

Kaupunginhallitus

Aika 29.03.2022 klo 15:00 - 18:35

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 64	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 65	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 66	Lautakuntien ja muiden toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat	5
§ 67	Tampereen seutukunnan sosiaaliasiamiehen selvitys 2021	6
§ 68	Potilasasiamiehen selvitys vuodelta 2021	8
§ 69	Ateria- ja siivouspalveluiden työsuhteiden täyttäminen	10
§ 70	Maanmittausinsinöörin viran muuttaminen paikkatietoasiantuntijaksi ja viran täyttölupa	12
§ 71	Kaavoituskatsaus 2022	14
§ 72	Oriveden asemanseudun kehittämistyön jatkotoimenpiteet	16
§ 73	Hiedan alueen kaavatalous selvitys / jatkotoimenpiteet	19
§ 74	Oriveden kaupungin tilinpäätös vuodelta 2021	24
§ 75	Kaupungintalon sulkeminen 27.5., kesällä 2022 sekä 27.12.2022-6.1.2023	28
§ 76	Tiedoksi saatettavat asiat	29
§ 77	Kasvatus- ja opetuspalvelujen palvelussuhteiden täyttöluvat	31

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Viljanen Jussi	15:00 - 18:35	Puheenjohtaja	
	Hjerpe Ilkka	15:00 - 18:35	Varapuheenjohtaja	
	Manner Anna	15:00 - 18:35	Jäsen	
	Raita-aho Timo	15:00 - 18:35	Jäsen	
	Sikala Touko	15:00 - 18:35	Jäsen	
	Suhonen Eliisa	15:00 - 18:35	Jäsen	
	Ylistalo Maija	15:00 - 18:35	Jäsen	
	Kahelin Reijo	15:00 - 18:35	Varajäsen	
	Latomäki Jari	15:00 - 18:35	Varajäsen	
	Jakara Heidi	15:00 - 18:35	Valtuuston puheenjohtaja	
	Mäkinen-Aakula Marjo	15:00 - 18:35	Valtuuston I varapj.	
	Kahilaniemi Sini	15:00 - 18:35	Valtuuston II varapj.	

Poissa	Kahelin Anne		Jäsen	
	Kymäläinen Sami		Jäsen	

Muu	Kuusisto Juha	15:00 - 18:35	Esittelijä	
	Lappi Helena	15:00 - 18:35	Pöytäkirjanpitäjä	
	Lilja Marjatta	15:00 - 18:35	Asiantuntija, talous- ja hallintojohtaja	
	Peurala Tuija	15:09 - 15:23	Asiantuntija, hyvinvointijohtaja	
	Jylhä Tea	15:41 - 17:04	Asiantuntija, vs.kaavoituspäällikkö	

Allekirjoitukset

Jussi Viljanen
puheenjohtaja

Helena Lappi
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

64 - 77

Pöytäkirjan tarkastus Orivedellä 31.3.2022

Eliisa Suhonen
pöytäkirjantarkastaja

Jari Latomäki
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Yleisessä tietoverkossa 1.4.2022 kello 13.00 alkaen.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 64

Päätösehdotus

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 65

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi ovat vuorossa Eliisa Suhonen ja Sami Kymäläinen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Eliisa Suhonen ja Jari Latomäki.

Lautakuntien ja muiden toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 66

Kaupunginhallituksen tietoon saatetaan seuraavat lautakuntien ja muiden toimielinten pöytäkirjat sekä viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat:

1.	Ympäristölautakunta:
-	pöytäkirja 15.3.2022.
2.	Tekninen lautakunta:
-	pöytäkirja 24.3.2022.
3.	Talous- ja hallintojohtaja:
-	päätöspöytäkirja, henkilöstöpäätös § 4/2022 Kertapalkkion maksaminen maaseutupäällikön viran hoitamisesta oman viran ohessa.
-	päätöspöytäkirja, henkilöstöpäätös § 5/2022 Kertapalkkion maksaminen sijaistehtävistä oman viran ohessa/maaseutuasia-mies.
-	päätöspöytäkirja, henkilöstöpäätös § 6/2022 Työtaistelutoimen-piteisiin varautuminen, hallinto- ja talouspalvelukeskuksen vastuu-henkilöiden varahenkilöiden nimeäminen.
-	päätöspöytäkirja, yleinen päätös § 4/2022 Lainaehtojen muuttami-nen, Handelsbanken.
4	Kaupunginjohtaja:
-	päätöspöytäkirja, otto-oikeuden käyttäminen § 5/2022.
-	päätöspöytäkirja, yleinen päätös § 4/2022 Hankekoordinaattorin määräaikaisen työsuhteen täyttäminen (kokouksessa tehty lisäys).
5.	Elinvoimajohtaja: (kokouksessa tehty lisäys)
-	päätöspöytäkirja, yleinen päätös § 1/2022 Oppilaskuljetusten ja palveluliikenteen hinnanmuutos.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta eikä ota käsiteltäväkseen yllä mainituissa pöytäkirjoissa ja päätöspöytäkirjoissa päätettyjä asioita

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tampereen seutukunnan sosiaaliasiamiehen selvitys 2021

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 67
190/00.04.01/2022

Valmistelija

hyvinvointijohaja Tuija Peurala

Sosiaaliasiamiehillä on lainmukainen velvollisuus antaa vuosittain toiminta-alueensa kunnanhallituksille selvitys sosiaalihuollon asiakkaan aseman ja oikeuksien kehityksestä kunnassa. Tampereen seutukunnan sosiaaliasiamiehet toimivat Kangasalan, Lempäälän, Nokian, Oriveden, Pirkkalan, Pälkäneen, Tampereen, Valkeakosken, Vesilahden ja Ylöjärven kuntien alueella. Sosiaaliasiamiehen asiantapautumia oli vuoden 2021 aikana koko toiminta-alueella yhteensä 863, joista 536 koski Tamperetta ja 16 Orivettä.

Sosiaaliasiamiehet antavat sosiaalihuollon oikeusturvaneuvontaa kuntalaisille ja henkilöstölle. Sosiaaliasiamiehet tuottavat tietoa palveluiden toimivuudesta ja havaitsemistaan kehittämistarpeista toimintayksiköille ja virkamieshallintoon läpi vuoden. Sosiaaliasiamiehet tekevät myös muuta vaikuttamistyötä asiakkaan oikeuksien ja aseman parantamiseksi niin paikallisesti kuin valtakunnan tasolla.

Puolet sosiaaliasiamiehelle tulevista asioista koskevat joko lastensuojelua tai aikuissosiaalityötä ja harkinnanvaraista toimeentulotukea. Vanhemmat kertovat, että työntekijä ei ehdi keskustelemaan tai ei vastaa välillä soittopyyntöön. Yhteyttä ottavilta vanhemmilta puuttuu lakisääteinen vanhemmuutta tukeva suunnitelma. Vanhemmat kertovat, etteivät aina saa tarvitsemaansa aikuissosiaalityön palvelua kunnasta. Lastensuojelun asiakasmäärät ovat olleet asiakasturvallisuutta vaarantavalla tasolla pitkään koko maassa. Asiakasmäärää on vuoden 2022 alusta rajoitettu lainsäädännöllä 35 asiakaslapseen /sosiaalityöntekijä.

Aikuissosiaalityö ja harkinnanvarainen toimeentulotuki liittyvät vahvasti toisiinsa, koska usein aikuissosiaalityön asiakkaiden arkielämän hallinnassa ja talousosaamisessa on haasteita. Pelkkä toimeentulotuen jakaminen ei ole riittävä apu asiakkaiden talousvaikeuksiin, vaan asiakkaiden talousosaamista tulisi lisätä suunnitelmallisesti, kuten yksittäisten asiakkaiden kohdalla Oriveden talousneuvolassa on tehtykin.

Vammaispalveluiden asiakkaat ovat vuonna 2021 aktivoituneet ottamaan sosiaaliasiamieheen yhteyttä palveluihinsa liittyen. Asiakkaat toivat esiin mm. tyytymättömyyttä saamiinsa päätöksiin ja henkilökohtaisen avun toimimattomuuteen. Henkilökohtaisen avun yksikön neuvonta laajeni vuoden 2021 alusta koskemaan koko Pirkanmaata ja tämä muutos saattoi näkyä myös asiakkaiden palautteissa.

Koronapandemia ei ole juurikaan näkynyt yhteydenotoissa. Muutama yksittäinen kysymys on esitetty koskien tapaamiskäytäntöjä vanhustenhuollossa tai lastensuojelun sijaishuollossa. Sosiaaliasiamiehillä on lainmukainen velvollisuus antaa vuosittain toiminta-alueensa

Kaupunginhallitus

§ 67

29.03.2022

kunnanhallituksille selvitys sosiaalihuollon asiakkaan aseman ja oikeuksien kehityksestä kunnassa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selvityksen sosiaalihuollon asiakkaan aseman ja oikeuksien kehittymisestä vuonna 2021.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että hyvinvointijohtaja Tuija Peurala oli asiantuntijana paikalla asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Tampereen seutukunnan sosiaaliasiamiehen selvitys 2021

Potilasasiamiehen selvitys vuodelta 2021

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 68
191/00.04.01/2022

Valmistelija

hyvinvointijohtaja Tuija Peurala

Terveystenhuollon toimintayksiköllä tulee lain mukaan olla nimettynä potilasasiamies. Tampereen kaupungin potilasasiamiehet palvelevat Tampere-Orivesi yhteistoiminta-alueen terveydenhuollon toimintayksiköissä asioivia asiakkaita sekä tarvittaessa yksityisten palveluntuottajien asiakkaita siltä osin, kun kaupunki ostaa yksityisiltä palveluntuottajilta terveydenhuoltopalveluita. Tampereen kaupungin potilasasiamies palvelee myös Kangasalan ja Pälkäneen yhteistoiminta-alueen, Lempäälän sekä TAYS Hatanpään toimintayksiköissä asioivia potilaita.

Vuosiselvitys kuvaa potilasasiamiehen näkemystä potilaan aseman ja oikeuksien kehityksestä vuodelta 2021, mutta se ei ole kokonaiskuvaus terveydenhuollon ja sairaanhoidon palveluiden tilasta. Selvityksessä esitetyt tiedot perustuvat potilasasiamiehelle tulleiden potilaiden, heidän edustajiensa sekä henkilöstön yhteydenottoihin sekä asioihin, jotka ovat tulleet esille muussa potilasasiamiestoiminnassa.

Potilasasiamieheen oltiin yhteydessä 1250 kertaa vuonna 2021 koko toiminta-alueella. Yhteydenottoista 933 koski Tampereen ja 16 Oriveden asioita. Oriveden osalta asiatapahtumien määrä väheni edellisvuodesta, jolloin niitä oli yhteensä 36. Tampereen osalta määrässä ei ollut merkittävää muutosta. Yhteydenottojen syynä oli useimmiten tyytymättömyys hoitoon. Potilasvahinkoihin liittyvien yhteydenottojen määrä on ollut laskusuuntainen; niitä oli yhteensä 221 kappaletta.

Psykiatrian palvelut siirtyivät suurimmaksi osaksi Pirkanmaan sairaanhoitopiiriin alaisuuteen vuoden 2021 alusta, mikä näkyi Tampereen kaupungin potilasasiamiehelle tulleiden yhteydenottojen määrän vähentymisenä. Viimeisen kahden vuoden aikana koronapandemia on vaikuttanut terveydenhuollon palveluiden toteutumiseen ja väestöä on rokotettu virusta vastaan, mikä on vaatinut joustoa niin terveydenhuollolta kuin kansalaisiltakin. Huolimatta suuresta rokotusmäärästä on niihin liittyneitä yhteydenottoja tullut potilasasiamiehelle vain vähän.

Vuoden 2021 vuosiselvityksessä potilasasiamies kertoo myös havaintojaan liittyen seuraaviin asioihin: hoitoon kohdistuvat odotukset, terveysasemien tavoitettavuus puhelimella, tyytymättömyys hammasproteesien sopivuuteen, koronarokotteet ja koronan vaikutukset terveydenhuollon saatavuuteen, harkinnan käyttämiseen läheteisiin ja lääkärinlausuntoihin tehtävissä psykiatrian merkinnöissä sekä asiakas- ja potilasturvallisuuteen.

Liitteenä vuosiselvitys potilaan asemasta ja oikeuksista 2021 Tampere, Orivesi, Lempäälä, Kangasala ja Pälkäne.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Tampereen kaupungin potilasasiamiehen selvityksen potilaan asemasta ja oikeuksista vuodelta 2021.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että hyvinvointijohtaja Tuija Peurala oli asiantuntijana paikalla asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Vuosiselvitys potilaan asemasta ja oikeuksista 2021

Ateria- ja siivouspalveluiden työsuhteiden täyttäminen

Tekninen lautakunta 24.03.2022

Valmistelija

Palvelupäällikkö Kirsti Skogberg ja siivoustyönjohtaja Kristiina Helasmäki

Ateria- ja siivouspalveluihin haetaan täyttölupaa:

Kokin toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen 1.8.2022 alkaen tai sopimuksen mukaan. Työsuhde tulee täytettäväksi ensisijaisesti Rovastinkankaan väistöiloihin.

Kokin tehtävään vaaditaan catering-alan perustutkinto tai vastaava aikaisempi koulutus ja alan työkokemusta vähintään kaksi vuotta. Suurtalouskeittiössä työskentely katsotaan eduksi.

Työssä vaaditaan ruokapalvelun ammattitason erityisosaamista, joka edellyttää itsenäistä vastuuta ruoan valmistuksesta.

Kahden (2) laitoshuoltajan toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen 1.5.2022 alkaen tai sopimuksen mukaan. Ensimmäinen työsuhde tulee avoimeksi työntekijän irtisanoutuessa. Toinen työsuhde tulee avoimeksi työntekijän eläköityessä.

Laitoshuoltajan työsuhteet tulevat täytettäväksi hyvinvointialueen palveluihin (terveyskeskukseen) ja työ on vuoro-/viikonlopputyötä. Ensimmäinen työsuhde on täytetty väliaikaisesti toisesta kohteesta. Tehtäviin vaaditaan laitoshuoltajan tai toimitilahuoltajan tutkinto ja työkokemusta alalta. Mahdollisuus oppisopimuskoulutukseen.

Kokin ja laitoshuoltajien työsuhteisiin on varattu määrärahat tilapalvelun talousarvioon 2022.

Tarvittavista työsuhteista on käyty tarvekeskustelu kaupunginjohtajan, talous- ja hallintojohtajan, hyvinvointijohtajan ja teknisen johtajan kanssa.

Työsuhteet täytetään avoimella hakumenettelyllä.

Esittelijä

Tekninen johtaja Matti Vesava

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se myöntäisi ateria- ja siivouspalveluille täyttöluvan:

- 1) kokin toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen 1.8.2022 alkaen
- 2) laitoshuoltajien (2 kpl) toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin 1.5.2022 alkaen.

Päätös

Valmistelija

talous- ja hallintojohtaja Marjatta Lilja

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Koska tekninen lautakunta käsittelee asian kokouksessaan 24.3.2022, annetaan lautakunnan esitykseen perustuva kaupunginjohtajan päätösehdotus vasta kaupunginhallituksen kokouksessa.

Kaupunginhallitus päättää myöntää ateria- ja siivouspalveluille täyttöluvat teknisen lautakunnan esityksen mukaisesti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Maanmittausinsinöörin viran muuttaminen paikkatietoasiantuntijaksi ja viran täyttölupa

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 70
206/01.01.00/2022

Valmistelija

talous- ja hallintojohtaja

Oriveden kaupungilla on täyttämättä oleva maanmittausinsinöörin virka. Käytännön toiminnassa on huomattu, että kaupungin paikkatieto-, maanmittaus- ja kaavoitusasioissa on henkilöstövajausta. Paikkatietoasiantuntemusta on hankittu myös ostopalveluna. Yritysneuvojan jäädessä pois kaupungin palveluksesta on suunniteltu, että hänen palkkaukseensa varatut määrärahat käytettäisiin paikkatietoasiantuntijan palkkaamiseen.

Paikkatieto on tietoa, johon liittyy maantieteellinen sijainti. Paikkatietoa soveltamismahdollisuudet ovat mittavat: paikkatiedon avulla voidaan esim. suunnitella rakentamista, maankäyttöä ja kaavoitusta, etsiä älypuhelimella lyhin ajoreitti, optimoida palveluita etsimällä paras sijoituspaikka tai seurata ja tutkia ympäristön tilaa ja suunnitella sen suojelua. Yhdyskuntasuunnittelussa paikkatiedon avulla voidaan esim. suunnitella rakentamista sekä asutuksen ja toimintojen sijoittamista kyseisille alueille. Paikkatietoa voidaan hyödyntää laajasti kaupungin eri palveluiden kehittämisessä.

Suunniteltuun paikkatietoasiantuntijan tehtäviin voisivat kuulua esim. paikkatiedon tuottaminen, ylläpitäminen ja kehittäminen, vastata mitatun johto- ja kartta-aineiston ylläpidosta ja karttapäivityksistä järjestelmiin sekä aineistopyynnöistä ja muista paikkatietoon liittyvistä asioista, toimia Oriveden kaupungin edustajana maanmittaustoimituksissa, edustaa kaupunkia yksityisteiden tiekuntien kokouksissa, antaa suostumukset liikennemerkkien asettamiseksi sekä osoitenumeroinnista ja teiden nimistä asemakaava-alueen ulkopuolella sekä päättää pienistä yksityisteiden perusparannus-avustuksista. Lisäksi paikkatietoasiantuntija voisi osallistua maastokartoituksiin ja -mittauksiin.

Osa edellä mainitusta tehtävistä sisältyy tällä hetkellä Oriveden kaupungin hallintosäännön mukaan kaavoituspäällikön tai ympäristöinsinöörin tehtäviin, joten hallintosääntöä tulee tältä osin muuttaa. Hallintosäännön muutosesitykset tuodaan seuraavaan kokoukseen.

Edellä mainituissa tehtävissä edellytetään toimimista Oriveden kaupungin edustajana, joten paikkatietoasiantuntijan tehtävä tulee täyttää virkana.

Virkaan edellytettäisiin soveltuvaa korkeakoulututkintoa ja palkkaus määräytyy teknisten sopimuksen mukaan.

Hallintosäännön 23 §:n 1 mom. 59 kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää valtuuston perustamien virkojen tehtäväsisällön muuttamisesta, jos kaupungin toiminnan uudelleenjärjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Kaupunginhallitus

§ 70

29.03.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. muuttaa maanmittausinsinöörin viran paikkatietoasiantuntijan viraksi,
2. myöntää paikkatietoasiantuntijan virkaan täyttöluvan 1.4.2022 alkaen ja
3. todeta, että viran tehtävät ja toimivaltuudet päätetään erikseen päivitettävässä hallintosäännössä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että vs. kaavoituspäällikkö Tea Jylhä oli asiantuntijana paikalla asian käsittelyn aikana.

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 3	08.03.2022
Ympäristölautakunta	§ 21	15.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	29.03.2022

Kaavoituskatsaus 2022

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 08.03.2022 § 3

Valmistelija Vs. kaavoituspäällikkö Tea Jylhä

Maankäyttö- ja rakennuslain 7 § mukaan kunnan tulee laatia vähintään kerran vuodessa katsaus vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä. Kaavoituskatsauksesta on tiedotettava sen tarkoituksen kannalta sopivalla tavalla.

Kaavoituskatsaukseen 2022 on koottu tiedot Oriveden kaupungin vireillä olevista kaavoista. Siellä on myös tietoa Pirkanmaan liiton sekä Tampereen kaupunkiseudun suunnitelmista sekä muista ajankohtaisista maankäyttöön liittyvistä hankkeista.

Liitteenä kaavoituskatsaus 2022.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Maankäyttö- ja kaavatoimikunta käsittelee kaavoituskatsauksen ja saattaa sen ympäristölautakunnan ja kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Lisäksi keskusteltiin, että tulisi selvittää pikaisella aikataululla, voitaisiinko muutamia yritystontteja toteuttaa kaupungin toimesta rakennusvalmiiksi ennen myyntiä. Selvitysvastuu annetaan elinvoimapalveluille ja tekniikka- ja ympäristöpalvelukeskukselle.

- - - - -

Ympäristölautakunta 15.03.2022 § 21

Valmistelija Vs. kaavoituspäällikkö Tea Jylhä

Liitteenä kaavoituskatsaus 2022.

Esittelijä Vs. kaavoituspäällikkö Tea Jylhä

Päätösehdotus Ympäristölautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy kaavoituskatsauksen.

Käsittely: Ympäristölautakunta määrää hallintosäännön 4 §:n perusteella asian esittelijäksi rakennustarkastajan vs. kaavoituspäällikön ollessa estynyt osallistumasta kokoukseen.

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 3	08.03.2022
Ympäristölautakunta	§ 21	15.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 71	29.03.2022

Esittelijä	Rakennustarkastaja Mika Lahtinen
Päätösehdotus	Rakennustarkastajan kokouksessa tekemä päätösehdotus: Ympäristölautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy kaavoituskatsauksen.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin. Merkittiin, että kaupunginjohtaja Juha Kuusisto oli asiantuntijana paikalla asian käsittelyn ajan.

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 71
149/10.00.00.01/2022

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus hyväksyy kaavoituskatsauksen 2022.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin. Merkittiin, että vs. kaavoituspäällikkö Tea Jylhä oli asiantuntijana paikalla asian käsittelyn aikana. Kaupunginhallitus piti kokouksessa tauon tämän asian käsittelyn jälkeen kello 17.05-17.25.

Liitteet	Kaavoituskatsaus 2022 Kaupunginhallitus 29.3.2022
----------	---

Oriveden asemanseudun kehittämistyön jatkotoimenpiteet

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 08.03.2022 § 4

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Oriveden asemanseudun kehittämisselvityksen tavoitteena on ollut laatia Oriveden asemanseudulle kehittämisvisio ja toimenpidekartoitus visioon pääsemiseksi. Työ rajautunut asemanseudun lähiympäristöön, mutta soveltuvien osien lisäksi myös asemanseudun kytköksiä laajempaan yhdyskunta- ja aluerakenteeseen. Suunnitelma ei vastaa asemakaavan tarkkuustasoa, vaan kyseessä on alueellinen tarkastelu ja linjaaminen tukemaan alueen tulevaa asemakaavoitusta.

Työn lähtökohtina ja tavoitteina ovat olleet mm. seuraavat tekijät:

- Kehittämissuunnitelmavaihtoehtojen sekä Rambollin laatiman lähijunaselvityksen tarkentaminen asemanseudun ympäristössä
- Asemanseudun vetovoimaisuuden ja palvelutarjonnan kehittäminen – mitä toimintoja alueelle voitaisiin kehittää?
- Tampereen seudun MAL-sopimuksessa mainitun asemanseudun kehittämisen konkretisointi ja saatavien hyötyjen mahdollistaminen
- Alueen joukkoliikenteellisen saavutettavuuden kehittäminen ja Oriveden imagon kehittäminen osana Tampereen seudun työssäkäyntialuetta.
- Monipaikkaisuuden merkityksen trendinomainen kasvu – mitkä mahdollisuudet Oriveden asemanseudun kehittämiselle?
- Tiivis vuoropuhelu asukkaiden ja sidosryhmien kanssa Rambollin ja kaupungin yhteistyönä.

Kehittämisselvityksessä on keskitytty rautatien pohjois-/länsipuolen alueisiin.

Asemanseutu on Orivedellä keskeinen kehitysalue, jonka roolin merkitys solmukohtana monipuolisena asiointi- ja asuinympäristönä on tunnistettu aiempien suunnitelmien ja selvitysten laatimisen yhteydessä.

Oriveden asemanseudun kehittämissuunnitelman tavoitteena oli laatia Oriveden asemanseudulle kehittämisvisio ja toimenpidekartoitus visioon pääsemiseksi. Suunnitelma rajautuu asemanseudun lähiympäristöön, mutta myös asemanseudun kytköksiä laajempaan yhdyskunta- ja aluerakenteeseen. Suunnitelma ei vastaa asemakaavan tarkkuustasoa, vaan kyseessä on alueellinen tarkastelu ja linjaaminen tukemaan alueen tulevaa asemakaavoitusta.

Miksi Oriveden asemanseutua kannattaa kehittää?

- Asemanseuduilla on keskeinen rooli liikennejärjestelmän energiatehokkuuden parantamisessa ja sitä kautta hiilidioksidipäästöjen vähentämisessä sekä ilmastomuutoksen torjunnassa.

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta § 4
Kaupunginhallitus § 72

08.03.2022
29.03.2022

- Asemanseudut pystyvät tarjoamaan vähähiilistä arkea kaupunkiverkostojen solmukohdissa, mikäli maankäyttö, palvelutaso ja liikkuminen niissä on kehitetty tehokkaaksi ja toimivaksi.
- Asemanseutujen kehittäminen on trendikästä niin maailmalla kuin isossa osassa Suomen radanvarsikaupunkeja tällä hetkellä. Asemanseutuihin liittyy valtava potentiaali maankäytön, asumisen, työpaikkojen, palveluiden, elinkeinoelämän ja liikenteenkin näkökulmasta.
- Oriveden asemanseutu tulee säilymään markkinaehtoisena Jyväskylän–Tampere –kaukojunaliikenteen asemana, minkä lisäksi alueen roolia korostaa myös lähijunaliikenteen kehittäminen. Aseman junayhteydet ovat turvattu markkinaehtoisuuden vuoksi vuosikymmeniksi eteenpäin. Orivesi–Jyväskylä –välille on suunnitteluun varattu 18 M euroa ja perusparannukseen 19 M euroa.
- Seudullinen joukkoliikenne tulee myös tukeutumaan enemmän nopeaan junayhteyteen Tampereelle, jolloin aseman liityntäyhteydet paranevat.

Kehittämisselvityksestä järjestettiin valtuuston iltakoulu 25.1.2022.

Liitteet:

- Aseman ja Hiedan kulttuuriympäristöselvitys
- Oriveden asemanseudun kehittämisselvitys

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta käy asiasta lähetekeskustelun ja tekee kaupunginhallitukselle esityksen Oriveden asemanseudun kehittämisselvityksen jatkotoimenpiteistä.

Päätös

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta
1. kävi asiasta lähetekeskustelun,
2. esittää kaupunginhallitukselle, että laadittua Oriveden asemanseudun kehittämisselvitystä käytetään asemanseudun toiminnallisen ja maankäytöllisen kehittämisen pohjana,
3. esittää kaupunginhallitukselle, että elinvoimajaoston tehtäväksi annetaan asemanseudun toiminnallinen kehittämisvastuu ja maankäyttö- ja kaavatoimikunnan tehtäväksi maankäytön ja kaavoituksen kehittämisvastuu ja että mainitut toimitukset tekevät tiiviissä yhteistyössä.

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 72
156/10.02.03/2022

Valmistelija

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta § 4
Kaupunginhallitus § 72

08.03.2022
29.03.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. käyttää laadittua Oriveden asemanseudun kehittämisselvitystä alueen toiminnallisen ja maankäytöllisen kehittämisen pohjana ja
2. antaa elinvoimajaoston tehtäväksi asemanseudun toiminnallinen kehittämisvastuu sekä maankäyttö- ja kaavatoimikunnan tehtäväksi asemanseudun maankäytön ja kaavoituksen kehittämisvastuu toimielinten välillä tehtävässä tiiviissä yhteistyössä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Asemanseudun ja Hiedan kulttuuriympäristöselvitys
Oriveden asemanseudun kehittämisselvitys

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta § 5
Kaupunginhallitus § 73

08.03.2022
29.03.2022

Hiedan alueen kaavatalousselvitys / jatkotoimenpiteet

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 08.03.2022 § 5

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Hiedan alueen kaavataloudellinen arviointi tehtiin Oriveden kaupungin näkökulmasta ottaen huomioon kaupungin panostukset alueen rakentamiseen, muuhun toteuttamiseen ja toimintaan sekä kaupungin alueelta saamat tulot. Pitkälle ajanjaksolle ulottuviin ja osayleiskaavatasoisten maankäyttösuunnitelmien arviointeihin liittyy aina epävarmuutta. Jo talouden kehitykseen liittyvät tekijät kuten korkotaso, alueen työpaikka- ja asuintilojen kysyntä sekä todellisuudessa toteutettavat rakenteelliset ratkaisut ovat vaikeasti ennustettavissa. Taloudellisten vaikutusten arvioinnissa esitettyihin lukuihin on tämän vuoksi suhtauduttava suuntaa ja suuruusluokkaa osoittavina, ei "tarkkoina euroina". Jo suuruusluokkatason arvioinnilla saadaan kuitenkin tärkeää tietoa alueen kaavataloudellisesta kannattavuudesta.

Tarkastelualueen kullekin osa-alueelle laadittiin kolme maankäytöllisesti toisistaan poikkeavaa maankäyttövaihtoehtoa:

Mini

- alue on virkistyskäytössä
- alueelle ei sijoitu asuinrakentamista

Midi

- alueelle sijoittuu pientaloja
- aluetehokkuus (ea) on 0,1

Maxi

- alueelle sijoittuu kerrostaloja (4 - 5 krs.)
- aluetehokkuus (ea) on 0,4

Johtopäätökset: Kaavataloudellinen kokonaisvaikutus

Maankäyttövaihtoehdossa mini kaavataloudellinen kokonaisvaikutus koostuu vain kustannuksista. Hiedan alueen kehittäminen virkistysalueena kerryttää noin 2 miljoonan euron kustannukset, jotka koostuvat pilaantuneiden maiden kunnostamisesta sekä viheralueiden ja ulkoilureittien rakentamisesta. Nämä toimenpiteet on tehtävä, jotta alue voisi toimia aidosti virkistysalueena. Alueen virkistyskäyttöä edesauttaisivat virkistyspalvelut (esim. kahvilat) ja venelaituri, joista voisi, mutta ei välttämättä aiheutuisi suoria kustannuksia kaupungille. Palvelutoiminnan kehittäminen saattaa kuitenkin toiminnan luonteesta ja laajuudesta riippuen edellyttää esimerkiksi tieyhteyksien parantamista, vesihuollon järjestämistä ja vesialueiden ruoppaamista. Näistä toimenpiteistä aiheutuvat kustannukset kohdistuisivat kaupungintalouteen.

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta § 5
Kaupunginhallitus § 73

08.03.2022
29.03.2022

Midi-vaihtoehdon toteuttamisesta Oriveden kaupungille aiheutuvat kustannukset 30 vuoden laskennallisen tarkasteluajanjakson ajalta ovat noin 23 miljoonaa euroa ja tulot noin 16 miljoonaa euroa. Nettovaikutus on noin -6 miljoonaa euroa. Yhtä uutta asukasta kohti laskettuna nettovaikutus on noin -12 000 €. Tasaisesti 30 vuoden ajalle jaettuna nettovaikutus olisi noin -200 000 €/vuosi ja yhtä uutta asukasta kohti laskettuna noin -7 000 €/vuosi. Alueen käyttöönotto edellyttää infrastruktuurin rakentamista ja pilaantuneiden maiden kunnostamista, jotka ovat ns. kynnyskustannuksia alueen toteuttamiseksi. Pientalorakentamisen myötä alueelle tulee kuitenkin suhteellisen vähän asukkaita, joiden vero- ym. tulot tasaavat kustannuksia.

Myös Maxi-vaihtoehdossa tarvitaan samoja kynnysinvestointeja, mutta vastapainona kerrostalorakentaminen mahdollistaa huomattavasti midi-vaihtoehtoa suuremman asukasmäärän ja tonttitulot. Maxi-vaihtoehdon kustannus- ja tulovaikutusten voidaan pitkällä aikavälillä katsoa olevan lähes tasapainossa. Noin 63 miljoonan euron kustannusten ja 62 miljoonana euron tulojen ei voida katsoa poikkeavan merkittävästi toisistaan 30 vuoden pituisella tarkasteluajanjaksolla. Yhtä asukasta kohti laskettuna nettovaikutus on noin -400 €. Tulojen ja kustannusten voidaan katsoa olevan tasapainossa myös sikäli, että tasaisesti koko 30 vuoden tarkasteluajanjaksolle jaettuna vuosittainen nettovaikutus olisi noin -30 000 €. Maxi-vaihtoehdon toteuttaminen ei siis pitkällä aikavälillä toisi kaupungin kassaan euroja, mutta toisaalta se ei myöskään merkittävästi veisi niitä. Kassavirta olisi kuitenkin koko ajan negatiivinen.

Hiedan alueen maankäytön kehittämisellä on merkittäviä kaupungintalouteen kohdistuvia vaikutuksia ja maankäyttövaihtoehtojen välillä on kaavataloudellisia eroja. Alueen kehittäminen virkistysalueena (maankäyttövaihtoehto mini) tuo mukanaan miljoonaluokan kustannusvaikutukset. Hiedan alueen toteuttaminen pientaloalueena (midi) on kaavataloudellisesti epäedullisempaa kuin toteuttaminen huomattavan asukasmäärän mahdollistavana kerrostaloalueena (maxi). Kerrostalorakentamisen osalta on kuitenkin syytä pohtia sen houkuttelevuutta. Oriveden nykyisestä asuinrakennuskannasta 93 % on omakoti- ja paritaloja, 5 % rivitaloja ja 2 % kerrostaloja (www.tilastokeskus.fi). Onko kerrostaloilla kysyntää Orivedellä?

Hiedan alueen asuinkäyttöön ottamiseksi on rakennettava perusinfraa (ns. kynnyskustannukset eli lähinnä alueelle johtavan Satamaranta-tien rakentaminen ja kaupungin vesihuoltoverkkoon liittäminen) ja kunnostettava pilaantuneita maita. Tämä edellyttää merkittäviä investointeja ja investointitarve kohdistuu sekä midi- että maxi-vaihtoehtoon. Midi-vaihtoehdossa asukkaita on kuitenkin noin neljä kertaa vähemmän kuin maxi-vaihtoehdossa. Kun midi-vaihtoehdossa kunnallis- ja kiinteistöverotulot ovat lisäksi selvästi maxi-vaihtoehtoa pienemmät, maankäyttövaihtoehtojen välinen kaavataloudellinen ero muodostuu selkeäksi. Hiedan alueen kehittäminen suhteellisen väljänä pientaloalueena on kaavataloudellisesti epäedullisempaa. Koska pientalot kuitenkin olisivat todennäköisesti asukkaita enemmän houkutteleva maankäyttövaihtoehto, ratkaisuna voisi olla tiiviimpi rakenne (nyt arvioinnissa käytettyä suurempi aluetehokkuus). Maankäyttövaihtoehdosta riippumatta infran osalta on vaarana merkittävien kynnysinvestointien

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta § 5
Kaupunginhallitus § 73

08.03.2022
29.03.2022

jääminen vajaakäytölle ("hukkainvestointi"), jos Hiedan alueelle tavoiteltava rakentaminen toteutuu vain osittain.

Rakentamisen toteutumiseen sisältyy myös kysymys väestömäärään liittyen. Maxi-vaihtoehto mahdollistaa Hiedan alueelle noin 2 100 asukasta. Mikäli kaikki asukkaat olisivat uusia orivesiläisiä, se merkitsisi yli 20 %:n väestönkasvua. Tätä ei välttämättä voida pitää realistisena kehityksenä lähivuosikymmeninä. Vuodesta 2010 vuoteen 2020 Oriveden väestömäärä väheni noin 600 asukkaalla (-7 %). Kuitenkin vain maxi-vaihtoehdon suuruusluokkaa olevalla väestömäärällä ja rakentamisella kunnallis- ja kiinteistöveroista, tontinmyyntituloista ja vesihuollon liittymismaksuista koostuvat tulot ovat pitkällä ajanjaksolla tasapainossa kustannusten kanssa.

Väestömäärään liittyy myös kysymys siitä, kuinka suuri osa Hietaan muuttavista asukkaista on uusia orivesiläisiä (kaavataloudelliseen tulokseen vaikuttavia uusia veronmaksajia). Kaavataloudellisia vaikutuksia arvioitaessa lähtökohtana on, että Hiedan alueen asukkaat ovat uusia kaupungin asukkaita. Todellisuudessa asia ei tietenkään ole näin, koska osa Hiedan alueelle suuntautuvasta muutosta on kaupungin sisäistä muuttoa. Hiedan alueelle muuton myötä kaupungin muille alueille jää kuitenkin "tyhjää tilaa", jonne muutetaan muualta - sekä kaupungin sisältä että kaupungin ulkopuolelta. Jokaisella "muuttokierroksella" kaupunkiin voi tulla uusia asukkaita. Hiedan alue mahdollistaa osaltaan tämän Orivedelle suuntautuvan muuton, minkä vuoksi Hiedan asukkaita voidaan pitää uusina orivesiläisinä. Laskennallisen ja todellisuudessa toteutuvan väestökehityksen välinen ero merkitsee yksinkertaistettuna sitä, että kunnallisverotulot tulevat kaupungin sisäisen muuton vuoksi olemaan tässä työssä arvioitua pienemmät ja samalla kaavataloudellinen nettovaikutus heikompi.

Hiedan alueen mahdollisessa maankäytön jatkokehittämisessä olisi hyvä kiinnittää erityistä huomiota kehitettävän alueen/alueiden rakennettavuuteen, rakentamisen määrään ja sijoittumiseen sekä rakennuskantaan (monipuolisesti omakoti-, rivi- ja kerrostaloja), jotta Hiedalla olisi mahdollisuus kehittyä uskottavaksi ja houkuttelevaksi kohteeksi niin rakennuttajien kuin uusien asukkaidenkin kannalta katsottuna. Huonon rakennettavuuden ja maaperän pilaantuneisuuden edellyttämien merkittävien kunnostamiskustannusten vuoksi asuinrakentamista olisi syytä välttää Hiedan alueen luoteisosassa (entisen sahan alueella). Mikäli Hiedan alue päätettäisiin toteuttaa, maankäytöllisesti ja kaavataloudellisesti toimivin ratkaisu olisi aloittaa asemakaavoittaminen alueen keskiosasta kaupungin omistamilla maa-alueilla.

Päätettäessä tietyn alueen rakentamisesta on taloudellisten vaikutusten lisäksi otettava huomioon myös ympäristön laatu- ym. vaikeasti mitattavia tekijöitä. Voi olla, että hyvästä laadusta kannattaa maksaa jokin verran enemmän, jos vaihtoehtona on halvempi, mutta samalla laadullisesti heikompi alue. Näin ei kuitenkaan ole aina. Esimerkiksi ylimääräiset kustannukset kunnallistekniikassa eivät nosta ympäristön laatua, jos kyse on vain suuremmista verkostopituuksista - tässä tapauksessa kallis on siis samalla huonoa laatua.

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta § 5
Kaupunginhallitus § 73

08.03.2022
29.03.2022

Liite:

- Hiedan alueen kaavatalousselvitys

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta käy lähetekeskustelun Hiedan alueen kaavatalousselvityksestä ja tekee esityksen kaupunginhallitukselle jatkotoimenpiteistä.

Päätös

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta

1. kävi lähetekeskustelun Hiedan alueen kaavatalousselvityksestä,
2. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus toteaa, että laadittujen mini-, midi- ja maxi-maankäyttövaihtoehtojen toteuttaminen ei ole toistaiseksi mahdollista ottaen huomioon kaupungin talouden realiteetit.
3. todeta, että Hiedan alueen kehittäminen virkistyskäyttöön (mini-vaihtoehto) kerryttää noin 2 miljoonan euron kustannukset, jotka koostuvat pilaantuneiden maiden kunnostamisesta sekä viheralueiden ja ulkoilureittien rakentamisesta.
4. todeta, että Hiedan alueen toteuttaminen pientalo-alueena (midi-vaihtoehto, noin 520 asukasta) kerryttää noin 9,5 miljoonan euron ns. kynnyskustannukset, ennen kuin alue voidaan ottaa käyttöön. Kustannukset muodostuvat pilaantuneiden maa-alueiden puhdistamisesta, katu- ja vesihuoltoverkon rakentamisesta sekä viheralueiden rakentamisesta ja maanhankinnasta.
5. todeta, että Hiedan alueen toteuttaminen kerrostaloalueen (maxi-vaihtoehto, noin 2100 asukasta) kerryttää noin 9 miljoonan euron ns. kynnyskustannukset, ennen kuin alue voidaan ottaa käyttöön. Kustannukset muodostuvat pilaantuneiden maa-alueiden puhdistamisesta, katu- ja vesihuoltoverkon rakentamisesta sekä viheralueiden rakentamisesta ja maanhankinnasta.
6. esittää, että kaupunginhallitus antaa elämänlaatulautakunnalle tehtäväksi Hiedan alueen virkistyskäytön pidemmän aikavälin suunnitelman laatimisen siten, että alueen viihtyisyyttä ja virkistyskäyttömahdollisuuksia voidaan parantaa asteittaan talousarvion määrärahojen puitteissa sekä mahdollisilla hankerahoituksilla.

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 73
159/10.02.02/2022

Valmistelija

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. todeta, että laadittujen mini-, midi- ja maxi-maankäyttövaihtoehtojen toteuttaminen ei ole toistaiseksi mahdollista ottaen huomioon kaupungin talouden realiteetit.
2. todeta, että Hiedan alueen kehittäminen virkistyskäyttöön (mini-

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta § 5
Kaupunginhallitus § 73

08.03.2022
29.03.2022

vaihtoehto) kerryttää noin 2 miljoonan euron kustannukset, jotka koostuvat pilaantuneiden maiden kunnostamisesta sekä viheralueiden ja ulkoilureittien rakentamisesta.

3. todeta, että Hiedan alueen toteuttaminen pientaloalueena (midi-vaihtoehto, noin 520 asukasta) kerryttää noin 9,5 miljoonan euron ns. kynnyskustannukset, ennen kuin alue voidaan ottaa käyttöön. Kustannukset muodostuvat pilaantuneiden maa-alueiden puhdistamisesta, katu- ja vesihuoltoverkon rakentamisesta sekä viheralueiden rakentamisesta ja maanhankinnasta.

4. todeta, että Hiedan alueen toteuttaminen kerrostaloalueena (maxi-vaihtoehto, noin 2100 asukasta) kerryttää noin 9 miljoonan euron ns. kynnyskustannukset, ennen kuin alue voidaan ottaa käyttöön. Kustannukset muodostuvat pilaantuneiden maa-alueiden puhdistamisesta, katu- ja vesihuoltoverkon rakentamisesta sekä viheralueiden rakentamisesta ja maanhankinnasta.

5. antaa elämänlaatulautakunnalle tehtäväksi Hiedan alueen virkistyskäytön pidemmän aikavälin suunnitelman laatimisen 30.9.2022 mennessä (kokouksessa tehty lisäys) siten, että alueen viihtyisyyttä ja virkistyskäyttömahdollisuuksia voidaan parantaa asteittaan talousarvion määrärahojen puitteissa sekä mahdollisilla hankerahoituksilla.

Päätös

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotusta siten, että ennen kuin asia käsitellään kaupunginhallituksessa, pyydetään elinvoimajaostolta lausunto Hiedan alueen pitkän aikavälin kehittämismahdollisuuksista ja miten ne voidaan nähdä suhteessa Tampereen kaupunkiseudun valmisteilla olevaan seutustrategiaan 2040.

- - - - -

Liitteet

Hiedan alueen kaavatalousselvitys

Kaupunginhallitus

§ 38

14.02.2022

Kaupunginhallitus

§ 74

29.03.2022

Oriveden kaupungin tilinpäätös vuodelta 2021

Kaupunginhallitus 14.02.2022 § 38

Valmistelija

talous- ja hallintojohtaja Marjatta Lilja

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan ja kuntayhtymän on laadittava tilikaudeltaan kirjanpitolain mukainen tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Tilinpäätös on annettava tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tilintarkastuksen jälkeen saatettava valtuuston käsiteltäväksi tilikautta seuraavan vuoden kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksen laadinnassa noudatetaan kuntalain ja soveltuvien osin kirjanpitolain säännöksiä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Lisäksi kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös, joka tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kaupunginhallituksen jäsenet ja kaupunginjohtaja.

Tilinpäätökseen kuuluvassa toimintakertomuksessa tulee kuntalain 115 §:n mukaan esittää selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kaupungin ja konsernin talouteen ja konsernitaseeseen liittyvistä olennaisista asioista, joista ei ole tehtävä selkoa tuloslaskelmassa, taseessa ja rahoituslaskelmassa. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja niiden perusteella tehdyistä keskeisistä johtopäätöksistä.

Kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa tai sen antamisen yhteydessä tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä. Toimintakertomuksessa on tehtävä selkoa talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Vuoden 2021 tilinpäätöksen valmistelu on vielä käynnissä, mutta siitä on jo annettavissa alustavia ennakkotietoja. Tiedot voivat vielä muuttua valmistelun edetessä, varsinkin koska tilinpäätösennusteessa on laskennallisesti jaksotetut poistot ja poistolaskenta on vuoden 2021 aikana valmistuneista investointihankkeista vielä kesken.

Vuoden 2021 talousarvio osoitti alijäämää noin 1,1 milj. euroa. Toimintavuoden aikana valtuusto myönsi toimintakuluihin 2,3 milj. euron ja poistoihin 0,4 milj. euron ylitysoikeudet. Lisäksi valtuusto myönsi verotuloihin 1,0 milj. euron ylitysoikeuden. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä olisi noin 2,8 milj. euroa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 38
§ 74

14.02.2022
29.03.2022

Koronapandemia on vaikuttanut kaupungin toimintaan ja talouteen talvesta 2020 alkaen. Pandemian vuoksi kuntien toimintoja on jouduttu määraajoin sulkemaan tai rajoittamaan, jolloin toiminnan tuotot ovat jääneet alle talousarvion. Toimintakuluihin korona on vaikuttanut mm. sosiaali- ja terveydenhuollon sekä erilaisten tarvikkeiden kuluihin.

Alustavan tilinpäätösennusteen mukaan vuoteen 2020 verrattuna tuloslaskelman toimintatuotot kasvoivat 0,28 milj. eurolla, 2,5 %, toimintakulut lisääntyivät 1,9 milj. euroa, 2,7 % ja toimintakate kasvoi 1,61 milj. euroa, 2,8 %. Edellisvuoteen verrattuna merkittävimmät poikkeamat olivat palvelujen ostoissa (lähinnä sote-palveluissa) 1,3 milj. euroa sekä tarvikkeissa ja tavaroissa 0,3 milj. euroa. Sosiaali- ja terveyspalvelujen tilaukset ylittyivät talousarviosta noin 1,6 milj. eurolla.

Verotuloja kertyi vuonna 2021 yhteensä 36,5 milj. euroa, joka oli 3,3 % (1,16 milj. euroa) edellisvuotta enemmän. Kunnan tuloverot lisääntyivät edellisvuodesta 0,3 % (0,1 milj. euroa). Yhteisöverot lisääntyivät edellisvuodesta 41,6 % (0,87 milj. euroa) ja kiinteistöverot 6,9 % (0,19 milj. euroa). Vuonna 2021 valtionosuuksia kertyi 25,2 milj. euroa, missä oli vähennystä edellisvuoteen verrattuna 7,5 % (-2,06 milj. euroa). Valtionosuuksien merkittävä vähennys johtuu lähinnä koronapandemian vuoksi vuonna 2020 kunnille maksetuista tuista.

Arvioitua pienemmän sote-palvelujen tilauksen ylityksen (toteutunut 1,6 milj. euroa, ennuste 2,6 milj. euroa) sekä joulukuussa 0,5 milj. euroa ennakoitua suurempana tilitettyjen verotulojen maksatusten ansiosta vuoden 2021 ennakoitu tilinpäätös osoittaa alijäämää noin 0,2 milj. euroa, joka on noin 1,5 milj. euroa muutettua talousarviota parempi.

Vuoden 2021 alustavan tilinpäätöksen mukaan vuosikatetta muodostuu noin 2,6 milj. euroa ja kirjattavat poistot ja arvonalennukset ovat yhteensä noin 2,92 milj. euroa. Tilikauden tulokseen lisätään purettavaa poistoeroa 0,12 milj. euroa. Tilikauden alijäämää muodostuu tällöin noin 0,2 milj. euroa. Koska lopullisen tilinpäätöksen valmistelu on vielä kesken, tunnuslukuja ei ole vielä laskettavissa. Mikäli vuoden 2021 tilinpäätös toteutuu edellä kuvatun mukaisesti, on kaupungin taseessa tilikausien ylijäämiä noin 6,0 milj. euroa.

Lautakuntien toteutumavertailut eivät vielä ole valmiina. Myös investointien toteutumisvertailu ja rahoituslaskelma ovat vielä kesken. Vuonna 2021 ei otettu uutta pitkäaikaista lainaa. Vanhoja lainoja lyhennettiin 3,9 milj. eurolla.

Tilinpäätöksen valmistelu jatkuu ja koko kaupunkikonsernin tilinpäätös tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 29.3.2022 kokoukseen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selosteosan mukaisen alustavan tilinpäätösinformaation vuodelta 2021.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 38

14.02.2022

Kaupunginhallitus

§ 74

29.03.2022

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 74

41/02.06.01.04/2022

Valmistelija

talous- ja hallintojohtaja

Vuoden 2021 lopulliset tilinpäätöstiedot muuttuivat vielä ennakkotietoihin verrattuna.

Ulkoiset toimintakulut olivat 67,33 milj. euroa ja ne kasvoivat edellisvuodesta 4,1 % (2,67 milj. euroa). Toimintakate oli 59,62 milj. euroa, kasvua edellisvuoteen 3,2 % (1,84 milj. euroa). Verotuloja kertyi 36,52 milj. euroa, valtionosuuksia 25,25 milj. euroa ja rahoitustuotot ja -kulut ovat nettona 0,22 milj. euroa, jolloin vuosikatetta muodostui 2,37 milj. euroa. Vuosikate on tällöin 264 euroa/asukas. Vuonna 2020 vuosikatetta muodostui 5,1 milj. euroa ja se oli 565 euroa/asukas.

Pysyvistä vastaavista kirjattiin tuloslaskelmaan poistoja ja arvonalennuksia 2,93 milj. euroa. Aiempina vuosina tehtyä poistoeroa tuloutettiin 0,12 milj. euroa. Näiden erien jälkeen vuoden 2021 tilinpäätös osoittaa alijäämää 0,43 milj. euroa.

Investointeja vuonna 2021 tehtiin bruttona 1,6 milj. eurolla. Suurimmat investointikohteet olivat Terveyskeskuksen kosteus- ja sisäilmakorjaukset, uimahallin korjaussuunnittelu, Yhteiskoulun sisäilmakorjauksen suunnittelu ja tutkimukset sekä erilaiset kunnallistekniset ja vesihuoltolaitoksen perusparannushankkeet.

Vuoden 2021 aikana ei nostettu uutta pitkäaikaista lainaa. Vanhoja lainoja lyhennettiin 3,87 milj. eurolla. Rahoituslaskelman mukaan kaupungin rahavarat vähenivät vuoden 2021 aikana 2,37 milj. eurolla.

Asukasluku vuoden 2021 lopussa oli 8 978 asukasta, jossa oli vähennystä edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan 30 henkilöä.

Lainakannan kasvun myötä kaupungin omavaraisuusaste nousi 51,0 %:iin. Lainakanta oli vuoden 2021 lopussa 17,08 milj. euroa, joka on 1 903 euroa/asukas. Vuoden 2021 alijäämäisen tilikauden tuloksen jälkeen kaupungin taseessa on ylijäämää 5,8 milj. euroa.

Lautakunnista elämänlaatulautakunta ja tekninen lautakunta ylittivät talousarvionsa. Ylitysten perustelut on yksilöity tulosalueiden toimintakertomuksissa.

Vuoden 2021 tilinpäätös, joka sisältää tuloslaskelman, rahoituslaskelman, taseen ja niiden liitetiedot, talousarvion toteutumisvertailun, toimintakertomuksen sekä konsernin tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja taseen liitteineen on liitteenä kokoukseen osallistuville.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 38
§ 74

14.02.2022
29.03.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. esittää valtuustolle vuoden 2021 tilikauden tuloksen, 552 854,48 euroa alijäämää, käsittelystä seuraavaa:
 - tuloutetaan poistoeroa poistosuunnitelman mukaan 119 287,69 euroa ja
 - loput alijäämästä, 433 566,79 euroa, siirretään taseen omaan pääomaan tilikauden yli-/alijäämätilille.
2. allekirjoittaa vuoden 2021 tilinpäätöksen ja jättää sen tilintarkastajan tarkastettavaksi,
3. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi ja
4. valtuuttaa talous- ja hallintojohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisluonteisia korjauksia.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Tilinpäätös_2021

Kaupungintalon sulkeminen 27.5., kesällä 2022 sekä 27.12.2022-6.1.2023

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 75
215/00.01.02.02/2022

Valmistelija

talous- ja hallintojohtaja Marjatta Lilja

Kaupungintalo oli suljettuna viime kesänä neljä viikkoa, viikot 27-30. Kesäsulkua esitetään neljäksi viikoksi myös tulevalle kesälle. Lisäksi kaupungintalo on ollut suljettuna myös joulun ja uuden vuoden välisinä päivinä. Merkittävää taloudellista säästöä viraston sulkemisesta ei synny, mutta lomia voidaan entistä tehokkaammin keskittää heinäkuulle jolloin taas henkilöstön yhteistä työskentelyaikaa saadaan lisättyä.

Kaupungintalon sulkuaikana palvelukeskusten tulee järjestää ja hoitaa kuntalaisten palvelujen saatavuuden kannalta välttämättömät tehtävät ja tarvittavat rahaliikenne-, palkanmaksu- ym. tehtävät sekä välttämättömät kaupungin sisäiset palvelutehtävät.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. että perjantaina 27.5.2022 kaupungintalo pidetään suljettuna ja suositetaan, että kaupungintalon henkilöstö pitää ko. päivänä joko vuosilomapäivän tai on työajantasausvapaalla, jos työtuntiliukumissa on varaa.

2. että tulevana vuosilomakautena kaupungintalo pidetään suljettuna viikot 27 - 30 (4.7-31.7.2022) siten, että palvelukeskusten tulee järjestää ja hoitaa kuntalaisten palvelujen saatavuuden kannalta välttämättömät tehtävät ja tarvittavat rahaliikenne-, palkanmaksu- ym. tehtävät sekä välttämättömät kaupungin sisäiset palvelutehtävät kaupunginjohtajan kanssa sovittavin yksityiskohtaisin järjestelyin.

3. että vuosilomat järjestetään sulkukauden yhteyteen ja välittömästi sen molemmin puolin niin, että vain edellä mainitut välttämättömät tehtävät hoidetaan, jolloin lomakausi saadaan mahdollisimman tiiviiksi.

4. että koko heinäkuun ajan kaupungintalo on suljettuna, mutta puhelunvälityspalvelu toimii normaalisti arkipäivisin kello 8.30-15.45 välisenä aikana.

5. että 27.12.2022 - 6.1.2023 välisen ajan kaupungintalo pidetään suljettuna ja suositetaan, että kaupungintalon henkilöstö pitää vuosilomapäiviä tai vapaaehtoisia palkattomia säästövapaapäiviä. Tällöin kaupungintalon puhelunvälityspalvelu toimii normaalisti kello 8.30-15.45 välisenä aikana.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi saatettavat asiat

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 76

Kaupunginhallituksen tietoon saatetaan seuraavat asiat:

1.	Oikeusministeriö:
-	Päätös 10.3.2022 Kunnille vuoden 2022 aluevaaleista aiheutuneista vaalimenoista suoritettava kertakorvaus.
2.	Tampereen kaupunki:
-	Ote elinvoima- ja osaamislautakunnan pöytäkirjasta 9.3.2022 § 43 Tampereen seudun ammattiopiston Oriveden toimipisteen opetusjärjestelyt (yhteistoiminta-alueen asia).
-	Ote pelastusjohtaja Olli-Pekka Ojasen viranhaltijapäätöksestä § 27, 17.3.2022, Pirkanmaan pelastuslaitoksen valvontasuunnitelma 2022.
-	Tampereen kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan 16.3.2022 kokouksen pöytäkirja.
-	Tampereen sosiaali- ja terveyslautakunnan 17.3.2022 kokouksen pöytäkirja.
-	Muistio 24.11.2021 Oriveden eläinlääkintähuolto ja valtuustoaloite kahden tuotantoeläinlääkärin pysymiseksi Oriveden seudulla tulevaisuudessakin sekä selvitys ajankohtaisesta tilanteesta (kokouksessa tehty lisäys).
3.	Tampereen kaupunkiseutu:
-	Seutuhallituksen esityslista 23.2.2022.
-	Kuntajohtajakokouksen 25.3.2022 asialista.
4.	Pirkanmaan liitto:
-	Maakuntahallituksen 21.3.2022 kokouksen esityslista.
5.	Johtoryhmä:
-	Muistio 14.3.2022.
6.	Maankäyttö- ja kaavatoimikunta:
-	Pöytäkirja 8.3.2022.
7.	Sosiaali- ja terveysministeriö:
-	Kuntainfo 1/2022 Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut Ukrainasta tulleeille henkilöille.
-	Kirje 21.3.2022 Ohjekirje lakkoon varautumisesta ja sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden turvaamisesta häiriötilanteessa.
8.	Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto:
-	Kirje 9.3.2022 opetus- ja kulttuuritoimen vastuualue: Hyvinvointi-alueiden valmistelu: nuorten työpajatoiminta – kuntouttava työtoiminta.

-	Päätös 18.3.2022 Ilmoituksenvaraisten yksityisten sosiaalipalvelujen rekistötointi, toimintakuntien ja palveluiden lisäys.
-	Päätös 18.3.2022 Lupa yksityisen terveydenhuollon palvelujen antamiseen, HLS_Avustajapalvelut Oy.
9.	Elinvoimajaosto:
-	Pöytäkirja 16.3.2022.
-	Ote elinvoimajaoston pöytäkirjasta § 14 Elinvoimaohjelman seuranta.
10.	Kansallisen veteraanipäivän valtakunnallinen päätoimikunta:
-	Suositus 10.3.2022 Vuoden 2022 kansallisen veteraanipäivän viettäminen.
11.	Pirkanmaan ELY-keskus:
-	Työllisyyskatsaus helmikuu 2022.
12.	Pirkanmaan TE-toimisto:
-	Helmikuun 2022 tilannekatsaus.
13.	Valvira:
-	Päätös 22.3.2022 Yksityisen terveydenhuollon palvelujen antamista koskeva luvan muuttaminen, Coronaria Fysioterapia Oy.
14.	Väylävirasto:
-	Tilaus 18.3.2022 IR220707 MAL Orivesi liityntäpysäköinnin suunnittelu.
15.	Kehyskunnat: (kokouksessa tehty lisäys)
-	Muistio Tampereen seudun kehyskuntien valtuustojen, hallitusten puheenjohtajien ja kuntajohtajien 16.3.2022 kokouksesta.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kasvatus- ja opetuspalvelujen palvelussuhteiden täyttöluvat

Kaupunginhallitus 29.03.2022 § 77
221/01.01.01/2022

Valmistelija

kasvatus- ja opetusjohtaja

Kasvatus- ja opetuspalveluissa tulee toistaiseksi täytettäväksi seuraavat palvelussuhteet:

1. Erityisluokanopetuksen päätoiminen tuntiopettajan virka (toiminta-alueittain järjestettävä opetus) 8.8.2022 alkaen toistaiseksi. Virka on ollut määräaikaisesti täytetty lv. 2021–2022. Viran sijoituspaikka virkasuhteen alussa on Kultavuoren koulu.
2. Erityisopetuksen päätoiminen tuntiopettajan virka 8.8.2022 alkaen toistaiseksi. Erityisopettaja on irtisanoutunut virastaan tammikuussa 2022. Viran sijoituspaikka virkasuhteen alussa on Rovastinkankaan ja Eräjärven koulut.
3. Erityisopettajan virka 8.8.2022 alkaen toistaiseksi. Erityisopettaja on irtisanoutunut virastaan elokuussa 2019. Viran sijoituspaikka virkasuhteen alussa on Oriveden yhteiskoulu ja lukio.

Palvelussuhteiden täyttämiseen on määrärahavaraus vuoden 2022 talousarviossa.

Kasvatus- ja opetusjohtaja esittää kaupunginhallitukselle, että se myöntäisi täyttöluvat edellä mainittuihin palvelussuhteisiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus myöntää kasvatus- ja opetuspalveluille seuraavat täyttöluvat:

1. Erityisluokanopetuksen päätoiminen tuntiopettajan virka (toiminta-alueittain järjestettävä opetus) 8.8.2022 alkaen toistaiseksi. Viran sijoituspaikka virkasuhteen alussa on Kultavuoren koulu.
2. Erityisopetuksen päätoiminen tuntiopettajan virka 8.8.2022 alkaen toistaiseksi. Viran sijoituspaikka virkasuhteen alussa on Rovastinkankaan ja Eräjärven koulut.
3. Erityisopettajan virka 8.8.2022 alkaen toistaiseksi. Viran sijoituspaikka virkasuhteen alussa on Oriveden yhteiskoulu ja lukio.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että kaupunginhallituksen jäsen Maija Ylistalo poistui esteellisenä (intressijäävi) kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 64, § 65, § 66, § 67, § 68, § 72, § 73, § 74, § 75, § 76

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (kVhL 50 § 2 mom.
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 69, § 70, § 71, § 77**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Oriveden kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusanajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Oriveden kaupunginhallitus, kirjaamo

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 7

Käyntiosoite: Keskustie 23

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)orivesi.fi

Faksinumero: 03 5655 6190

Puhelinnumero: 03 5655 6000

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00–15.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Oriveden kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on **1.4.2022** viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.