

VALITUS HÄMEENLINNAN HALLINTO-OIKEUDELLE

Asia Valitus koskien Pirkanmaan hyvinvointialueen aluehallituksen päätöstä 9.10.2023 § 271

Valittaja

Oriveden kaupunki
talous- ja hallintojohtaja Marjatta Lilja
050 366 4444
marjatta.lilja@orivesi.fi

Vastaaja

Pirkanmaan hyvinvointialue

1 VAATIMUKSET

Oriveden kaupunki vaatii kunnioittavasti, että Hämeenlinnan hallinto-oikeus

- 1 kumoaa Pirkanmaan hyvinvointialueen 7.8.2023 ja 9.10.2023 tekemät päätökset ja
- 2 velvoittaa Pirkanmaan hyvinvointialueen ottamaan vastaan Oriveden kaupungin Artun Palveluasunnot Oy:lle myöntämät omavelkaiset takausvastuut hyvinvointialueen aluevaltuuston 30.3.2022 ja 3.10.2022 tekemien lainvoimaisten päätösten mukaisesti ilman aiheetonta viivytystä; sekä
- 3 velvoittaa Pirkanmaan hyvinvointialueen korvaamaan täysimääräisesti Oriveden kaupungin oikeudenkäynti- ja asianosaiskulut myöhemmin esitettävän eritellyn laskun mukaisesti korkolain 4 §:n 1 momentin mukaisine viivästyskorkeineen siitä lähtien, kun kuukausi on kulunut hallinto-oikeuden tuomion antamispäivästä.

2 VALITUKSEN KOHTEENA OLEVA PÄÄTÖS

1. Pirkanmaan hyvinvointialueen aluehallitus on 7.8.2023 päättänyt, ettei Pirkanmaan hyvinvointialue ei ota vastaan Oriveden kaupungin Artun Palveluasunnot Oy:lle myöntämiä omavelkaisia takausvastuita (**liite 2**). Orivesi teki päätöksestä oikaisuvaatimuksen, jonka Hyvinvointialueen aluehallitus on hylännyt päätöksellään 9.10.2023 (**liite 1**).
2. Oriveden kaupunki on saanut valituksen kohteena olevan päätöksen tiedoksi sähköpostitse 12.10.2023 (**liite 3**).

3 ASIAN TAUSTA

3.1 Palveluasumisen järjestäminen Oriveden ja Tampereen väliseen yhteistyösopimukseen perustuen

3. Tampereen kaupunki on järjestänyt Oriveden kaupungin sote-palvelut 1.1.2014 alkaen. Oriveden kaupunki on yhteistoimintasopimuksen (**liite 4**) mukaisesti järjestänyt palvelutuotannolle asianmukaiset toimitilat ja tukipalvelut. Useimmat Tampereen kaupungilla asiaa hoitaneet viranhaltijat ovat siirtyneet Pirkanmaan hyvinvointialueen palvelukseen.
4. Tampereen kaupungin ikäihmisten palvelujen viranhaltijoilta tuli jo vuosien ajan Oriveden kaupungille palautetta Tähtiniemikodin tilojen ongelmista. Oriveden kaupunki selvitti tilojen kuntoa ja päätti, ettei vuonna 1981 rakennettua 60 paikkaista vanhainkotikiinteistöä peruskorjata, vaan tilat korvataan uusilla rakennuksilla (Orvokkikoti ja Kaupintie). Vuosien 2019–2021 aikana asiaa on käsitelty useasti mm. Oriveden kaupunginhallituksessa ja Tampere-Orivesi yhteistoimintialueen neuvotteluryhmässä. Tampereen ja Oriveden viranhaltijat ovat valmistelleet asiaa tiiviissä yhteistyössä ja ovat muun muassa käyneet yhdessä keskusteluita Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen ("ARA") kanssa hankkeiden rahoittamisesta. Lisäksi Tampereen kaupungin sekä Artun Palveluasuntojen edustajat ovat, etenkin vuoden 2022 aikana, kokoustaneet säännöllisesti ja suunnitelleet uusien kohteiden käytännön asioita. Oriveden kaupungin edustaja ei ole ollut näissä kokouksissa mukana.

5. Kaupintien kohdetta on käsitelty Tampereen kaupungin sosiaali- ja terveyslautakunnassa ainakin 7.5.2020.¹ Lautakunnan pöytäkirjan kohdassa § 45 Erityisryhmien palveluasumisen palveluverkkosuunnitelma todetaan Oriveden ikäihmisten palvelujen osalta seuraavaa (palveluverkkosuunnitelma s. 20):

• Suunnitteilla on, että Toivonkodista ja Tähtiniemen vanhainkodista luovutaan ja tilalle rakennetaan uusi tehostetun palveluasumisen yksikkö Orvokkikujalle. Yksikköön on suunniteltu 45 tehostetun palveluasumisen paikkaa. Tehostetun palveluasumisen paikkamäärä nousee 130 paikkaan. Tavoitteena on, että uusi yksikkö saadaan käyttöön lähivuosina. Alustavan suunnitelman mukaan rakentaminen alkaisi vuonna 2021.

• Lisäksi suunnitelmissa on, että Kaupintielle tulisi ikääntyneille kevyempää palveluasumista/senioritalo (40 asuntoa), joka täydentää ikäihmisten monimuotoisia asumispalveluita. Hanke korvaa 18-paikkaisen Eino-kodin.

6. Tampereen kaupunki sai 23.10.2020 Ympäristöministeriön Ikääntyneiden asumisen toimenpiteohjelmasta rahoituksen ”Välimuotoista asumista ikääntyneille Tampereella ja Orivedellä” -hankkeelle. Kaupintien yksikkö oli yksi ko. hankkeen pilottikohde. Hankkeeseen ovat osallistuneet Tampereen ja Oriveden viranhaltijoiden lisäksi myös ympäristöministeriö sekä pilottikohdeiden rakennuttajat Skanska (Tampereen pilottikohteet) ja Arttu Asunnot Oy (Oriveden pilottikohde). Hankesuunnitelma on **liitteenä 5**.

3.2 Takauksen myöntäminen Artun Palveluasunnot Oy:lle

7. Orivesi on kilpailuttanut hankkeen neuvottelumenettelyssä, joka on alkanut vuonna 2019. Tarjoutumisten perusteella neuvotteluja käytiin Attendo Oy:n, Mehiläinen Hoivapalvelut Oy:n, Pihlajalinnan, Espero Caren, Arttu Asunnot Oy:n ja Suomen Hoivatilat Oy:n kanssa. Neuvottelumenettelyn kautta toimijaksi valikoitui ensin Suomen Hoivatilat Oy, mutta hankkeen kustannukset osoittautuivat niin kalliiksi ilman ARA-rahoitusta, että siitä jouduttiin luopumaan. Suomen Hoivatilat Oy ei voinut saada hankkeelleen ARA-rahoitusta, koska se ei ole yleishyödyllinen yhteisö. Tällöin ainoaksi mahdolliseksi neuvottelukumppaniksi jäi ARA-kriteerit täyttävä Arttu Asunnot Oy (Artun Palveluasunnot Oy:n emoyhtiö). Oriveden kaupunginhallitus päätti 8.6.2020 selvittää rakennushankkeiden ARA-rahoitusmahdollisuudet Arttu Asunnot Oy:n kanssa.

8. Palveluvelvoitteesta ja takauksista on päätetty Oriveden kaupungilla seuraavasti:
- 20.6.2022 Oriveden kaupunginvaltuusto on tehnyt päätöksen SGEI-palveluvelvoitteesta (**liite 6**).
 - 12.4.2021 kaupunginvaltuusto päätti myöntää omavelkaisen takauksen Kaupintien kohteen 3.515.259 euron korkotukilainalle ja Orvokkikujan kohteen 4.822.020 euron korkotukilainalle. Takauksista on päätetty periä takausprovisio ja vaatia 1,3 kertaisen vastavakuuden antamista (**liite 7**).
 - 26.4.2021 kaupunginvaltuusto on hyväksynyt takausten antamisen (**liite 7**).
 - 13.6.2022 kaupunginvaltuusto on päättänyt korottaa päätöksensä 12.4.2021 mukaisen Kaupintien kohteen omavelkaisen takauksen määrän 4.173.200 euroon.

¹ [https://tampere.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/ZSosiaali_ ja_ terveyslautakunta/Kokous_752020/Erityisryhmien_palveluasumisen_palveluve\(138771\)](https://tampere.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/ZSosiaali_ ja_ terveyslautakunta/Kokous_752020/Erityisryhmien_palveluasumisen_palveluve(138771))

Takauksesta on päätetty periä takausprovisio ja vaatia 1,3 kertaisen vastavakuuden antamista (liite 7).

- 30.6.2022 kaupunginvaltuusto on hyväksynyt takauksen korottamisen (liite 7).

Artun Palveluasunnot Oy on antanut Oriveden kaupungille kiinteistökiinnitykset sekä Orvokkukujan että Kaupintien kiinteistöille.

9. Orivesi on antanut 13.6.2022 ja 30.6.2022 tehdyt takauksia koskevat päätökset tiedoksi Pirkanmaan hyvinvointialueelle. Asiaa on käsitelty myös Oriveden ja Tampereen yhteistoiminta-alueen ohjausryhmässä muun muassa kokouksissa 10.6.2022 ja 30.9.2022 (liite 8). Ohjausryhmän puheenjohtajana on toiminut Johanna Loukaskorpi, joka on osallistunut hyvinvointialueella takauksia koskevaan päätöksentekoon sekä aluevaltuuston että aluehallituksen jäsenenä.

3.3 Takausten siirto hyvinvointialueelle

10. Takausvastuiden siirto kaupungilta hyvinvointialueelle on edennyt seuraavasti:

- 14.2.2022 Oriveden kaupunki on antanut Pirkanmaan hyvinvointialueelle selvityksen siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista. Selvitys on tehty Pirkanmaan hyvinvointialueen pyytämässä määrämuodossa käyttämällä hyvinvointialueelta tulleita raportointilomakkeita. Selvityksessä Orivesi on ilmoittanut, että se siirtää Artun Palveluasunnot Oy:lle annetut takausvastuut hyvinvointialueelle. (liite 9)
- 30.3.2022 Pirkanmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto on hyväksynyt Oriveden kaupungin selvityksen siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista ”*siltä osin kuin annettu selvitys täyttää voimaantulon 22–26 §:ssä säädetyt edellytykset*”. Aluevaltuusto on todennut, että hyvinvointialueen ja kaupungin tulee käydä tarvittavat neuvottelut kesäkuun 2022 loppuun mennessä ja että neuvottelun tulos takausvastuista tuodaan tiedoksi aluevaltuustolle viimeistään syyskuussa 2022. Päätös on lainvoimainen. (liite 10)
- 27.6.2022 Orivesi on täydentänyt siirtyvää omaisuutta, sopimuksia ja vastuita koskevaa selvitystään ja ilmoittanut hyvinvointialueelle siirtyvien Artun Palveluasunnot Oy:lle annettujen takausvastuiden kasvamisesta. (liite 11)
- 3.10.2022 Aluevaltuusto on ottanut vastaan ja hyväksynyt Oriveden siirtyvää omaisuutta, sopimuksia ja vastuita koskevan selvityksen täydennyksen ilman ehtoja. Päätöksen mukaan ”*Orivedeltä siirtyvät takausvastuut palveluasuntoihin ovat kasvaneet 0,658 milj. euroa ja niistä on tullut tieto hyvinvointialueelle*”. Päätös on lainvoimainen. (liite 12)

11. Pirkanmaan hyvinvointialueen edustajat ovat yllättäen 15.12.2022 pidetyssä tapaamisessa ilmoittaneet, etteivät aio ottaa takauksia vastaan. Tästä syystä Oriveden kaupunginhallitus on 16.1.2023 päättänyt pyytää Pirkanmaan hyvinvointialueelta valituskelpoista päätöstä asiassa.

12. Pirkanmaan hyvinvointialueen aluehallitus on 7.8.2023 käsitellyt asiaa ja päättänyt, että Pirkanmaan hyvinvointialue ei ota vastaan Oriveden kaupungin Artun Palveluasunnot Oy:lle

myöntämiä omavelkaisia takausvastuita (**liite 2**). Hyvinvointialue katsoi, että aluevaltuuston 30.3.2022 tekemä päätös oli ehdollinen sille, että siirtyvät vastuut täyttävät voimaanpanolain mukaiset edellytykset ja etteivät nämä edellytykset olisi täyttyneet, koska kyseessä ei ole voimaanpanolain 25 § 4 momentissa tarkoitettu kunnalliselle yhtiölle myönnetty takaus.

13. Orivesi teki päätöksestä oikaisuvaatimuksen, jonka Hyvinvointialueen aluehallitus on hylännyt päätöksellään 9.10.2023 (**liite 1**).

4 VAATIMUSTEN PERUSTEET

4.1 Takaukset eivät sisällä kiellettyä valtiontukea

14. Orvokkikujan ja Kaupintien hankkeet toteutetaan ARA-rahoituksella. ARA:n myöntämät korkotukilainat ja avustukset ovat tarkasti säädeltyjä. Lainsäädännöllä on varmistettu, että ARA-rahoitus ei sisällä ylikompensaatiota yritykselle ja että tuki ohjautuu nimenomaan niille markkinoille, joille se on myönnetty.²
15. ARA-rahoitettuja kohteita koskevat laissa säädetyt käyttö- ja luovutusrajoitukset, joiden mukaisesti tuetut asunnot osoitetaan muita heikommassa asemassa oleville kansalaisille. Jos kohteen rakentamiseen, hankintaan tai perusparantamiseen on saatu erityisryhmien investointiavustusta, on lisäksi huomioitava investointiavustuslain säännökset. Niiden mukaan omistajan tulee pitää asunnot 20 vuotta avustuspäätöksen mukaisen käyttäjäryhmän vuokratyössä. Eri-tyisryhmäkohteessa myös siinä toimivan palveluntuottajan pitää noudattaa ARA-kohdetta koskevia rajoituksia. Vaatimus koskee sekä hyvinvointialuetta palveluntuottajana että yksityisiä palveluntuottajia.³
16. Korkotukilain mukaan yleishyödyllinen yhteisö ei saa tulouttaa omistajilleen muuta voittoa kuin kohtuullisen tuoton omistajan yhteisöön tosiasiallisesti sijoittamille varoille. Näin varmistetaan, ettei korvauksen määrä ylitä sitä, mitä sitä saavat yritykset tarvitsevat voidakseen täyttää julkisen palvelun velvoitteensa. Toisin sanoen korkotukilainsäädäntö varmistaa, ettei ARA-rahoitukseen liittyvä SGEI-korvaus voi olla ylikompensoiva.
17. ARA tarkastaa ARA-rahoitukseen liittyvän SGEI-tuen myöntämisen edellytysten täyttymisen jokaisen hakijan kohdalla erikseen ja hyväksyy yhtiön korkotukilainan ja/tai investointiavustuksen saajaksi ainoastaan, jos edellytykset täyttyvät. Tämä ARA:n suorittama hyväksyntä osaltaan varmistaa sen, että toiminta on EU-oikeuden valtiontukisääntöjen mukaista. ARA myös huolehtii SGEI-tukien jälkikäteisestä raportoinnista Työ- ja elinkeinoministeriön kautta Komissiolle.
18. Orvokkikujan ja Kaupintien hankkeiden osalta ARA on asettanut rahoituksen ehdoksi, että hankkeelle myönnetään kunnan omavelkainen takaus. Orivesi puolestaan on edellyttänyt, että takauksen saaja maksaa takausprovisiota ja antaa kaupungille riittävät vastavakuudet. Nämä toimet yhdessä hankkeen kilpailutuksen ja ARA-lainsäädännön vaatimusten kanssa varmistavat, että Oriveden kaupungin palveluvelvoitteesta maksama korvaus ei ole ylikompensoiva.

² Laki vuokra-asuntolainojen ja asumisoikeustalolainojen korkotuesta 29.6.2001/604, katso myös HE 76/2016

³ Ohje hyvinvointialueille ARA-kohteita koskevasta lainsäädännöstä ja menettelytavoista 30.5.2023, Dnro ARA-05.00.00-2023-2

Oriveden kaupunki on siten riittävällä tavalla varmistunut siitä, ettei kaupungin antama takaus sisällä kiellettyä valtiontukea.

4.2 Takaukset ovat kuntalain mukaisia

19. Kuntalain 129 § 3 momentin mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluveloitteeseen. Vastaava säännös sisältyy hyvinvointialuelain 134 pykälään.
20. Komissio on SGEI-päätöksessään (2012/21/EU) todennut, että sosiaalisen asuntotarjonnan tuottaminen heikommassa asemassa oleville kansalaisille, jotka eivät vähäisen maksukykynsä vuoksi kykene hankkimaan asuntoa markkinaehdoin, muodostaa SEUT 106 artiklan 2 kohdan tarkoittaman julkisen palvelutehtävän. Kuntalain esitöiden (HE 268/2014) mukaan kunta voi asettaa palveluveloitteen sosiaalisessa asuntotuotannossa, ja korvaus tämän veloitteen toteuttamisesta voidaan antaa muun muassa takauksen muodossa.
21. Orivesi on myöntänyt nyt puheena olevat takaukset korvauksena kuntalain 131 §:ssä tarkoitetusta sosiaalisesta asuntotuotantoon liittyvästä palveluveloitteesta. Kuntalain 131.1 §:n mukaan ennen palveluveloitteen antamista kunnan on selvitettävä, toimivatko markkinat riittävästi. Oriveden kaupunki on selvittänyt markkinapuutteen riittävällä tavalla, kun se on neuvotellut hankkeesta useiden toimijoiden kanssa. Neuvotteluiden tuloksena kaupunki on todennut, ettei hanketta voida toteuttaa puhtaasti kaupalliselta pohjalta ilman ARA-rahoitusta.
22. Orivesi on valinnut palveluntuottajan avoimessa ja syrjimättömässä menettelyssä. Orivesi on kilpailuttanut hankkeen neuvottelumenettelyssä, joka on alkanut vuonna 2019. Neuvottelumenettelyn kautta toimijaksi valikoitui ensin Suomen Hoivatilat Oy, mutta hankkeen kustannukset osoittautuivat niin kalliiksi ilman ARA-rahoitusta, että siitä jouduttiin luopumaan. Suomen Hoivatilat Oy ei voinut saada hankkeelleen ARA-rahoitusta, koska se ei ole yleishyödyllinen yhteisö. Tällöin ainoaksi mahdolliseksi neuvottelukumppaniksi jäi ARA-kriteerit täyttävä Arttu Asunnot Oy (Artun Palveluasunnot Oy:n emoyhtiö). Myös ARA on omalta osaltaan varmistanut, että hanke on kilpailutettu korkotukilain 4 § edellyttämällä tavalla.
23. Kaikki edellä kohdassa 2.2. mainitut Oriveden kaupungin Orvokkikujan ja Kaupintien hankkeita ja Artun Palveluasunnot Oy:lle myönnettyjä takauksia koskevat päätökset ovat lainvoimaisia. Päätöksiin ei voi enää hakea muutosta valittamalla. Näin ollen, vaikka Oriveden kaupungin näkemyksen vastaisesti katsottaisiin, että hankkeen kilpailutuksessa tai takausten myöntämisessä olisi tehty menettelyvirhe, tästä ei aiheudu Pirkanmaan hyvinvointialueelle sellaisia oikeudellisia riskejä tai vastuita, jotka estäisivät takausten siirtämisen.

4.3 Takaukset eivät ole rajoituslain vastaisia

24. Oriveden kaupunki on toteuttanut Orvokkikujan ja Kaupintien hankkeet kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa koskeneen lain (548/2016, ”rajoituslaki”) mukaisesti. Kaupunki on varmistanut sosiaali- ja terveysministeriöltä, onko hankkeille haettava rajoituslain edellyttämä poikkeuslupa. Ministeriöstä

4.3.2021 saadun vastauksen mukaan hankkeet eivät edellyttäneet lupaa. Sen sijaan kohteiden vuokrasopimukseen tuli ottaa lain edellyttämä irtisanomisehto (**liite 13**).

25. Rajoituslaki ei sovellettu kunnan myöntämiin takauksiin. Takauksissa ei ole kyse rajoituslain soveltamisalan piiriin kuuluvasta sopimuksesta yksityisen palveluntarjoajan kanssa eikä rakennusten ja toimitilojen vuokra- tai muuta käyttöoikeutta koskevasta sopimuksesta.

4.4 Sote-lainsäädäntö ei aseta erityisiä edellytyksiä takausvastuiden siirtämiselle

26. Kuntien sosiaali- ja terveydenhoidon palveluihin liittyvän omaisuuden, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä säädetään laissa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta (616/2021, ”voimaanpanolaki”).
27. Voimaanpanolain 25.1 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset 1 päivästä tammikuuta 2023, elleivät hyvinvointialue ja kunta toisin sovi. Lain esitöiden (HE 241/2020) mukaan hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluviin tehtäviin liittyvät sopimukset ja vastuut siirtyvät kunnalta hyvinvointialueelle lähtökohtaisesti suoraan lain nojalla yleisseuraantona.
28. Voimaanpanolain 25 § 4 momentissa on pakottava säännös sellaisen takausvastuun siirtymisestä, jonka kunta on antanut omistamansa sote-palveluyhtiön puolesta.⁴ Tällaisen takausvastuun siirtymisestä ei voida sopia toisin eli vastuu tällaisista takauksista ei voi jäädä kunnalle. Voimaanpanolain 25 § 4 momentti ei kuitenkaan kiellä tai estä muiden takausvastuiden siirtämistä kunnalta hyvinvointialueelle. Muiden takausvastuiden siirtymiseen sovelletaan 25 § 1 momentin pääsääntöä, jonka mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset ja velvoitteet siirtyvät kunnalta hyvinvointialueelle, ellei toisin sovita.

4.5 SGEI-tukena myönnetty takaus siirtyy hyvinvointialueelle ellei muuta sovita

29. Toisin kuin Pirkanmaan hyvinvointialue on päätöksissään 7.8.2023 ja 9.10.2023 katsonut, Oriveden kaupungin takausvastuu on siirtynyt hyvinvointialueelle suoraan lain nojalla, kun osapuolet eivät ole muuta sopineet. Oriveden kaupunki on myöntänyt takauksen niin sanottuna SGEI-tukena, mikä käy ilmi kaupunginvaltuuston päätöksestä 20.6.2020 (**liite 6**). Oriveden kaupunki on asettanut Artun Palveluasunnot Oy:lle palveluvelvoitteen palveluasuntojen rakentamiseen ja myöntänyt velvoitteesta korvauksen takauksen muodossa.
30. Voimaanpanolain mukaan hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluviin tehtäviin liittyvät sopimukset ja vastuut siirtyvät lähtökohtaisesti suoraan lain nojalla yleisseuraantona. Palveluasumisen tuottaminen kuuluu hyvinvointialueen järjestämisvastuun piiriin (laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021, 8 §). Palveluasumiseen liittyvät sopimukset kuuluvat voimaanpanolain 25 §:ssä tarkoitettuihin sopimuksiin, mikä on todettu hallituksen esityksessä:

⁴ Selvyyden vuoksi todetaan, että Oriveden kaupungin Artun Palveluasunnot Oy:lle antama takaus kuuluu lain 25.1 §:n piiriin mutta ei 25.4 §:n piiriin

”Jos kunta ei itse omistaisi tiloja, vaan ne olisivat sen hallinnassa toimitilojen hallintaan oikeutavan sopimuksen perusteella, kunta siirtäisi sopimuksen hyvinvointialueelle 25 §:n mukaisesti.”

”Hyvinvointialueelle siirtyisivät myös esimerkiksi sosiaalihuoltolain 21 §:n mukaisiin asumispalveluihin (tuettu asuminen, palveluasuminen, tehostettu palveluasuminen) liittyvät vuokrasopimukset, joissa kunta on ensin vuokrannut tietyt asunnot kyseisen kiinteistön omistajalta ja sen jälkeen vuokrannut ne edelleen varsinaisille asukkaille.”

31. Kunnan kolmannelle osapuolelle asettama palveluasumiseen liittyvä palveluvelvoite kuuluu voimaantulon 25 §:n tarkoittamien sopimusten piiriin ja ne on tullut siirtää hyvinvointialueelle, elleivät osapuolet muuta sovi. Tässä yhteydessä siirtyy myös vastuu palveluvelvoitteen korvaamisesta eli tässä tapauksessa vastuu myönnetystä takauksesta. Oriveden kaupunki on siirtänyt Pirkanmaan hyvinvointialueelle kaikki hyvinvointialueen järjestämistä koskevat vastuut kuuluviin tehtäviin liittyvät sopimukset ja vastuut eivätkä osapuolet ole sopineet asiasta toisin.
32. Selvyyden vuoksi toteamme, että vaikka kyse ei olisi ollut edellä tarkoitettuna yleisseuraantona suoraan lain nojalla siirtyvästä velvoitteesta, kunnalla ja hyvinvointialueella on joka tapauksessa sopimusvapauden nojalla ollut oikeus sopia tällaisen sopimusvelvoitteen siirtämisestä hyvinvointialueelle. Voimaantulolaki, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskeva laki (612/2021) tai hyvinvointialuelaki (611/2021) eivät kiellä tällaisen takausvastuun siirtämistä eivätkä aseta siirtämiselle mitään erityisiä edellytyksiä.

4.6 Pirkanmaan hyvinvointialue on lainvoimaisella päätöksellä hyväksynyt takausvastuun siirtämisen

33. Voimaantulolain 26 §:n mukaisesti kunnan on tullut antaa hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:issä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista. Selvitys tuli tehdä 28.2.2022 mennessä ja selvitystä tuli tarvittaessa täydentää 30.6.2022 mennessä. Oriveden kaupunki on antanut selvityksen ja täydennyksen Pirkanmaan hyvinvointialueelle lainmukaisessa määräajassa.
34. Oriveden kaupunki on selvityksessään 14.2.2022 (**liite 9**) ilmoittanut Pirkanmaan hyvinvointialueelle, että se tulee siirtämään Artun Palveluasunnot Oy:lle annetut takausvastuut hyvinvointialueelle. Selvityksessä takausvastuut on ilmoitettu seuraavasti:

23. Siirtyvien sote-palveluja tuottavien yhtiöiden osakkeiden kokonaisarvo 31.12.2021, euroa	0
24. Siirtyvien takausvastuiden yhteissumma edellä mainittujen yhtiöiden puolesta, euroa	0
25. Vakuudet, saadut ja annetut	Ks. Liite 11

Liite 11: Osakkeet ja muut ilmoitettavat tiedot		
Kunta:		
1. Hyvinvointialueelle siirtyvät sosiaali- ja terveystalveluja tuottavan yhtiön osakkeet		
Osakkeiden numerot ja määrä		Osakkeiden arvo 31.12.2021 euroina
_____		_____
_____		_____
2. Takausvastuut edellä mainittujen yhtiöiden puolesta (eriteltävä ja koontisivulle yhteissumma)		
Yksilöi annettu takaus: toimielin ja pvm		Vastuiden yhteissumma euroina
_____		_____
_____		_____
3. Vakuudet, saadut ja annetut		
Yksilöi annettu vakuus tai saatu vakuus		
Orvokkikuja 3/ Artun palveluasunnot Oy	erityistakaussitoumus	4,277,289.00 €
Kaupintie 4/Artun palveluasunnot Oy	omavelkainen takaus	3,515,259.00 €

35. Oriveden selvitys on annettu Pirkanmaan hyvinvointialueen pyytämässä muodossa käyttämällä hyvinvointialueen laatimia lomakkeita. Toisin kuin hyvinvointialue valituksenalaisessa päätöksessään väittää, Pirkanmaan hyvinvointialue ei ole missään vaiheessa ohjeistanut Oriveden kaupunkia tallentamaan takausvastuita koskevia päätöksiä cloudia-järjestelmään. Saadut ja annetut vakuudet on pyydetty ilmoittamaan ainoastaan liitteellä 11. Orivesi on toiminut asiassa saamiensa ohjeiden mukaisesti.
36. Kuten Oriveden helmikuussa antamasta selvityksestä käy ilmi, annettuja takauksia ei ole ilmoitettu kohdassa "Takausvastuut edellä mainittujen [kunnan omistamien ja hyvinvointialueelle siirtyvien] yhtiöiden puolesta". Sen sijaan takausvastuut on ilmoitettu tarkasti yksilöiden muita saatuja ja annettuja vakuuksia koskevan kohdan alla. Samassa yhteydessä Oriveden kaupunki on ilmoittanut, ettei siltä siirry lainkaan kaupungin omistuksessa olevien yhtiöiden osakkeita. Pirkanmaan hyvinvointialueen on kaupungin 14.2.2022 tekemän ilmoituksen perusteella tullut ymmärtää, että siirtyväksi ilmoitettu takausvastuu ei koskenut voimaanpanolain 23.2 §:ssä tarkoitettua kuntaomisteista yhtiötä.
37. Voimaanpanolain 28 §:n mukaan hyvinvointialueen aluevaltuuston tuli käsitellä 26 §:ssä tarkoitettu selvitys viimeistään 31.3.2022 ja päättää sen perusteella 22–25 §:ssä tarkoitettujen irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle. Voimaanpanolain 40 §:n mukaan kunnan 26 §:ssä säädetty selvitys ja aluevaltuuston 28 §:ssä tarkoitettu päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa. Lain esitöissä on painotettu, että selvityksessä tulee yksilöidä hyvinvointialueelle siirtyvä omaisuus niin yksityiskohtaisesti, että esimerkiksi lainhuudot kiinteistöille voidaan myöntää ja osakkeiden omistusoikeus todentaa. Vastaavasti myös hyvinvointialueen päätöksen tulee osaltaan olla niin selkeä, että omaisuuden siirtyminen voidaan sen perusteella todentaa.
38. Pirkanmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto on 30.3.2022 hyväksynyt Oriveden kaupungin selvityksen siirtävästä omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista (**liite 10**).⁵ Kokouksen pöytäkirjan mukaan aluevaltuusto hyväksyi Oriveden kaupungin selvityksen voimaanpanolain 22–25 §:n mukaisten kohteiden siirtymisestä Pirkanmaan hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle "siltä osin kuin annettu selvitys täyttää voimaanpanolain 22–26 §:ssä säädetty

⁵ [https://pirha.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Aluevaltuusto/Kokous_3032022/Hyvinvointialueen_paatos_Oriveden_kaupun\(712\)](https://pirha.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Aluevaltuusto/Kokous_3032022/Hyvinvointialueen_paatos_Oriveden_kaupun(712))

edellytykse”. Viitatus lainkohdat sisältävät joitakin pakottavia edellytyksiä omaisuuden siirrolle siten, että tietyt omaisuuserät on tullut siirtää hyvinvointialueelle eikä osapuolilla ole ollut oikeutta sopia asiassa toisin. Sen sijaan sopimuksenvaraiselle omaisuuden ja vastuiden siirrolle ei viitatuissa lainkohdissa ole säädetty mitään erityisiä edellytyksiä.

39. Palveluvelvoitteen korvauksena myönnetty takausvastuu kuuluu voimaanpanolain 25.1 §:n tarkoittamien sopimusten ja vastuiden piiriin ja ne on tullut siirtää hyvinvointialueelle, elleivät osapuolet muuta sovi. Aluevaltuusto on maaliskuussa 2022 hyväksynyt Oriveden kaupungin selvityksen mukaisen omaisuuden siirron siltä osin, kun selvitys ei ole voimaanpanolaissa säädettyjen edellytysten, käytännössä lain pakottavien säännösten vastainen. Artun Palveluasunnot Oy:lle myönnettyjen takausten siirto ei ole voimaanpanolain tai muiden sosiaali- ja terveydenhuoltoa koskevien lakien pakottavien säännösten vastainen toimi. Näin ollen takauksen siirto on tullut hyväksytyksi aluevaltuuston päätöksellä 30.3.2022.
40. Hallintolain 44 § edellyttää, että hallintopäätökseen kirjataan yksilöity tieto siitä, mihin asianosainen on oikeutettu tai veloitettu. Hyvinvointialueella ei voimaanpanolain nojalla ole ollut oikeutta tehdä omaisuuden siirtoa koskevaa ehdollista tai lykkäävää päätöstä, vaan omaisuuden siirtymisestä on tullut päättää lain asettamassa aikataulussa. Voimaanpanolain 28 §:n mukaan (alleviivaus tässä):
- Aluevaltuusto käsittelee 26 §:ssä tarkoitetun selvityksen viimeistään 31 päivänä maaliskuuta 2022 ja päättää sen perusteella 22–25 §:ssä tarkoitettujen irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle.*
41. Lain esitöissä on yksiselitteisesti todettu, että aluevaltuuston päätös tuli tehdä viimeistään 31.3.2022. Pirkanmaan hyvinvointialueella ei ole ollut yksipuolista oikeutta jättää laissa asetettua nimenomaista aikarajaa huomioon ottamatta tai pyrkiä kiertämään sitä tekemällä omaisuuden siirtoa koskeva päätös ehdollisena. Hyvinvointialueella on ollut velvollisuus noudattaa lakisääteistä määräaika siitä huolimatta, että aikaraja on koettu hyvinvointialueella tiukaksi. Säädetyllä aikarajalla suojellaan luovuttavan osapuolen eli tässä tapauksessa Oriveden kaupungin omaisuudensuojaa ja kunnallista itsehallintoa. Kaupungille on ollut tärkeä yksilöidysti tietää, mitkä sen omaisuuserät ja vastuut siirtyvät hyvinvointialueelle ja mitkä jäävät kaupungin vastuulle.
42. Voimaanpanolain 28 § 3 momentin mukaan kunnan oli täydennettävä omaisuuseristä helmikuussa 2022 antamaansa selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos omaisuuserissä tai sopimuksissa oli tapahtunut olennaisia muutoksia aiemman selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoi selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi. Lisäksi aluevaltuuston päätökseen 30.3.2022 on kirjattu toteamus, jonka mukaan ”hyvinvointialueen ja kaupungin tulee käydä tarvittavat neuvottelut kesäkuun 2022 loppuun mennessä ja että neuvottelun tulos takausvastuista tuodaan tiedoksi aluevaltuustolle viimeistään syyskuussa 2022.” Oriveden kaupunki on 27.6.2022 ilmoittanut Pirkanmaan hyvinvointialueelle takausvastuiden kasvusta (**liite 11**). Hyvinvointialue ei ole pitänyt tarpeellisena laajempien neuvotteluiden käymistä.
43. Aluevaltuusto on kokouksessaan 3.10.2022 ottanut vastaan ja hyväksynyt Oriveden siirtyvää omaisuutta, sopimuksia ja vastuista koskevan selvityksen täydennyksen (**liite 12**).⁶

⁶ [https://pirha.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Aluevaltuusto/Kokous_3102022/Kuntien_lakisääteisten_selvitysten_tayde\(2575\)](https://pirha.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Aluevaltuusto/Kokous_3102022/Kuntien_lakisääteisten_selvitysten_tayde(2575))

Aluevaltuusto on syyskuussa 2022 hyväksynyt Oriveden kaupungin täydennyksen ilman ehtoja. Asiaa on valmisteltu hyvinvointialueen aluehallituksessa 12.9.2022, jonka pöytäkirjassa (liite 12) todetaan (alleviivaus tässä):

”Oriveden osalta sopimukseen on lisätty vuokrasopimus. Orivedeltä siirtyvät takausvastuut palveluasuntoihin ovat kasvaneet 0,658 milj. euroa ja niistä on tullut tieto hyvinvointialueelle.”

44. Näin ollen myös aluehallitus on syyskuussa 2022 katsonut, että Oriveden kaupungin ilmoittamat takausvastuut siirtyvät hyvinvointialueelle. Aluevaltuuston lokakuun päätökseen ei ole liitetty velvoitetta esimerkiksi lisäneuvotteluiden käymisestä. Näin ollen kasvaneet takausvastuut on hyväksytty siirtyviksi vastuueriksi aluevaltuuston päätöksellä 3.10.2022 ilman ehtoja.
45. Edellä esitetyn lisäksi on huomattava, että Pirkanmaan hyvinvointialue on toimillaan elokuussa 2022 osoittanut, että se hyväksyy takausvastuun siirtymisen Oriveden kaupungilta. Arttu Palveluasunnot Oy:n edustaja on 23.8.2022 kysynyt Pirkanmaan hyvinvointialueelta sähköpostitse toimintaohjeita liittyen vuokrasopimukseen ja takaukseen. Hyvinvointialue on ilmoittanut, ettei sillä ollut ehdotetussa aikataulussa mahdollisuutta tehdä vuokrasopimusta kiinteistöstä. Kaupungin edustaja on 31.8.2022 todennut hyvinvointialueelle sähköpostitse (liite 14), että ”Oriveden kaupunki tekee vuokrasopimuksen Artun Palveluasunnot Oy:n kanssa ja antaa takaussitoumuksen hankkeelle ja sitten siirrämme ne Pirhalle 1.1.2023 alkaen.” Pirkanmaan hyvinvointialue ei ole tuolloin ilmoittanut eriävää näkemystään kaupungille eikä ole kohtuullisessa ajassa reklamoinut mielestään virheellistä toimintamallia.
46. Aluevaltuuston 30.3.2022 ja 3.10.2022 tekemien päätösten tulkinnassa on kiinnitettävä huomiota myös siihen, millä tavalla hyvinvointialue on aluevaltuuston 30.3.2022 päätöksen nojalla siirtänyt itselleen muita omaisuuseriä ja vastuuta, joiden siirtyminen on voimaanpanolain mukaan sopimuksenvaraista. Oriveden kaupunki on ilmoittanut siirtyväksi omaisuudeksi ja Pirkanmaan hyvinvointialue on ottanut vastaan muun ohella:
- Oriveden kaupungilla olleiden toimitilojen vuokrasopimukset, joiden siirtyminen hyvinvointialueelle on voimaanpanolain 22 §:n 4 momentin nojalla sopimuksenvaraista;
 - Oriveden kaupungille kuuluneet sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen käytössä olleet irtaimen omaisuuden erät, joiden siirtyminen hyvinvointialueelle on voimaanpanolain 23 §:n 4 momentin nojalla sopimuksenvaraista;
 - Oriveden kaupungin terveydenhuollon palvelusopimukset, joiden siirtyminen hyvinvointialueelle on voimaanpanolain 25 §:n 1 momentin nojalla sopimuksenvaraista; ja
 - Oriveden kaupungin tukipalveluiden palvelusopimukset, joiden siirtyminen hyvinvointialueelle on voimaanpanolain 25 §:n 1 momentin nojalla sopimuksenvaraista.
47. Pirkanmaan hyvinvointialue on itse tulkinnut aluevaltuuston 30.3.2022 päätöstä siten, että päätöksellä on siirretty hyvinvointialueelle pakottavan lainsäädännön tarkoittamien omaisuuserien lisäksi myös ne erät ja vastuut, joiden siirtymisestä kunta ja hyvinvointialue ovat voineet keskenään sopia. Tätä samaa tulkintaa on sovellettava myös tämän valituksen kohteena oleviin takauksiin.

48. Pirkanmaan hyvinvointialue ei voi jättää aluevaltuuston 30.3.2022 tekemää lainvoimaista päätöstä soveltamatta sillä perusteella, että hyvinvointialue on mahdollisesti sopinut alueen muiden kuntien kanssa eri tavalla siirtyvistä omaisuuseristä ja velvoitteista. Voimaanpanolaki ei edellytä, että hyvinvointialueen tulisi sopia omaisuuden ja velvoitteiden siirrosta identtisellä tavalla kaikkien kuntien kanssa, sillä kunnilla voi olla omista lähtökohdistaan perusteltuja syitä päätyä erilaisiin omistusjärjestelyihin. Hyvinvointialue ei voi kieltäytyä lainvoimaisen päätöksen täytäntöönpanosta myöskään sillä perusteella, että se on mahdollisesti kohdellut myös muita alueen kuntia lainvastaisesti.

4.7 Hyvinvointialueen aluehallituksen 7.8.2023 ja 9.10.2023 antamat päätökset ovat lainvastaisia

49. Aluevaltuuston päätökset 30.3.2022 ja 3.10.2022, jolla takausvastuut on siirretty hyvinvointialueelle ovat lainvoimaisia ja siten sellaisenaan täytäntöönpanokelpoisia. Pirkanmaan hyvinvointialueella on velvollisuus noudattaa tekemiään päätöksiä.

50. Hyvinvointialue ei ole voinut 7.8.2023 tekemällään päätöksellä muuttaa aluevaltuuston aiempia lainvoimaisia päätöksiä. Viranomaisen lainvoimaisen päätöksen muuttamisessa on noudatettava hallintolain (434/2003) 50 §:n säännöksiä. Lainkohdan mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;

2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;

3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai

4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

51. Päätös voidaan korjata 1–3 kohdassa tarkoitettussa tilanteessa asianosaisen vahingoksi vain, jos asianosainen suostuu päätöksen korjaamiseen. Asianosaisen suostumusta ei kuitenkaan tarvita, jos virhe on ilmeinen ja se on aiheutunut asianosaisen omasta menettelystä. Päätös voidaan korjata 4 kohdassa tarkoitettussa tilanteessa ainoastaan asianosaisen eduksi.

52. Oriveden kaupunki on asianosainen päätöksessä, joka koskee sen nimissä olevien sopimusten ja vastuiden siirtämistä hyvinvointialueelle. Päätöksen korjaamiseen kaupungin vahingoksi on siten saatava sen suostumus. Ilman suostumusta voidaan korjata vain ilmeinen virhe, joka on aiheutunut asianosaisen omasta menettelystä. Nyt kyseessä olevassa asiassa ei ole tapahtunut ilmeistä virhettä ainakaan Oriveden kaupungin menettelystä johtuen, joten korjaamisen perusteita vastoin Oriveden suostumusta ei ole.

53. Pirkanmaan hyvinvointialueen väite siitä, että sille olisi vasta marraskuussa 2022 selvinnyt, ettei Artun Palveluasunnot Oy ole voimaanpanolaisissa tarkoitettu kunnan omistama yhtiö, on virheellinen. Asia on käynyt ilmi Oriveden kaupungin hyvinvointialueella antamista selvityksistä (**liitteet 9 ja 11**) ja yhteydenotoista (**liite 14**). Lisäksi on ilmeistä, että hyvinvointialueen päättäjillä ja keskeisillä viranhaltijoilla on 30.3.2022 ja 3.10.2022 päätöksiä tehdessään ollut tieto siitä, että Orvokkikujan ja Kaupinkadun hankkeiden rakentajana toimiva Arttu Palveluasunnot Oy ei ole Oriveden kaupungin omistuksessa. Kuten edellä on kuvattu, Tampereen kaupunki on ollut

Oriveden sote-palveluista vastaava isäntäkaupunki jo vuodesta 2014 lähtien. Moni Tampereen kaupungilla sote-asioista vastuussa ollut ja Orvokkikujan ja Kaupintien hanketta koskevaan valmisteluun osallistunut henkilö on siirtynyt hyvinvointialueelle joko päättäjäksi tai virkamieheksi. Esimerkiksi Tampereen kaupungin sosiaali- ja terveystalouden apulaispormestari Johanna Loukaskorpi on toiminut hyvinvointialueen aluevaltuutettuna ja aluehallituksen jäsenenä tammikuusta 2022 alkaen ja Tampereen kaupungin hyvinvointijohtaja Taru Kuosmanen on siirtynyt Pirkanmaan hyvinvointialueen sosiaali- ja terveystalouden johtajaksi 1.8.2022 alkaen.

54. Vaikka katsottaisiin, että Pirkanmaan hyvinvointialue olisi erehtynyt Artun Palveluasunnot Oy:n toiminnan luonteesta, soveltanut väärin voimaannonlain säännöksiä ja hyväksynyt itselleen sellaisia vastuita, joita ei olisi lain nojalla tarkoitettu siirtyväksi, se ei jälkikäteen voi muuttaa päätöstään Oriveden kaupungin vahingoksi ilman kaupungin suostumusta.

5 LOPUKSI

55. Hämeenlinnan hallinto-oikeuden tulee kumota Pirkanmaan hyvinvointialueen aluehallituksen 7.8.2023 ja 9.10.2023 antamat päätökset virheellisinä ja lainvastaisina.
56. Pirkanmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto on päätöksellään 30.3.2022 hyväksynyt Oriveden kaupungin Artun Palveluasunnot Oy:lle myöntämän palveluasuntoihin liittyvän takausvastuun siirtymisen hyvinvointialueelle. Takausvastuun siirtyminen on vahvistettu ja vastuun kasvaminen on hyväksytty aluevaltuuston päätöksellä 3.10.2022. Molemmat päätökset ovat lainvoimaisia.
57. Pirkanmaan hyvinvointialueella on velvollisuus laittaa lainvoimaiset päätökset täytäntöön ilman aiheetonta viivytystä. Hyvinvointialueen tulee ottaa vastaan Oriveden kaupungin Artun Palveluasunnot Oy:lle myöntämät omavelkaiset takausvastuut aluevaltuuston 30.3.2022 ja 3.10.2022 tekemien päätösten mukaisesti.

Orivedellä 9. päivänä marraskuuta 2023

ORIVEDEN KAUPUNKI

Juha Kuusisto
kaupunginjohtaja

Marjatta Lilja
talous- ja hallintojohtaja

LIITTEET

- 1 Pirkanmaan hyvinvointialueen aluehallituksen päätös 9.10.2023
- 2 Pirkanmaan hyvinvointialueen aluehallituksen päätös 7.8.2023
- 3 Sähköposti 12.10.2023 päätöksen tiedoksianto
- 4 Oriveden ja Tampereen yhteistoimintasopimus 2014
- 5 Välimuotoista asumista ikääntyneille Tampereella ja Orivedellä hankesuunnitelma
- 6 Oriveden kaupunginvaltuuston päätös 20.6.2022 (92/02.05.06/2021) § 31
- 7 Oriveden kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston päätökset 12.4.2021, 26.4.2021, 13.6.2022 ja 20.6.2022
- 8 Oriveden ja Tampereen yhteistoiminta-alueen ohjausryhmän pöytäkirjat 10.6.2022 ja 30.9.2022
- 9 Oriveden kaupungin selvitys siirtävästä omaisuudesta 14.2.2022
- 10 Pirkanmaan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätös 30.3.2022
- 11 Oriveden täydennysilmoitus 27.6.2022
- 12 Pirkanmaan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätös 3.10.2022
- 13 Oriveden kaupungin edustajan sähköposti Pirkanmaan hyvinvointialueelle 31.8.2022
- 14 Sosiaali- ja terveysministeriön sähköposti 4.3.2021