00 - 16:58	Elinvoimajaoston jäsen	

Poissa	Tingvall Seppo		Asiantuntija	
	Suhonen Irene		Elinvoimajaoston sihteeri	

Muu	Kuusisto Juha	16:00 - 17:44	Esittelijä	
	Jylhä Tea	16:00 - 17:44	Asiantuntija, vs. kaavoituspäällikkö	
	Aro Tuija	16:00 - 17:44	Asiantuntija, elinvoimajohtaja	
	Lilja Marjatta	16:00 - 17:44	Asiantuntija, talous- ja hallintojohtaja	
	Vesava Matti	16:00 - 16:56	Asiantuntija, tekninen johtaja	
	Kuivanen Mika	16:00 - 16:56	Asiantuntija, kunnallistekniikan päällikkö	
	Peurala Jarkko	16:00 - 16:56	Asiantuntija, projektipäällikkö Pirkanmaan ELY-keskus	
	Kontu Soile	16:00 - 17:44	Pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

Antti Nieminen
puheenjohtaja

Soile Kontu
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

Pöytäkirjan tarkastus Orivedellä 1.11.2022

Jyrki Kallio
pöytäkirjantarkastaja

Anne Nousiainen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

yleisessä tietoverkossa 2.11.2022

Toimistosihteer

Soile Kontu

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 27.10.2022 § 8

Päätösehdotus Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 27.10.2022 § 9

Päätösehdotus Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jyrki Kallio ja Anne Nousiainen.

Päätös Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jyrki Kallio ja Anne Nousiainen.

Valtatie 9 parantaminen välillä Käpykangas-Orivesi, tiesuunnitelma, Kangasala ja Orivesi

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 27.10.2022 § 10
515/10.03.01.01/2022

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus laatii liikennejärjestelmästä ja maanteistä annetun lain (LjMTL, 503/2005) mukaista tiesuunnitelmaa "Valtatien 9 parantaminen välillä Käpykangas-Orivesi, Kangasala ja Orivesi".

Tavoitteena korkeatasoinen nelikaistatie

Tiesuunnitelman suunnitteluosuuden pituus on noin 21 kilometriä. Suunnittelualue alkaa Käpykankaan kohdalta Kangasalta, jossa liitytään Alasjärvi-Käpykangas tiesuunnitelman mukaisiin ratkaisuihin. Muutoinkin, tiesuunnitelmassa huomioidaan aiemmin laaditut suunnitelmat ja toteutuneet parannuskohteet (Oriveden eritasoliittymän kohta sekä Yliskylä-Oritupa välin ohituskaistaosuus) ja tehdään kaikista yksi yhtenäinen tiesuunnitelmatasoinen kokonaisuus.

Valtatien 9 merkitys Suomen päätieverkon osana on hyvin keskeinen ja se kuuluu eurooppalaiseen TEN-T (E63) kattavaan verkkoon. Valtatie 9 muodostaa yhden Suomen tärkeimmistä itä-länsisuuntaisista pitkämatkaisten kuljetusten käytävistä. Tie kuuluu Väyläviraston määrittelemiin raskaan liikenteen runkoyhteyksiin. Tavaraliikenteen lisäksi tiejakso on merkittävä työmatka-, asiointi- ja vapaa-ajan liikenteen yhteys.

Tavoitteena on parantaa valtatieitä siten, että se täyttää tulevaisuudessa pääväylistä ja niiden palvelutasosta annetun asetuksen mukaiset palvelutasotavoitteet.

Hankekuvaus

Suurin osa Tampereen ja Oriveden välisestä tiejaksosta on rakennettu 1970-luvun alkupuolella, eikä se vastaa nykyliikenteen tarpeita liikenneturvallisuuden ja sujuvuuden osalta. Valtatie 9 ei täytä tärkeille pääteille asetettuja valtakunnallisia tavoitteita. Puutteita on etenkin liikenteen sujuvuudessa ja turvallisuudessa, mutta myös tien laatutasossa. Tien suurimpina ongelmina ovat nykyisin ohitusmahdollisuuksien vähäisyys, 2-kaistaisen tien huono välityskyky ja tien huono liikenneturvallisuus. Liikenteen jonoutuminen ja häiriöherkkyys ovat jo nykyisin merkittävä ongelma arkipäivisin raskaan liikenteen ja huonojen ohitusmahdollisuuksien vuoksi. Myös tasoliittymät, lukuisat yksityisteliittymät sekä tien huono geometria aiheuttavat turvallisuus- ja sujuvuusongelmia. Valtatiellä 9 ei ole rinnakkaistieyhteyttä suunnitteluvälillä.

Toimenpiteet ja niiden vaikutukset

Tiesuunnitelmassa Käpykankaan ja Oriveden eritasoliittymän välinen tieosuus suunnitellaan 21 kilometrin matkaltaan jatkuvaksi keskikaiteelliseksi 4-kaistatieksi, joka mahdollistaa ympärivuotisen 100 km/h nopeustason. Suunnitelmaan sisältyy nykyisen Oriveden eritasoliittymän parantaminen sekä uusien eritasoliittymien rakentaminen ainakin Säynäjärven, Yliskylän ja Orituvan kohdille. Parannettavalta tieosuudelta poistetaan kaikki tasoliittymät. Yhteydet valtatielle järjestetään eritasoliittymiin johtavilla rinnakkaistieyhteyksillä. Lisäksi tieosuudelle suunnitellaan toimenpiteitä valtatiestä aiheutuvien meluhaittojen pienentämiseksi.

Ensisijaisina tavoitteina on turvata valtakunnallisesti keskeisen päätieyhteyden palvelutaso, parantaa paikallisen ja pitkämatkaisen tavara- ja henkilöliikenteen sujuvuutta ja toimintavarmuutta sekä matka-aikojen ennustettavuutta. Lisäksi tavoitteena on puolittaa liikennekuolemien sekä henkilövahinkoon johtavien onnettomuuksien määrä.

Kyseinen hanke on tärkeä Oriveden saavutettavuuden ja tulevan maakäytön suunnittelun kannalta.

Elinvoimajaosto osallistuu tämän asian käsittelyyn.

Projektipäällikkö Jarkko Peurala tulee esittelemään tiesuunnitelmaa.

Liitteenä kokoukseen osallistuville ehdotus ratkaisumalliksi vt 9 rinnakkaistiejärjestelyiksi yleiskartta välillä Siitama-Orivesi (kokouksessa tehty lisäys).

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Maankäyttö- ja kaavatoimikunta päättää:

1. Merkitä tiedoksi Valtatie 9 Käpykangas-Orivesi tiesuunnitelman valmistelutilanteen Kangasala ja Orivesi
2. Käy asiasta lähetekeskustelun yhdessä elinvoimajaoston kanssa kaupungin linjauksista tiesuunnitelmaan ja esittää nämä kaupunginhallitukselle.

Kaupunginjohtajan kokouksessa tekemä muutos päätösehdotuksen kohtaan 2.:

2. Käy asiasta lähetekeskustelun yhdessä elinvoimajaoston kanssa kaupungin linjauksista tiesuunnitelmaan ja pyytää linjauksista lausunnon tekniseltä lautakunnalta. Lausunnon saatuaan maankäyttö- ja kaavatoimikunta käsittelee kaupungin linjaukset ja esittää ne kaupunginhallitukselle.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että elinvoimajaoston jäsen Sami Kymäläinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana kello 16.53.

Merkittiin, että projektipäällikkö Jarkko Peurala Pirkanmaan ELY-keskuksesta, tekninen johtaja Matti Vesava ja kunnallistekniikan päällikkö Mika Kuivanen olivat asiantuntijoina paikalla asian käsittelyn aikana.

Rantaosayleiskaavan muutokset ja ranta-asetemakaavojen käsittely

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 27.10.2022 § 11
519/10.02.04/2022

Valmistelija

Vs. kaavoituspäällikkö Tea Jylhä

Rantaosayleiskaavan laatimiskustannusten perimisestä ilmoittamisen jälkeen useat alueen maanomistajat ovat kysyneet mahdollisuudesta muuttaa kaavaa. Heille on ilmoitettu, että kaupunki ei ryhdy kustannuksellaan muuttamaan juuri voimaan tullutta kaavaa, mutta että maanomistajalla on oikeus laatia omia ranta-alueitaan koskeva ranta-asetemakaava (MRL 74 §).

Yhdeltä maanomistajalta on saapunut kirjaamoon aloite rantaosayleiskaavan muuttamiseksi/ranta-asetemakaavan laatimiseksi. Maanomistajan kanssa on neuvoteltu aloitteen käsittelystä ja sovittu, ettei kaupunki tee vielä mitään päätöksiä kyseisestä aloitteesta vaan kaupunki odottaa tietoa ELY-keskukselta maanomistajan tekemän yksityisen suojelualueen perustamishakemuksen käsittelystä. Aloite tuodaan maankäyttö- ja kaavatoimikunnalle kuitenkin tiedoksi.

Rantaosayleiskaavan muuttaminen

Rantaosayleiskaavan muutoksen vireille tulosta päättää kaupunginvaltuusto. Tuoretta yleiskaavaa ei kuitenkaan ole syytä lähteä muuttamaan ilman erityisen painavaa syytä. Jos kaavassa todetaan esimerkiksi emätilaselvityksen virheellisyydestä johtuva merkittävä virhe, voidaan kaavamuutoksen laatimista esittää virheen korjaamiseksi.

Maanomistajan oikeus laatia ranta-asetemakaava

Maankäyttö- ja rakennuslaki 74 §: ”Maanomistaja voi huolehtia ranta-asetemakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma. - - Maanomistajan toimesta laaditun asemakaavaehdotuksen käsittelyssä noudatetaan muutoin, mitä 8 luvussa säädetään. Maanomistajan toimesta laadittu asemakaavaehdotus on kunnassa käsiteltävä ilman tarpeetonta viivytystä.”

Vuorovaikutus kaavoituksessa

Maankäyttö- ja rakennuslain 8 luku koskee kaavoitusmenettelyä ja vuorovaikutusta. Ranta-asetemakaavan osalta vuorovaikutusmenettelyt ovat siis samanlaiset kuin muussa kaavoituksessa. Osallisille on annettava mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta (MRL 62 §).

Kaavan vireilletulosta sekä tilaisuuden varaamisesta mielipiteen esittämiseen (luonnosvaihe) tiedotetaan osallisten tiedonsaannin kannalta

toimivalla tavalla. Vireilletulosta voi tiedottaa kaavoituskatsauksessa tai erikseen julkaisemalla kuulutus paikallislehdessä sekä kaupungin verkkosivuilla ja ilmoitustaululla. Kaupungilla on ollut tapana ilmoittaa kaavoista henkilökohtaisesti eli kirjeellä. Jos valmistettava kaava on vaikutuksiltaan vähäinen, osallisille voidaan varata tilaisuus mielipiteen esittämiseen (luonnosvaihe) samalla, kun ilmoitetaan kaavan vireilletulosta, eikä ilmoitusta tarvitse julkaista sanomalehdessä. (MRL 63 §, MRA 30 §)

Kaavaehdotus on asetettava julkisesti nähtäville. Nähtäville asettamisesta on tiedotettava kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. (MRL 65 §) Nähtäville asettamisesta ja oikeudesta muistutuksen tekemiseen on ilmoitettava niin kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan (MRA 27 §).

Maankäyttö- ja rakennusasetus 36 §: ”Maanomistajan toimesta laadittu ranta-asetuskaavaehdotus toimitetaan kunnalle hyväksymiskäsittelyyn. Kunnalle on toimitettava - - selvitys siitä, miten kaavoituksen vireilletulosta on ilmoitettu ja miten kaavan valmistelun aikainen vuorovaikutus on järjestetty sekä mahdolliset kirjalliset mielipiteet ja suullisista mielipiteistä tehdyt kirjaukset.”

Maanomistajan laatiman ranta-asetuskaavan osalta maanomistaja voi itse hoitaa osallisten, kuten naapurimaanomistajien, kuulemisen parhaaksi katsomallaan tavalla sekä mahdollisten lausuntojen pyytämisen eikä kaavan valmisteluaineistoa (luonnos) ole pakko pitää julkisesti nähtävillä.

Päätöksenteko

Kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää asemakaavan kaavoituspäätöksen tekemisestä. Ympäristölautakunta huolehtii kaavoituksen valmistelusta. Kaupunginhallitus päättää asemakaavan hyväksymisestä, milloin kyseessä on vaikutuksiltaan vähäinen asemakaava. Asemakaavojen osalta kaavan vireilletulosta on päättänyt kaupunginhallitus, kaavaluonnoksen nähtäville asettamisesta ympäristölautakunta, ehdotuksen nähtävilläolosta kaupunginhallitus ympäristölautakunnan esityksestä ja kaavan hyväksyminen on käsitelty ympäristölautakunnassa, kaupunginhallituksessa ja vielä kaupunginvaltuustossa, jos kyseessä ei ole vaikutuksiltaan vähäinen kaava.

Maksut

Oriveden kaupungin alueella ei ole ollut viime vuosina vireillä ranta-asetuskaavoja. Ympäristöpalveluiden palvelutaksassa on määritelty ranta-asetuskaavan käsittelymaksu, johon sisältyy myös pohjakartan hyväksyminen. Maksun määrä alle 50 ha kaava-alueella on 1200 €. Yli 50 ha kaava-alueella perusmaksu/50 ha on 1150 € ja sen lisäksi jokaiselta alkavalta 10 ha 55 €. Maksun muodostumista tai siihen sisältyviä tehtäviä ei ole eritelty tarkemmin.

Rakennusvalvonnan taksassa on määritelty maksuja viranomaisen suorittamasta kuulemisesta. Kunnallisen ilmoituksen julkaiseminen/lehti-ilmoitus paikallislehdessä maksaa 190 € ja rakennuslupahakemuksen

vireille tulosta ilmoittaminen maksaa 35 € naapuria kohti.
Poikkeamishakemuksesta ilmoittaminen maksaa myös 35 € naapuria kohti.
Kaavoituksen osalta vastaavaa taksaa ei ole.

Kaupungin velvollisuudet

Kaupungilla on velvollisuus käsitellä maanomistajan laatima ranta-
asemakaava ilman tarpeetonta viivytystä. Kun maanomistaja toimittaa
kaupungille osallistumis- ja arviointisuunnitelman, kaupunki voi esittää
suunnitelmaa koskevia huomautuksia ja ehdotuksia sen täydentämiseksi
(MRA 34 §). Käytännössä kaupungin on tarkastettava suunnitelma, jotta
voidaan varmistua suunniteltujen menettelyjen lainmukaisuudesta.

Kaupungin on oltava mukana mahdollisesti tarvittavissa
viranomaisneuvotteluissa.

Kaavaehdotus on asetettava julkisesti nähtäville. Kaupunki voi tarjota tilan
ranta-asemakaavan nähtävillä pitoon. Kaupungin on julkaistava
nähtävilläolosta kertova kuulutus omalla ilmoitustaulullaan sekä
verkkosivuillaan.

Kaupunginhallitus tai -valtuusto hyväksyy ranta-asemakaavan normaalin
menettelyn mukaisesti. Viimeistään hyväksymistä ennen kaupungin on
tarkastettava kaavan pohjakartta sekä kaava-aineistot.

Kaupunki on aiempina vuosina hoitanut ranta-asemakaavojen asiakirjojen
nähtävilläolot sekä ainakin lausuntojen pyytämiset. Ympäristölautakunta on
käsitellyt kaavojen osallistumis- ja arviointisuunnitelmat, luonnokset sekä
ehdotukset ja myös antanut lausuntoja niistä.

Liitteenä kokoukseen osallistujille saapunut aloite.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta merkitsee tiedoksi saapuneen aloitteen
sekä selonteon rantaosayleiskaavan muuttamisesta ja ranta-
asemakaavojen käsittelystä ja keskustelee mahdollisten vireille tulevien
ranta-asemakaavojen käsittelyprosessista.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle Oriveden kaupungin rantaosayleiskaavan laatimiskustannusten perimisestä tehtyyn valitukseen

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 27.10.2022 § 12
243/10.02.04/2022

Valmistelija

Vs. kaavoituspäällikkö Tea Jylhä

Oriveden kaupunginhallitus on 30.5.2022 § 122 tehnyt päätöksen rantaosayleiskaavan laatimiskustannusten perimisestä. Päätöksestä on jätetty yksi valitus Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen.

Hämeenlinnan hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa valituksesta sekä liittämään asiakirjoihin jäljennökset valituksenalaisen päätöksen perusteena olevista asiakirjoista ja selvityksen valituksenalaisen päätöksen tiedoksiantotavasta ja -ajankohdasta.

Valituksessa kyseenalaistetaan rantaosayleiskaavan laadinnan aikaisen tiedotuksen riittävyys sekä luontoselvityksen riittävä kattavuus. Valitus koskee yhtä kaavassa osoitettua uutta rakennuspaikkaa ja siitä perittävää maksua. Valituksen mukaan tällä uudella rakennuspaikalla on lähde ja maanomistaja on lähettänyt Pirkanmaan ELY-keskukselle hakemuksen yksityisen luonnonsuojelualueen perustamiseksi kiinteistölle. Valittaja perustelee paikan luontoarvoilla, lähteen pilaantumisella sekä liikenneturvallisuudella, miksi uutta rakennuspaikkaa ei olisi pitänyt osoittaa kiinteistölle ja miksi kaavan laatimiskustannusten periminen kyseiseltä rakennuspaikalta on perusteetonta. Valittaja on myös tehnyt kaupungille aloitteen rantaosayleiskaavan muuttamiseksi tai ranta-asemakaavan laatimiseksi.

Liitteenä kokoukseen osallistuville:

- valitus

- kaupungin lausuntoluonnos toimitetaan maankäyttö- ja kaavatoimikunnalle viimeistään keskiviikkona 26.10.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta

1. merkitsee tiedoksi valituksen.

2. hyväksyy osaltaan liitteen mukaisen lausunnon.

3. toimittaa lausunnon kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi saatettavat asiat

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 27.10.2022 § 13

Valmistelija

Toimistos sihteeri Soile Kontu

Maankäyttö- ja kaavatoimikunnan tietoon saatetaan seuraavat asiat:

1.	Liikenne- ja viestintävirasto on 29.8.2022 hyväksynyt päätöksellään ratalain mukaisen ratasuunnitelman: Tampere-Jyväskylä ratahanke: Orivesi-Jyväskylä liikennepaikkojen ja raiteiden kehittäminen, ratasuunnitelma; Orivesi, Jämsä, Muurame.
	Päätös ja sen perusteena olevat asiakirjat sekä valitusosoitus pidetään yleisesti nähtävänä 27.9.2022-3.11.2022 välisen ajan sähköisenä Väyläviraston verkkosivuilla www.vayla.fi/kuulutukset (ratalaki 90 §).
2.	Pirkanmaan ELY-keskuksen päätös 3.10.2022 Ulkoilureittisuunnitelman vahvistaminen, Kintulammi - Pukala - Vähä-Teerijärvi.
	Päätösasiakirjat pidetään nähtävillä 5.10.2022 – 11.11.2022 Pirkanmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla osoitteessa https://www.ely-keskus.fi/pirkanmaa > Oikopolut > Kuulutukset

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta merkitsee asiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Muut esille tulevat asiat

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 27.10.2022 § 14

Valmistelija	Toimistos sihteeri Soile Kontu
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto
Päätösehdotus	Maankäyttö- ja kaavatoimikunta käsittelee muut mahdollisesti esille tulevat asiat.
Päätös	Maankäyttö- ja kaavatoimikunta merkitsi tiedoksi seuraavan asian: Rantaosayleiskaava kuulutetaan voimaan myös niiden kahden tilan osalta, joista korkein hallinto-oikeus hylkäsi päätöksellään 8.9.2022 valituslupahakemuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 8, § 9, § 10, § 11, § 12, § 13, § 14**Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työsopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (kVhL 50 § 2 mom.
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)