

Kaupunginhallitus

Aika 20.11.2023 klo 15:00 - 17:13

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 246	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 247	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 248	Lautakuntien ja muiden toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat	5
§ 249	Tampereen kaupunkiseudun rakennesuunnitelma 2040+	6
§ 250	Sopimus ekopisteen sijoittamisesta	9
§ 251	Kiinteistöjen 562-430-3-10 ja 562-430-3-16 ostaminen	11
§ 252	Asuintonttien lisämaan myynnin hinnoittelun periaatteet	14
§ 253	Kaavoitustaksa	17
§ 254	Lausuntopyyntö luonnoksesta ympäristöministeriön asetukseksi yhteentoimivassa tietomallimuodossa laadittujen kaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta	21
§ 255	Rakennusjärjestyksen ja rakennusvalvonnan taksan uusiminen	26
§ 256	Seudullisen ICT-strategian hyväksyminen	30
§ 257	Oikaisuvaatimus kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksestä 29.9.2023 § 2	32
§ 258	Vaalilautakuntien ja vaalitoimikunnan asettaminen vuoden 2024 vaaleja varten	34
§ 259	Tiedoksi saatettavat asiat	37

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Viljanen Jussi	15:00 - 17:13	Puheenjohtaja	
	Hjerppe Ilkka	15:00 - 17:13	Varapuheenjohtaja	
	Kahelin Anne	15:00 - 17:13	Jäsen	
	Raita-aho Timo	15:00 - 17:13	Jäsen	
	Sikala Touko	15:00 - 17:13	Jäsen	
	Jakara Heidi	15:00 - 17:13	Valtuuston puheenjohtaja	
	Mäkinen-Aakula Marjo	15:00 - 17:13	Valtuuston I varapj.	
	Kahilaniemi Sini	15:06 - 17:13	Valtuuston II varapj.	
	Järvenpää Jari	15:00 - 17:13	Varajäsen	
	Sistonen Henna	15:00 - 17:13	Varajäsen	
	Eronen Ulla	15:00 - 17:13	Varajäsen	
Poissa	Kymäläinen Sami	15:00 - 17:13	Jäsen	
	Manner Anna	15:00 - 17:13	Jäsen	
	Suhonen Eliisa	15:00 - 17:13	Jäsen	
	Ylistalo Maija	15:00 - 17:13	Jäsen	
Muu	Kuusisto Juha	15:00 - 17:13	Esittelijä	
	Jaana Toivanen	15:00 - 17:13	Pöytäkirjanpitäjä	
	Lilja Marjatta	15:00 - 17:13	Asiantuntija, talous- ja hallintojohtaja	
	Antti Kivikko	15:05 - 16:46	Asiantuntija, kaavoituspäällikkö	§ 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255

Allekirjoitukset

Jussi Viljanen
puheenjohtaja

Jaana Toivanen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

246 - 259

Pöytäkirjan tarkastus

Orivedellä 23.11.2023
Pöytäkirja on tarkastettu sähköisesti

Anne Kahelin
pöytäkirjantarkastaja

Jari Järvenpää
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Yleisessä tietoverkossa 24.11.2023 kello 13.00 alkaen.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 246

Päätösehdotus

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 247

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi ovat vuorossa Anne Kahelin ja Sami Kymäläinen.

Päätös

Pöytäkirjantarkistajiksi valittiin Anne Kahelin ja Jari Järvenpää.

Lautakuntien ja muiden toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 248

Kaupunginhallituksen tietoon saatetaan seuraavat lautakuntien ja muiden toimielinten pöytäkirjat sekä viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat:

1.	Kaupunginjohtaja:
-	päätöspöytäkirja, otto-oikeuden käyttäminen § 17/2023.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta eikä ota käsiteltäväkseen yllä mainituissa pöytäkirjoissa ja päätöspöytäkirjoissa päätettyjä asioita

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tampereen kaupunkiseudun rakennesuunnitelma 2040+

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 249
392/00.04.01/2023

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Antti Kivikko

Rakennesuunnitelma 2040+ suunnitteluprosessi

Tampereen kaupunkiseudun seutuhallitus on hyväksynyt 25.10.2023 kokouksessaan Rakennesuunnitelman 2040+ ehdotuksen ja lähettänyt sen kuntiin hyväksyttäväksi.

Tampereen kaupunkiseudun 3. rakennesuunnitelma ”Vehreä metropolimme” on kaupunkiseudun kuntien ylimmän päätöksentekaelimen yhteinen tahtotila ja kaupunkiseudun tarpeista lähtevä suunnitelma yhdyskuntarakenteen toiminnallisen kokonaisuuden kehittämiseksi. Edellinen rakennesuunnitelma on vuodelta 2015. Rakennesuunnitelman päivitys on tehty vuosien 2022–2023 aikana. Aikataulu on ollut tiivis johtuen syksyllä 2023 käynnistyneistä MAL-sopimusneuvotteluista. Rakennesuunnitelman lähtökohtana on Pirkanmaan maakuntakaava 2040. Esitystavaltaan rakennesuunnitelma on maakuntakaavaa yleispiirteisempi, eikä sillä ei ole suoria oikeusvaikutuksia.

Rakennesuunnitelma 2040+:n valmistelutyötä on ohjannut kaupunkiseudun seutuhallitus. Valmistelusta on vastannut seudullinen maankäytön ja asumisen työryhmä yhdessä seudullisen liikennejärjestelmätyöryhmän kanssa. Työryhmissä on edustajat myös maakunnan liitosta ja Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksesta. Valmistelu on toteutettu vahvassa yhteydessä kuntien asiantuntijoihin, kuntajohtajiin ja seutuhallitukseen. Kuntajohtajat ovat käsitelleet päivitystä eri valmisteluvaiheissa. Kuntalaisia on osallistettu kolmella asukkailla suunnatulla webinaarilla.

Seutuhallitus lähetti Rakennesuunnitelman 2040+ luonnoksen lausuttavaksi jäsenkuntiin ja sidosryhmille 22.8.2023 mennessä. Lausuntoja annettiin yhteensä 19: jäsenkunnilta 8, viranomaisilta 7 ja kehittäjäorganisaatioilta 5. Kolmeen kestävyteen kytkettyjä rakennesuunnitelman tavoitteita pidettiin yleisesti perusteltuina ja niiden toimeenpanoon saatettiin yleisesti sitoutua. Rakennesuunnitelman kokonaisvaltaisuutta ja ratkaisuja pidettiin yleisellä tasolla onnistuneena. Lausunnoissa esitettiin vain vähän konkreettisia muutosehdotuksia tai vaatimuksia liittyen rakennesuunnitelman sisältöihin. Muutokset liittyivät kartoilla esitettyjen merkintöjen selitteiden kuvaamiseen sekä joidenkin alue- tai yhteysmerkintöjen laajentamiseen ja lisäämiseen. Myös lähijunaliikenteen verkon osalta esitettiin huomioita. Seutuhallitus on merkinnyt tiedoksi saadut lausunnot kokouksessaan 27.9.2023, ja seututoimiston asiantuntijat ovat valmistelleet vastineet lausuntoihin ja muutosehdotukset raporttiin ja karttoihin.

Rakennesuunnitelma 2040+ sisältö

Rakennesuunnitelman tehtävänä on yhteensovittaa kaupunkiseudun kuntien maankäyttöä ja liikennettä kestävää kaupungistumista tukevalla

tavalla. Suunnittelun fokus on ollut taajaan asutun ja kaupunkimaisen alueen tarkastelussa. Siellä myös yhteensovittamisen tarpeet ovat suurimmat.

Rakennesuunnitelman 2040+ tavoitteet kytkeytyvät kolmeen kestävyyteen – ekologiseen, sosiaaliseen ja taloudelliseen kestävyyteen. Kahdeksan tavoitetta nojaa edellisen rakennesuunnitelman tavoitteisiin, mutta valintaperusteena ja ohjenuorana on käytetty ennakoituja 2040-luvun haasteita, seutustrategiaa ja seudullisuutta.

Ratkaisuja kuvataan kolmella teemakartalla: Arki, Rakenne sekä Elinkeinot ja yhteydet. Arjen kartta esittää seudullisesti merkittävät keskukset, kestävä liikkuksen, palvelujen sijoittumisen ja seudun sinivihreän verkoston. Rakenteen kartta kuvaa kasvun kohdentumisen, asuinalueiden eriytymisen ehkäisyn sekä vahvan joukkoliikenteen vyöhykkeen. Elinkeinot ja yhteydet -kartalla tarkastellaan seudullisesti merkittävät yritysalueet, työpaikkakeskittymien painopisteet sekä kansallinen ja kansainvälinen saavutettavuus ja liikenneyhteydet. Lopuksi esitetään koostekartta keskeisimmistä painotuksista. Kartat ovat yleispiirteisiä ja nojaavat aiemmin hyväksytyihin rakennesuunnitelmiin. Niiden tarkoitus on korostaa ajankohtaisia teemoja, jotka kaipaavat erityistä huomiota.

Rakennesuunnitelman päivityksessä haluttiin kiinnittää erityisesti huomiota seudun elinkeinoelämän vahvistamisen, asuin ympäristöjen laadun, seudun kasvun sekä kestävä liikkuksen vaatimaan yhteistyöhön. Nousevina teemoina huomioitiin luontoekosysteemien, asuinalueiden eriytymisen ja uuden teollisuuden aihealueet. Päivityksen sisältöön vaikutti myös seutustrategia ”Vehreä metropolimme 2040”.

Rakennesuunnitelma 2040+ Oriveden osalta

Yleisesti tarkastellen rakennesuunnitelman ratkaisut ovat kaupungin näkökulmasta perusteltuja sekä hyviä. Rakennesuunnitelma mahdollistaa hyvin Oriveden strategisen yleiskaavan mukaisten tavoitteiden toteutumisen. Kokonaisuutena rakennesuunnitelman 2040+ katsotaan olevan positiivinen kaupungin kannalta. Kaupungin edustajat ovat myös päässeet hyvin osallistumaan ja vaikuttamaan suunnitteluratkaisuihin, joka on osaltaan varmistanut rakennesuunnitelman mahdollistavan kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumisen.

Nykyisin voimassa olevaan Tampereen kaupunkiseudun rakennesuunnitelmaan 2040 (vuodelta 2015) verrattuna muutokset Oriveden alueella ovat verrattain vähäisiä. Keskusta-alueen, asemanseudun ja Oripohjan alueen osalta merkinnät ovat sisällöltään samankaltaisia. Merkintöjen aluerajauksissa on joitakin vähäisiä muutoksia, ja erityisesti asumisen osalta merkintää on alueena yhte-näistetty ja selkeytetty. Asumisen osalta taajaman elinvoimaa tukevan vyöhykkeen merkintään on tehty tarkennuksia ja vähäisiä laajennuksia erityisesti asemanseudulla ja Vehkalahden alueella sekä keskustan ja asemanseudun välillä. Uusia merkintöjä verrattuna aiempaan rakennesuunnitelmaan ovat Kehitettävä seudullinen ekologinen, vapaa-ajan ja virkistys verkosto, jossa ekologiset ja virkistys laatu käytävät erotellaan toisistaan – merkintä sekä Orituvan ja Yliskyläntien risteys läheisen alueen ympäristön merkinnät tutkittavista teollisuuden ja työpaikkojen alueista.

Kaupunginhallitus on antanut 21.8.2023 § 179 kaupungin lausunnon rakennesuunnitelman 2040+ luonnoksesta. Lausunnossa on todettu mm. seuraavaa:

”Oriveden kaupunki näkee rakennesuunnitelman luonnoksen onnistuneena ja alueen kehittämisen kannalta hyvänä. Luonnos on Oriveden strategisen yleiskaavan mukainen, ja osaltaan edistää sekä mahdollistaa strategisen yleiskaavan mukaisen kehityksen toteutumista. Kaupunki kiittää Tampereen kaupunkiseutua onnistuneesta rakennesuunnitelman päivitysprosessista sekä yhteistyöstä.

.....

Kokonaisuutena Oriveden kaupunki näkee rakennesuunnitelman luonnoksen positiivisena sekä kaupungin tavoitteiden mukaisena, eikä katso siihen kohdistuvan muutostarpeita.”

Luonnosvaiheen jälkeen rakennesuunnitelmaan tehdyt muutokset ovat kokonaisuutena koko seudun mittakaavassa olleet melko vähäisiä itse seudun rakenteen suhteen, ja koskeneet lähinnä kirjauksien muotoa, karttojen esitystapaa sekä selostuksen perusteluita yms. Oriveden osalta muutokset ovat olleet lähinnä teknisiä tarkennuksia aineistoihin.

Esityslistan liitteinä ovat ote seutuhallituksen pöytäkirjasta 25.10.2023 § 115 sekä Tampereen kaupunkiseudun Rakennesuunnitelma 2040+ ehdotus.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Tampereen kaupunkiseudun Rakennesuunnitelma 2040+ seutuhallituksen ehdotuksen mukaisena.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että kaavoituspäällikkö Antti Kivikko oli asiantuntijana paikalla tämän asian käsittelyn aikana.

Merkittiin, että valtuuston II varapuheenjohtaja Sini Kahilaniemi saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana kello 15.06.

Liitteet

- 1 Pöytäkirjanote Seutuhallitus_2023_115§
- 2 Rakennesuunnitelma2040+_ehdotus

Sopimus ekopisteen sijoittamisesta

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 250
543/10.03.01.06/2023

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Antti Kivikko

Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy:llä on aseman seudulla ekopiste. Ekopisteellä tarkoitetaan RINKI-ekopistejärjestelmään kuuluvaa jätteiden keräämiseen ja kierrätykseen tarkoitettavaa pistettä. Ekopiste on sijoitettuna kiinteistöllä 562-416-13-0. Kiinteistö on aiemmin toiminut päivittäistavarakauppana, mutta toiminta on loppunut.

Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy on ilmoittanut kaupungille Keskon ilmoittaneen yritykselle, että kiinteistöä koskeva Keskon vuokrasopimus päättyy marraskuun lopussa. Tämä puolestaan tarkoittaa Suomen Pakkauskierrätys Rinki Oy:n mukaan sitä, että ekopisteen säiliöt alueelta tulee poistaa siihen mennessä. Ekopisteelle on tarpeen etsiä uusi sijaintipaikka, jotta pisteen toimintaa aseman seudulla voidaan jatkaa. Mikäli uutta sijoituspaikkaa ei löydetä, tarkoittaisi se ekopisteen toiminnan loppumista alueella.

Ekopiste on tärkeä palvelu alueen asukkaille jätehuollon ja kierrätyksen kannalta. Kaupunki on kartoittanut omistamiltaan maa-alueilta sopivia sijainteja pisteen uudeksi paikaksi yhdessä yrityksen kanssa.

Sopivaksi sijainniksi ekopisteelle on tunnistettu aseman lähellä oleva kiinteistö 562-416-37-0. Kaupunki omistaa kiinteistön. Nykyisin alueella on sorapintainen kenttä sekä viereistä Oriveden Kotikoivu Oy:n kiinteistöä palveleva jätekatos. Alueelta on olemassa kulku Asematielle. Esityslistan liitteenä kokoukseen osallistuville on kuvia alueelta (3.11.2023).

Alue olisi hyvä paikka ekopisteelle, sillä pisteen sijoittaminen on mahdollista ilman erityisiä toimenpiteitä, alueella on hyvin tilaa sekä kulku alueelle on hyvä. Ekopisteen sijoittaminen edellyttää sitä, että kaupunki ottaa alueen talvikunnossapidon piiriin. Asiasta on keskusteltu kunnallistekniikan kanssa ja alue on mahdollista ottaa osaksi aseman alueen talvikunnossapitoa.

Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy:n kanssa on valmisteltu sopimus ekopisteen sijoittamisesta. Sopimus on esityslistan liitteenä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1) hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen.

2) oikeuttaa kaavoituspäällikön tekemään sopimukseen teknisiä muutoksia, jotka eivät heikennä kaupungin asemaa sopijapuolena.

Kaupunginhallitus

§ 250

20.11.2023

3) valtuuttaa kaavoituspäällikön allekirjoittamaan sopimuksen kaupungin puolesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että kaavoituspäällikkö Antti Kivikko oli asiantuntijana paikalla tämän asian käsittelyn ajan.

Liitteet

3 Sopimus Ekopisteen sijoittamisesta

Oheisaineisto

Oheismateriaali_Ekopiste_paikka_kuvat

Kiinteistöjen 562-430-3-10 ja 562-430-3-16 ostaminen

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 251
550/10.00.01.00/2023

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Antti Kivikko

Ympäristölautakunta on 14.3.2023 asettanut päävelvoitteen sekä uhkasakon kiinteistöille 562-430-3-10 Vehkalahden V.P.K ja 562-430-3-16 Vehkalahden V.P.K II. Velvoite liittyy ympäristön siisteyteen ja kehoitettuun siistimistöihin.

Alueella on aiemmin sijainnut rakennuksia, jotka ovat tuhoutuneet. Kiinteistöille on kuitenkin jäänyt jonkin verran jätettä sekä mm. tuhoutuneiden rakennusten perustukset. Esityslistan liitteenä kokoukseen osallistuville on kuvia alueelta (3.11.2023).

Kiinteistöjen omistajaa on lähestytty kiinnostuksesta myydä alue kaupungille. Kiinteistöt sijaitsevat valmiin rakentuneen kunnallistekniikan vieressä luonnonläheisellä ja rauhallisella Vehkalahden alueelle. Myös Oriveden asemalle on melko lyhyt matka alueelta. Kaupungille kiinteistöt tarjoaisivat mahdollisuuden saada alueelle tarjottua houkuttelevia tontteja. Tällä hetkellä Vehkalahden alueella on kaupungilla myynnissä vain yksi tontti, joka sijaitsee aivan Eräjärventien vieressä.

Kiinteistön omistajalle kauppa kaupungin kanssa olisi puolestaan luonteva vaihtoehto, jolla omistaja vapautuisi ympäristölautakunnan sille asettamista velvoitteista ja uhkasakosta.

Kiinteistöt 562-430-3-10 ja 562-430-3-16 sijaitsevat Vehkalahden alueella. Kiinteistöjen pinta-ala on kiinteistörekisteriotteiden mukaan yhteensä $0,1105 + 0,1617 = 0,2722$ hehtaaria. Kiinteistöjen alue on voimassa olevassa asemakaavassa osoitettu kortteliin 139 kuuluvaan erillispientalojen korttelialueeseen (AO-2), jolle saa rakentaa asuntojen lisäksi työtoiminnoille osoitettua verstaas tms. vastaavaa kerrosalaa. Asuntojen osuuden rakennusoikeudesta tulee olla vähintään 25 % ja enintään 50 %. Alueelle saa rakentaa työtoiminnoille osoitettua verstaas tms. vastaavaa kerrosalaa enintään 75 % rakennusoikeudesta. Alueelle on osoitettu rakennusoikeus aluetehtokkuuden $e = 0,20$ mukaan ja kerrosala on I.

Kiinteistönomistajan kanssa on käyty neuvotteluja ja laadittu kauppakirjan luonnos. Kiinteistöt ovat osa asemakaavan mukaista asumiselle osoitettua korttelialuetta. Kiinteistöjen arvoa alentaa kuitenkin merkittävästi alueella vallitseva ympäristösiisteyden tilanne, johon ympäristölautakuntakin on puuttunut päätöksellään. Neuvotteluiden perusteella on päädytty kauppahintaan 7.281 euroa (2,67 e/m²), joka on vain hieman korkeampi kuin alueella vallitseva raakamaan hintataso.

Alueella olevan jätteen määrä on silmämääräisesti arvioiden vähäinen. Jätteen siistimisen kustannusten arvioidaan olevan melko pienet. Tuhoutuneiden rakennusten perustusten purkamisen kustannukset ovat

kunnallistekniikan arvion mukaan myös maltilliset, mikäli purkutyö voidaan suorittaa normaalina kaivinkonepurkuna.

Alueella tiedetään aiemmin toimineen huoltotoimintaa. Tämä aiheuttaa riskin maaperän pilaantumisesta. Kauppakirjaan on kirjattu purkava ehto kaupungin riskien rajaamiseksi seuraavasti:

”Ostajalla on oikeus tämän kauppakirjan mukaisen kaupan purkamiseen myyjää kuulematta, jos kaupan kohteena olevilla tiloilla havaitaan olevan pilaantunutta maaperää, jonka puhdistamisen kokonaiskustannusten (esimerkiksi kaivu, maansiirto, pilaantuneen maan toimittaminen asianmukaiseen käsittelyyn, korvaavan maa-aineksen kuljettaminen paikalle yms.) arvioidaan asianmukaisen selvityksen perusteella ylittävän 10 000 euroa.

Mikäli tämä ehto täyttyy, ja kauppa puretaan, kaupan purkautumisesta ei seuraa puolin eikä toisin mitään korvausvelvollisuutta ja maksettu kauppahinta palautetaan ostajalle samansuuruisena. Vastaavasti kauppakirjan mukaiset kiinteistöt palautuvat myyjän omistus- ja hallinto-oikeuteen.”

Kiinteistöt sijaitsevat valmiin kunnallistekniikan ja katuverkon vieressä, joten ne tarjoaisivat mahdollisuuden saada alueelta kaksi tonttia myyntiin maltillisilla kokonaiskustannuksilla huolimatta siivous- ja purkutarpeesta, koska alueen muodostaminen tonteiksi ei vaadi merkittävää uuden kunnallistekniikan rakentamista. Kiinteistöjen muodostaminen tonteiksi edellyttäisi alueen siistimistä, perustusten purkamista sekä maaperätutkimusta pilaantuneisuuden mahdollisuuden kartoittamiseksi.

Alueen nykyinen voimassa oleva asemakaava on vuodelta 2008, ja siinä on alueen kohdalla kaavamääräyksessä vahva painotus työtoiminnalle käytettävään tilaan siten, että asuntojen osuus rakennusoikeudesta voi olla välillä 25-50 %, joka on matala tyypilliseen nykypäivän asuinrakentamiseen. Kiinteistöjen alueella olisi järkevää tehdä myös vaikutuksiltaan vähäinen kaavamuutos, jossa alueen kaavamääräystä muutettaisiin paremmin nykypäivän tarpeita vastaavaksi.

Esityslistan liitteenä on kauppakirjan luonnos. Kiinteistönomistaja on hyväksynyt kauppakirjan.

Toimivalta

hallintosääntö § 23

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1) ostaa kiinteistöt 562-430-3-10 ja 562-430-3-16.

2) hyväksyä liitteenä olevan kauppakirjan.

3) oikeuttaa kaavoituspäällikön tekemään kauppakirjaan teknisiä muutoksia, jotka eivät heikennä kaupungin asemaa sopijapuolena.

Oriveden kaupunki		Pöytäkirja	18/2023	13
Kaupunginhallitus	§ 251	20.11.2023		
	4) valtuuttaa kaavoituspäällikön allekirjoittamaan kauppakirjan kaupungin puolesta.			
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.			
	Merkittiin, että kaavoituspäällikkö Antti Kivikko oli asiantuntijana paikalla tämän asia käsittelyn ajan.			
Liitteet	4 Liite Kauppakirja 562-430-3-10 ja 3-16			
Oheismateriaali	Oheismateriaali_Kiinteistöjen kuvia			

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 49	10.10.2023
Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 55	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 252	20.11.2023

Asuintonttien lisämaan myynnin hinnoittelun periaatteet

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 10.10.2023 § 49

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Antti Kivikko

Maankäyttöpalveluille on tullut useita kyselyitä, joissa tiedustellaan mahdollisuuksia ostaa lisämaata jo rakennettuihin asuintontteihin kaupungin omistamilta kiinteistöiltä. Monesti lisämaan myyminen on perusteltua ja mahdollista. Joissakin kohteissa se ei kuitenkaan ole mahdollista esimerkiksi asemakaavan, lähistön virkistysarvojen tai luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokkaiden kohteiden vuoksi.

Osa kysytyistä alueista ovat jo osa asemakaavan mukaista tonttia, jolloin lisämaan myymisellä mahdollistetaan asemakaavan ratkaisuiden toteutuminen. Osa kohteista ovat sellaisia, joissa kysytty lisämaan alue ei ole asemakaavan mukaista asumisen aluetta, vaan esimerkiksi kaavoittamatonta aluetta tai erilaisia asemakaavan mukaisia virkistysalueita. Tällöin on tarpeen harkita tapauskohtaisesti, milloin asemakaavan muuttaminen lisämaan myymisen mahdollistamiseksi on kokonaisuutena järkevää ja milloin ei. Kaupunki pyrkii mahdollistamaan asuintonttien mahdollisimman hyvän hyödynnettävyyden, jolloin lähtökohtaisesti lisämaan myyminen on järkevää ja mahdollista, ellei sille ole edellä mainituista seikoista johtuvia esteitä. Kyse on aina tapauskohtaisesta kokonaisharkinnasta, jota tehdään viranhaltijatyönä. Monesti kyseiset kaavahankkeet ovat pääosin yksityisen edun vaatimia. Tällöin lähtökohtana toimii, että yksityinen myös vastaa kaavamuutoksesta kaupungille aiheutuvista kustannuksista. Tämän tyyppisiin kaavahankkeisiin sovelletaan maankäyttösopimusten periaatteita (Kaupunginvaltuusto 18.9.2023 § 57) sekä valmistelussa olevaa kaavoitustaksaa sen tullessa hyväksytyksi valtuustossa.

Päätökset kaavamuutosten käynnistämisestä tekee hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus. Hallintosäännön mukaan puolestaan lisämaan myymisestä päättää 15 000 euroon saakka viranhaltijapäätöksenä kaavoituspäällikkö tai paikkatietoasiantuntija, sekä arvoltaan tätä suuremmissa kaupoissa kaupunginhallitus.

On tarpeen laatia selkeät ja yhdenmukaiset periaatteet lisämaan myymisen hinnoitteluun. Periaatteet takaavat asukkaiden tasapuolista kohtelua sekä selkeyttävät viranhaltijoiden valmistelutyötä sekä tiedusteluihin vastaamista. Myös monet kaavamuutosta harkitsevat maanomistajat ovat kiinnostuneita lisämaan hinnasta harkitessaan kaavaprosessiin lähtemistä.

Esityslistan liitteenä kokoukseen osallistuville on viranhaltijatyönä valmisteltu asuintonttien lisämaan myynnin periaatteiden luonnos.

Toimivalta

Kaupunginhallitus 26.6.2023 § 164

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 49	10.10.2023
Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 55	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 252	20.11.2023

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Maankäyttö- ja kaavatoimikunta päättää

1) aloittaa asuintonttien lisämaan myynnin hinnoittelun periaatteiden valmistelun,

2) tutustuu esityslistan liitteenä kokoukseen osallistuville olevaan periaatteiden luonnokseen,

3) käy lähetekeskustelun laadittavista periaatteista sekä

4) päättää jatkovalmistelusta.

Kaupunginjohtajan kokouksessa tekemä päätösehdotus:

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta päättää

1) aloittaa asuintonttien lisämaan myynnin hinnoittelun periaatteiden valmistelun,

2) tutustuu esityslistan liitteenä kokoukseen osallistuville olevaan periaatteiden luonnokseen,

3) käy lähetekeskustelun laadittavista periaatteista,

4) lisää periaatteiden luonnokseen kirjauksen "Lohkomis- ja lainhuutokustannuksista vastaa asuintonttien lisämaan ostaja." sekä

5) maankäyttö- ja kaavatoimikunta jatkaa asuintonttien lisämaan myynnin hinnoittelun periaatteiden valmistelua seuraavassa kokouksessaan.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

- - - - -

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 01.11.2023 § 55

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Antti Kivikko

Periaatteiden valmistelua on jatkettu toimikunnan käymän lähetekeskustelun perusteella.

Periaatteiden luonnokseen on lisätty maininta, jonka mukaan lisämaan kaupan muodostamista lohkomisen, lainhuudon sekä muiden kiinteistötoimitusten kustannuksista vastaa lisämaan ostaja. Lisäksi periaatteisiin on lisätty maininta valtuuston hyväksymispäivämäärästä sekä siitä, että lisämaan kaupoissa sovelletaan soveltuvilta osin kaupunginhallituksen päättämiä asemakaava-alueen rakennuspaikkojen

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 49	10.10.2023
Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 55	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 252	20.11.2023

yleisiä luovutusehtoja, huomioiden kuitenkin, että tyyppillisessä lisämaan kaupassa rakennusvelvoitetta ei muodostu.

Esityslistan liitteenä on asuintonttien lisämaan hinnoittelun periaatteiden päivitetty luonnos. Lisäksi liitteenä kokoukseen osallistuville on muutosversio, jossa edellisessä kokouksessa esillä olleeseen versioon nähden tehdyt lisäykset on merkitty punaisella.

Toimivalta Kaupunginhallitus 26.6.2023 § 164

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Maankäyttö- ja kaavatoimikunta

1) tutustuu asuintonttien lisämaan myynnin hinnoittelun periaatteiden tuoreimpaan luonnokseen sekä tehtyihin muutoksiin.

2) käy lähetekeskustelun luonnoksesta ja mahdollisista muutostarpeista.

3) esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää valtuustolle periaatteiden hyväksymistä.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 252
495/10.00.02.00/2023

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy asuintonttien lisämaan myynnin hinnoittelun periaatteet tulevaksi voimaan 1.1.2024 alkaen liitteen mukaisina.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että liitteenä olevaan asiakirjaluonnoksen taulukkoon tehdään tekstimuutos: "noin 4-6 metrin levyinen alue" muutetaan muotoon "esimerkiksi noin 4-7 metrin levyinen alue".

Merkittiin, että kaavoituspäällikkö Antti Kivikko oli asiantuntijana paikalla asian käsittelyn ajan.

Liitteet

5 Asuintonttien lisämaan myynnin hinnoittelun periaatteet

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 50	10.10.2023
Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 56	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	20.11.2023

Kaavoitustaksa

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 10.10.2023 § 50

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Antti Kivikko

Tämän hetken tilanteessa maankäyttöpalveluilla ei ole voimassa olevaa kattavaa taksaa erilaisiin kaavoitukseen liittyviin tilanteisiin liittyen. Joillekin toiminnoille on olemassa valtuuston päättämä hinta, mutta suurimpaan osaan tilanteista ei. Hinnat ovat myös hajallaan eri taksoissa.

Jos kaava tai kaavamuutos on pääasiassa yksityisen edun vaatima ja laadittu maanomistajan tai -haltijan aloitteesta, kunnalla on oikeus periä tältä kaavan laatimisesta ja käsittelystä aiheutuneet kustannukset maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti.

Kaupungille on tehty useita tiedusteluja asemakaavojen muuttamiseksi. Useita tiedusteluja on tehty myös rantaosayleiskaavojen sekä ranta-asemakaavojen muuttamisesta. Erityyppisiä hankkeita varten tulee muodostaa kaavoitustaksa, joka kattaa kaupungille suunnittelusta ja hallinnollisesta käsittelystä aiheutuvia kustannuksia.

Lähtökohtaisesti asemakaavojen ja asemakaavojen muutosten laadinnasta vastaa kaupunki. On kuitenkin mahdollista sopia myös, että kaavahankkeen laadinnasta vastaa maanomistaja konsultin kanssa. Kyse on aina tapauskohtaisesta harkinnasta ja kaupungin tulee hyväksyä kaavaa laativa taho. Kaupunki ohjaa aina kaavan laadintaa ja vastaa siihen liittyvästä päätöksenteosta sekä hallinnollisesta käsittelystä.

Rantayleiskaavojen muutosten, ranta-asemakaavojen sekä ranta-asemakaavojen muutosten laatimisesta vastaa lähtökohtaisesti maanomistaja konsultin kanssa. Kaupunki tekee tämän tyyppisiä muutoksia omana työnään vain, jos siihen on laajempi kaupungin tai yleiseen etuun liittyvä tarve.

Maankäyttöpalvelut on aloittanut kaavoitustaksan valmistelun. Taksan tavoitteena on se, että erityyppisiin kaavoituksen tilanteisiin ja hankkeisiin on määritetty valtuuston päättämä hinta. Valmistelussa on pyritty siihen, että taksa kattaa mahdollisimman hyvin kaupungille suunnittelusta aiheutuvat kustannukset. Kaavoitustaksa myös takaa avoimen ja tasapuolisen lähtökohdan eri kaavahankkeisiin.

Maankäyttösopimusten periaatteet (kaupunginvaltuusto 18.9.2023 § 57) ohjaavat kaavoihin liittyviä kustannuksia ja niistä sopimista etenkin laajemmissa hankkeissa. Kaavoitustaksan korvaukset täydentävät periaatteita. Taksa on tarpeen etenkin pienemmissä suunnitteluhankkeissa, joissa ei ole kokonaisuutena tarvetta maankäyttösopimuksen kaltaiselle menettelylle. Maankäyttösopimusten periaatteissa myös viitataan kaavoitustaksaan.

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 50	10.10.2023
Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 56	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	20.11.2023

Ennen kaavahankkeen aloittamista kaava-alueen mukaan lähtevien maanomistajien kanssa laaditaan ja allekirjoitetaan puitesopimukset. Puitesopimusten hyväksyminen kuuluu hallintosäännön perusteella kaupunginhallitukselle. Näin toimien kaavahankkeeseen lähtevät maanomistajat ovat tietoisia ja sitoutuvat kaavahankkeen kustannuksiin jo ennen niiden muodostumista. Puitesopimukset voidaan pienemmissä hankkeissa näin laatia kaavoitustaksan perustuen, eikä laajemmissa hankkeissa tarvittavaa kaksivaiheista maankäyttösopimusten kokonaisuutta ja maankäyttösopimuksiin liittyviä neuvotteluita esimerkiksi sopimuskorvauksen prosentista tarvita (puitesopimus – maankäyttösopimus).

Kaavoitustaksan valmistelun yhteydessä on tehty vertailua muiden kuntien vastaaviin kustannuksiin. Yhteenvetona voidaan todeta, että kaavoitukseen liittyvät kustannukset vaihtelevat ja kuntakohtaiset erot ovat suuria. Kokonaisuutena Oriveden kaavoitustaksan valmistelussa on pyritty muodostamaan kustannukset sellaisiksi, että ne ovat perusteltuja niin kaupungille kuin maanomistajillekin. Kokonaistavoitteena on ollut arvioida taksan laadintaa siten, että kaavoitustaksa kattaa erityyppisten hankkeiden kaupungille aiheutuvat kustannukset. Tämä on erityisen perusteltu lähtökohta sellaisissa hankkeissa, jotka tehdään pääosin yksityisen edun hyödyksi.

Liitteenä kokoukseen osallistuville kuntakohtaista vertailua asemakaavoihin sekä ranta-asemakaavoihin liittyvistä kustannuksista sekä kaavoitustaksan luonnos.

Toimivalta	Kaupunginhallitus 26.6.2023 § 164
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto
Päätösehdotus	Maankäyttö- ja kaavatoimikunta päättää

- 1) aloittaa kaavoitustaksan valmistelun,
- 2) tutustuu kokoukseen osallistuville toimitettuun vertailumateriaaliin,
- 3) tutustuu kaavoitustaksan luonnokseen,
- 4) käy lähetekeskustelun laadittavasta kaavoitustaksasta sekä
- 5) päättää jatkovalmistelusta.

Kaupunginjohtajan kokouksessa tekemä päätösehdotus:

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta päättää

- 1) aloittaa kaavoitustaksan valmistelun,
- 2) tutustuu kokoukseen osallistuville toimitettuun vertailumateriaaliin,

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 50	10.10.2023
Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 56	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	20.11.2023

3) tutustuu kaavoitustaksan luonnokseen,

4) käy lähetekeskustelun laadittavasta kaavoitustaksasta,

5) poistaa laadittavasta kaavoitustaksasta kohdan Maksuluokka 11 teksteineen,

6) korjaa laadittavaan kaavoitustaksaan Maksun määrittely ja perintä - kohdan 1. kohdan muotoon "1. Hakija sitoutuu kaavan laatimisesta aiheutuvien kustannuksien maksamiseen jättämällä allekirjoitetun kaavoitushakemuksen.",

7) lisää laadittavaan kaavoitustaksaan kirjauksen siitä, että jos hyväksymispäätöksestä valitetaan, maksu laskutetaan kuitenkin täysimääräisenä sekä

8) maankäyttö- ja kaavatoimikunta jatkaa kaavoitustaksan valmistelua seuraavassa kokouksessaan.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta 01.11.2023 § 56

Valmistelija Kaavoituspäällikkö Antti Kivikko

Kaavoitustaksan valmistelua on jatkettu toimikunnan käymän lähetekeskustelun sekä päättämien muutosten mukaisesti. Edellisen käsittelyn mukaisen päätöksen mukaiset muutokset on tehty taksaan. Tämän lisäksi on tehty joitakin yksittäisiä teknisiä tarkennuksia teksteihin. Toimikunnan käsittelyn mukainen maksuluokka 11 on poistettu. Aiemmin esillä olleessa luonnoksessa oli kuitenkin kaksi maksuluokkaa 10 kirjoitusvirheen johdosta, jonka korjaamisen myötä päivitetystä luonnoksessa on 11 maksuluokkaa.

Esityslistan liitteenä on kaavoitustaksan päivitetty luonnos. Liitteenä kokoukseen osallistuville on muutosversio, jossa edellisessä kokouksessa esillä olleeseen versioon nähden tehdyt lisäykset on merkitty punaisella ja poistettavat kohdat suluissa ja punaisella.

Toimivalta Kaupunginhallitus 26.6.2023 § 164

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Maankäyttö- ja kaavatoimikunta

1) tutustuu kaavoitustaksan tuoreimpaan luonnokseen sekä tehtyihin muutoksiin.

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 50	10.10.2023
Maankäyttö- ja kaavatoimikunta	§ 56	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 253	20.11.2023

2) käy lähetekeskustelun luonnoksesta ja mahdollisista muutostarpeista.

3) päättää taksan jatkovalmistelusta ja käsittelystä.

Kaupunginjohtajan kokouksessa tekemä päätösehdotus:

Maankäyttö- ja kaavatoimikunta

1) tutustuu kaavoitustaksan tuoreimpaan luonnokseen sekä tehtyihin muutoksiin.

2) käy lähetekeskustelun luonnoksesta ja mahdollisista muutostarpeista.

3) esittää kaavoitustaksan kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 253
496/02.05.00.00/2023

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy kaavoitustaksan tulevaksi voimaan 1.1.2024 alkaen liitteen mukaisena.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että kaavoituspäällikkö Antti Kivikko oli asiantuntijana paikalla tämän asian käsittelyn ajan.

Liitteet
6 Oriveden kaupungin kaavoitustaksa

Ympäristölautakunta
Kaupunginhallitus

§ 95
§ 254

09.11.2023
20.11.2023

Lausuntopyyntö luonnoksesta ympäristöministeriön asetukseksi yhteentoimivassa tietomallimuodossa laadittujen kaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta

Ympäristölautakunta 09.11.2023 § 95

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Antti Kivikko

Ympäristöministeriö pyytää lausuntoa aiheesta: *Luonnos ympäristöministeriön asetukseksi yhteentoimivassa tietomallimuodossa laadittujen kaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta.* Lausunto tulee toimittaa viimeistään 30.11.2023.

Perustelumuiston mukaan:

"Maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) on nykyisin säädetty kaavan esitystavasta siten, että kaava esitetään kartalla ja kaavaan kuuluvat myös kaavamerkinnot ja -määräykset. Maankäyttö- ja rakennuslain 1.1.2024 voimaan tuleva vaatimus valtakunnallisesti yhteentoimivassa tietomallimuodossa laadittavasta kaavasta muuttaa kaavan sisällön ja esitystavan määrittelyä. Alueidenkäytön digitalisaatiota edistävät muutokset koskevat kaavan esitystapaa siten, että 1.1.2024 alkaen kaavat koostuvat kaavakohteista ja -määräyksistä. Lakimuutoksen myötä edellytetään myös tonttijaon laatimista valtakunnallisesti yhteentoimivassa tietomallimuodossa ja esittämistä valtakunnallisesti vakiomuotoisesti kartalla ja tarvittaessa erillisenä asiakirjana. Lakimuutokseen liittyy siirtymäsäännös, jonka mukaan kunta ja maakunnan liitto voivat kuitenkin yksittäisen kaavan tai tonttijaon laatimisen osalta soveltaa lakimuutoksen voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä vuoden 2028 loppuun. Maankäyttö- ja rakennuslain 29, 40 ja 55 §:n mukaan ympäristöministeriön asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä yhteentoimivasta tietomallimuodosta sekä kaavakohteiden ja -määräysten vakiomuotoisesta esitystavasta.

Ympäristöministeriön asetus yhteentoimivassa tietomallimuodossa laadittavien kaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta pohjautuu Yhteentoimivuusalustan kaavatietomalliin, joka toimii loogisen tason kansallisena kaavatietomallina.

Kansallisessa kaavatietomallissa kaavatietojen rakenne on kuvattu tietokomponentteina, jotka koostuvat ominaisuustietoja eli attribuuttitietoja sisältävistä tietoluokista sekä tietojen välisiä suhteita kuvaavista assosiaatioista, jotka kertovat, miten tiedot liittyvät toisiinsa. Kansallinen kaavatietomalli kuvaa siis valtakunnallisesti yhteentoimivan kaavatiedon määritykset eli vaatimukset kaavatiedon rakenteelle. Osa ominaisuustiedoista, kuten tieto kaavamääräyksen sisältöä luokittelevasta kaavamääräyksen lajista, tulee kansallisen kaavatietomallin mukaan ilmaista koodistojen avulla. Nämä koodistot löytyvät Yhteentoimivuusalustalta. Valtakunnalliset koodistot varmistavat tiedon koneluettavuuden ja haettavuuden kansallisesti.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen alueidenkäytön digitalisaatiota edistävien muutosten lisäksi 1.1.2024 tulee voimaan myös laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä (431/2023 RYTJ-laki). Rakennetun ympäristön tietojärjestelmä eli Ryhti-järjestelmä on laaja kokonaisuus, jonka käyttöönotto edellyttää testaamista ja jatkuvaa kehittämistä.

Ryhti-järjestelmään toimitettavat alueidenkäyttöä koskevat tiedot tulee toimittaa valtakunnallisesti yhteentoimivassa ja koneluettavassa muodossa eli myös Ryhti-järjestelmään toimitettavien tietojen kannalta on tarpeen, että kaavat laaditaan valtakunnallisesti yhteentoimivassa tietomallimuodossa. RYTJ-lain 5 §:ssä säädetään Ryhti-järjestelmään toimittavista alueidenkäyttöä koskevista tiedoista. RYTJ-lain 5 §:ää sovelletaan 1.1.2029 alkaen.

Ryhti-järjestelmä rakennetaan vuosien 2023 ja 2024 aikana, ja se avautuu käyttäjille vaiheittain vuonna 2024. Sen jälkeen alkaa siirtymäkausi, jolloin vuosina 2025–2028 Ryhti-järjestelmä otetaan laajasti käyttöön kunnissa ja maakuntien liitoissa. Vaikka alueidenkäytön tietojen toimittamista ei edellytetä vielä 1.1.2024 alkaen, Ryhti-järjestelmän kehitysaikataulu mahdollistaa sen, että kunnat ja maakuntien liitot pystyvät siirtymäaikana testaamaan laatimiensa kaavojen valtakunnallista yhteentoimivuutta hyödyntämällä Ryhti-järjestelmän validointipalvelua. Validointipalvelun avulla voidaan tarkistaa, läpäiseekö kaava-aineisto valtakunnallisesti määritellyt tekniset vaatimukset kaavatiedon rakenteesta.

Tähän mennessä kaavoja ei ole vielä laadittu kansallisen kaavatietomallin mukaisesti, joten sen käytöstä ei ole vielä saatu käytännön kokemuksia. Kansallista kaavatietomallia onkin todennäköisesti tarpeen kehittää sen soveltamisesta saadun kokemuksen sekä rakennetun ympäristön tietojärjestelmän testauksen yhteydessä saadun palautteen pohjalta siirtymäkauden aikana.

1.1.2024 voimaan tulevaksi tarkoitettulla ympäristöministeriön asetuksella on tarkoitus säätää yhteentoimivassa tietomallimuodossa laadittujen kaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta. Asetuksessa säädettäisiin vain tietomallimuodossa laadittujen kaavamääräysten yhteentoimivuuden vähimmäistasosta siltä osin, että pystytään määrittelemään valtakunnallisesti vakiomuotoinen esitystapa kaavakohteille ja -määräyksille. Ryhti-järjestelmään toimitettavien tietojen rakenne määritellään tarkemmin ympäristöministeriön asetuksella, joka tulee voimaan vasta siirtymäajan päätyttyä.”

Asetuksen tavoitteena on muodostaa kaavoituksen käytäntöihin sellaiset tietomallipohjaiset koodistot, normit ja toimintatavat, joilla voidaan tuottaa valtakunnallisesti yhtenäistä, vakiomuotoista kaava-aineistoa. Nykyisellään eri kuntien kaavamerkinnoissa ja -määräyksissä esiintyy suuria eroja, joka vaikeuttaa niiden tulkintaa eri kuntien välillä sekä valtakunnallisen kaava-aineiston laatimista. Jatkossa asetusta vaatii kaavojen laatimista tietomallimuodossa, joka tulee pakolliseksi siirtymäajan jälkeen.

Perustelumuistion mukaan jatkossa kaavat koostuisivat kaavakohteista sekä rakenteellisesta tietosisällöstä. Asetusluonnoksen mukaan:

Ympäristölautakunta
Kaupunginhallitus

§ 95
§ 254

09.11.2023
20.11.2023

"Kaavakohde eroaa voimassa olevan lain mukaisesta kaavamerkinnästä siten, että oikeusvaikutteisen kaavan ohjausvaikutuksen kannalta kaavakohteen olennaista tietosisältöä ovat tietomallissa vain maantieteellinen sijainti ja geometria. Siinä missä kaavamerkintä on kaavan ohjausvaikutusta ilmentävä kuva kaavakartalla, jota tulkitaan osana siihen liitettyä kaavamääräyksen sisältöä, kaavakohde on pelkkä sijaintiohje eli geometristä muotoa kuten viivaa, pistettä tai aluetta kuvaava kohde, jolla on tietty sijainti. Kaavakohde saa merkityksensä vasta siihen liitettyjen kaavamääräysten myötä. Kaavakohde ei siis yksinään sisällä tietoa kaavan ohjausvaikutuksesta, vaan siihen tulee aina liittää kaavamääräys."

Kaavamerkintöihin nykyisin liittyvä tietosisältö, esimerkiksi alueen käyttötarkoitus, olisi jatkossa osa tietomallimuodossa laaditun kaavamääräyksen rakenteellista tietosisältöä.

Kansallisessa kaavatietomallissa maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettu kaavamääräys on jaettu kaavamääräyksen tietoluokkaan ja kaavamääräysryhmiin sekä yleismääräysryhmiin. Tämän ryhmäjaon avulla kaavatietoa hyödyntävät tietojärjestelmät pystyvät tunnistamaan, kohdistuuko kaavamääräys tiettyyn kaavakohteeseen vai koko kaavan alueeseen. Yksittäisistä kaavamääräyksistä muodostuva ryhmä liitetään kaavamääräysryhmän avulla kaavakohteeseen ja yleismääräysryhmän avulla koko kaavaan. Kaavamääräysryhmälle annetaan otsikko, joka kertoo entisen merkinnän selitteen tapaan, mistä kaavamääräyksessä on kyse. Yleismääräysryhmän ja siihen liittyvän otsikoinnin avulla voidaan puolestaan jäsentää koko kaavaa koskevat yleismääräykset selkeiksi kokonaisuuksiksi, esimerkiksi "hulevesien hallintaa koskevat yleismääräykset".

Lausunnon kohteella olevan asetuksen mukaan kaavan laatimisessa hyödynnetään kaavamääräyskoodeja, joiden avulla kaavamääräysten sisältö luokitellaan valtakunnallisesti yhteentoimivassa ja koneluettavassa muodossa. Asetusluonnoksessa esitetään liitteinä laadittuja kaavamääräyksiä kuvaavia koodistoja.

Maankäyttöpalvelut on pyrkinyt pysymään tietoisena ja tutustumaan maankäytön sekä rakentamisen vauhdilla uudistuvaan lainsäädäntöön, vaatimuksiin sekä tietojärjestelmien vaatimuksiin. Tämä on edellyttänyt merkittävästi koulutuksiin sekä erilaisiin tilaisuuksiin osallistumista. Tätä tulee jatkaa, jotta muutostarpeista pysytään perillä ja muutoksiin kyetään reagoimaan riittävällä tavalla riittävän ajoissa. Jatkuvasti muuttuva työympäristö sekä vaatimukset vaativat myös resursseja henkilöstöön sekä tietojärjestelmien kehittämiseen.

Maankäytön ja rakentamisen alueella on tapahtumassa samaan aikaan suurimmat muutokset sitten maankäyttö- ja rakennuslain voimaantulon vuonna 1999. Tietomallipohjainen kaavan laadinta on uutta koko Suomessa ja ala kehittyy jatkuvasti. Tietomallipohjaisuus muuttaa sekä kaavoituksen toimintatapoja että tietojärjestelmille aiheutuvia vaatimuksia. Kyseessä on yksi suurimmista ellei jopa suurin nykyaikaista maankäytön suunnittelua koskeva muutos. Muutos, joka edellyttää muutoksia koko

Ympäristölautakunta
Kaupunginhallitus

§ 95
§ 254

09.11.2023
20.11.2023

toiminta- ja suunnittelutapaan. Koko kaavoituksen logiikka muuttuu osittain tietorakenteen muutoksen seurauksena.

Kaavakohteisiin sekä -määräyksiin liittyvät koodistot vaikuttavat selkeiltä. Tietomallipohjaiset koodistot sekä merkintöjen ulkonäkö muistuttaa paljon nykyisiä kaavojen aluevarauksia ja määräyksiä. Niiden toimintamalli ja tietorakenne on kuitenkin täysin erilainen. Kaupunki ei ole osallistunut aktiivisesti koodilistojen laadinnan ja testauksen työhön, johon kuntia on kutsuttu mukaan. Kehittämistä ja testaamista ovat hoitaneet muut kunnat ja kaupungit.

Asetuksen mukaisen tietomallipohjaisen kaavan tuottamiseen on siirtymäaika vuoden 2028 loppuun saakka. Sen jälkeen todennäköisesti kaava ei tule enää lainvoimaiseksi, ellei sitä ole laadittu tietomallimuodossa. Käytännössä kuitenkin on odotettavissa, että kaavan tuottaminen tietomallipohjaisille kaavoille luotuun valtakunnalliseen palveluun tulee vaikeutumaan takarajan lähestyessä. Asetuksen voimaan tulon ja siirtymäajan lopun välillä perinteisen kaavoituksen tietomuodolla laaditut kaavat tulee myös olla siirrettävissä tietomallimuotoon tulevaisuudessa.

Kaupungin tilanne ja valmiudet tietomallipohjaisen kaavan luomiseen tällä hetkellä ovat heikot. Kaupungilla käytössä oleva kaavoituksen Fiksu-ohjelmisto ei tällä hetkellä ominaisuuksiltaan mahdollista tietomallipohjaisen kaavan luomista. Fiksun palveluntarjoajan Symetrin mukaan ohjelmistoa pyritään kehittämään tietomallipohjaisen kaavoituksen vaatimuksiin. Maankäyttöpalveluissa näkemys on kuitenkin se, että asiassa tulee esiintymään haasteita ja Symetrin kyvykkyys tarjota kunnolla toimiva ja uusiin vaatimuksiin soveltuva ohjelmisto myös tulevaisuudessa on kyseenalainen. Samaan aikaan toteutuva valtakunnallinen Ryhti-järjestelmä ja siihen asetetut velvoitteet edellyttävät myös muuta tietojärjestelmien kehittämistä, jotta vaatimukset voidaan täyttää ja toiminta säilyy sujuvana tehokkuuden kärsimättä. Kyseessä on laajempi kokonaisuus, jota tulee lähitulevaisuudessa tarkastella laajempaan kaupungin paikkatietojärjestelmän kokonaiskehittämiseen liittyvänä asiana suhteutettuna lainsäädännön jatkossa asettamiin vaatimuksiin. Joka tapauksessa kaupungin paikkatieto- ja suunnittelujärjestelmien kokonaisuus edellyttää kehittämistä, jotta lainsäädännön vaatimukset täytetään ja toisaalta työajan menekki järjestelmien välisissä siirroissa ei kohtuuttomasti kasva. Tietojärjestelmäkokonaisuuden kehittäminen tulee olemaan iso hanke, ja aiheuttamaan myös merkittäviä kustannuksia, riippumatta valittavasta ratkaisusta ja etenemissuunnasta.

Lausuntopyynnön yhteydessä esitetyt materiaalit mukaan lukien asetusluonnos sekä liitteet ovat saatavilla osoitteessa lausuntopalvelu.fi: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=afda9423-2449-44a0-804c-21820f3fd81f>

Toimivalta

Hallintosääntö 30 §

Esittelijä

Kaavoituspäällikkö Antti Kivikko

Ympäristölautakunta
Kaupunginhallitus

§ 95
§ 254

09.11.2023
20.11.2023

Päätösehdotus

Ympäristölautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle kaupungin lausunnoksi lausuntopyyntöön luonnoksesta ympäristöministeriön asetukseksi yhteentoimivassa tietomallimuodossa laadittujen kaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta seuraavaa:

Yleisesti on hyvä, että maankäytön suunnittelun prosesseja sekä digitaalisuutta pyritään kehittämään.

Tietomallipohjainen kaavoitus ja siihen liittyvät muutokset kaavoituksen toimintatavoissa sekä tietojärjestelmissä edellyttävät kuitenkin merkittäviä muutoksia eri kuntien kesken. Valmiudet vaihtelevat kuntakohtaisesti paljon.

Erityisesti pienten kuntien osalta asetuksen mukainen tietomallipohjainen kaavoitus tulee vaatimaan suurta järjestelmäkehitystä yhdessä RYTJ-lakiin ja Ryhti-järjestelmään liittyvien muiden vaatimusten kanssa. Samaan aikaan pienten kuntien tarpeet ja hyödyt tietomallipohjaisuudelle kaavoituksessa ovat suuria kaupunkia pienempiä, koska kaavahankkeiden määrä on vähäisempi ja käsiteltävät suunnittelukohteet yksinkertaisempia. Pienten kuntien resurssit tietojärjestelmien kehittämiseen ovat pienempiä. Jotta asetuksen mukaisen uuden toimintamallin luomat valtakunnalliset hyödyt saavutetaan myös pienemmissä kunnissa, tulee niille tarjota merkittävää tukea kaavoituksen tietojärjestelmien kehittämiseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 254
547/00.01.07/2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus antaa ympäristöministeriölle asiassa ympäristölautakunnan päätöksen mukaisen lausunnon.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että kaavoituspäällikkö Antti Kivikko oli asiantuntijana paikalla tämän asian käsittelyn ajan.

Rakennusjärjestyksen ja rakennusvalvonnan taksan uusiminen

Ympäristölautakunta 09.11.2023 § 98

Valmistelija

II rakennustarkastaja Esko Mäntysaari

Vuoden 2025 alusta tulee voimaan uusi rakentamislaki. Uusi rakentamislaki korvaa nykyisen maankäyttö- ja rakennuslain osalta rakentamiseen ja rakentamisen luvanvaraisuuteen liittyvät osat. Muilta osin maankäyttö- ja rakennuslaki muuttuu nimeltään alueidenkäyttölaki.

Lainmuutoksesta johtuen kuntien tulee uusida nykyiset rakennusjärjestyksensä sekä rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksan vastaamaan lakimuutoksen edellytyksiä. Rakennusjärjestyksestä ja taksamuutoksesta päättää kaupunginvaltuusto.

Rakentamislain 17 §:n mukaan:

Kunnassa on oltava rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla.

Rakennusjärjestyksessä voidaan antaa paikallisista oloista johtuvat suunnitelmallisen ja sopivan rakentamisen, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamisen sekä hyvän elinympäristön toteutumisen ja säilyttämisen kannalta tarpeelliset määräykset. Rakennusjärjestyksen määräykset eivät saa olla kiinteistönomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuuttomia.

Rakennusjärjestyksen määräykset voivat koskea rakennuspaikkaa ja muita alueita, rakennuksen kokoa ja sen sijoittamista, rakennuksen sopeuttamista ympäristöön, rakentamistapaa, istutuksia, aitoja ja muita rakennusta pienempiä rakennuskohteita, rakennetun ympäristön hoitoa, vesihuollon järjestämistä, sekä muita niihin rinnastettavia paikallisia rakentamista koskevia seikkoja.

Rakennusjärjestyksessä olevaa määräystä ei saa soveltaa, jos yleis- tai asemakaavassa taikka Suomen rakentamismääräyskokoelmassa julkaistussa määräyksessä määrätään asiasta toisin.

Rakentamislain 79 §:ssä mm. säädetään:

Luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä kunnalle maksun.

Kuntaliitosta saadun tiedon mukaan, Kuntaliitto valmistelee kunnille uutta rakentamislakia vastaavat mallit / ohjeet rakennusjärjestyksestä sekä rakennusvalvonnan taksarakenteesta. Alustavasti on arvioitu, että nuo mallit olisivat kuntien käytettävissä vuoden 2024 alussa. Rakennusjärjestyksen ja rakennusvalvonnan taksan uudistaminen tulisikin käynnistää mahdollisimman pian sen jälkeen, kun Kuntaliiton mallit ovat käytettävissä.

Ympäristölautakunta
Kaupunginhallitus

§ 98
§ 255

09.11.2023
20.11.2023

Rakennusjärjestys on laadittava lain mukaan vuorovaikutteisesti. Rakennusjärjestyksen uudistaminen tulee järjestää ja uudistamistyön lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista rakennusjärjestystä valmisteltaessa tiedottaa niin, että alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin rakennusjärjestys saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa rakennusjärjestyksessä käsitellään, on mahdollisuus osallistua rakennusjärjestyksen valmisteluun, arvioida uudistusten vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta. Tätä varten rakennusjärjestyksen uudistamisesta tulee tehdä mm. osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS).

Joustavinta valmistelun osalta olisi, että valmistelutyöt rakennusjärjestyksen ja rakennusvalvonnan taksan osalta laatisi sama, kaupunginhallituksen nimeämä tilapäinen toimikunta.

Toimivalta

Hallintosääntö 30 §

Esittelijä

Rakennustarkastaja Mika Lahtinen

Päätösehdotus

Ympäristölautakunta valitsee keskuudestaan luottamushenkilöjäsenet (2 – 3 henkilöä) rakennusjärjestyksen ja uudistettavan rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksan valmisteluun perustettavaan tilapäiseen toimikuntaan sekä lisäksi esittää, että kaupunginhallitus päättää:

1. että rakennusjärjestyksen ja rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksan uudistustyö käynnistetään ja työtä varten perustetaan tilapäinen toimikunta.
2. nimetä toimikuntaan varsinaisiksi jäseniksi viranhaltijoista rakennustarkastajan, II rakennustarkastajan, kaavoituspäällikön ja sihteeriksi ympäristölautakunnan sihteerinä toimiva toimistosihteerin.
3. nimetä toimikuntaan ympäristölautakunnan keskuudestaan valitsevat luottamushenkilöjäsenet.
4. nimetä toimikuntaan kaupunginhallituksesta luottamushenkilöjäsenet.
5. nimetä yhden jäsenistä toimikunnan puheenjohtajaksi.
6. oikeuttaa toimikunnan käyttämään uudistustyössä tarvittaessa muita asiantuntijoita sekä asiantuntijapalveluita.
7. että laadittavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman hyväksyy ja asettaa nähtäville ympäristölautakunta.
8. että rakennusjärjestyksen luonnoksen hyväksyy ja asettaa nähtäville ympäristölautakunta, ehdotuksen hyväksyy ja asettaa nähtäville kaupunginhallitus, ja rakennusjärjestyksen hyväksymisestä päättää kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen esityksen jälkeen.
9. todeta, että uudistustyön aikataulun tavoitteena on, että uusi rakennusjärjestys ja rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksa voisivat tulla voimaan 1.1.2025.

Rakennustarkastajan kokouksessa tekemä muutos päätösehdotukseen:

Ympäristölautakunta valitsee keskuudestaan luottamushenkilöjäsenet (2 – 3 henkilöä) rakennusjärjestyksen ja uudistettavan rakennusvalvonnan

Ympäristölautakunta
Kaupunginhallitus

§ 98
§ 255

09.11.2023
20.11.2023

viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksan valmisteluun perustettavaan tilapäiseen toimikuntaan sekä lisäksi esittää, että kaupunginhallitus päättää:

1. että rakennusjärjestyksen ja rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksan uudistustyö käynnistetään ja työtä varten perustetaan tilapäinen toimikunta.
2. nimetä toimikuntaan varsinaisiksi jäseniksi viranhaltijoista rakennustarkastajan, II rakennustarkastajan, kaavoituspäällikön ja sihteeriksi ympäristölautakunnan sihteerinä toimivan toimistosihteerin.
3. nimetä toimikuntaan ympäristölautakunnan keskuudestaan valitsemat luottamushenkilöjäsenet ja heidän kaikkien yhteisen luottamushenkilövarajäsenen.
4. nimetä toimikuntaan kaupunginhallituksesta luottamushenkilöjäsenet.
5. nimetä yhden jäsenistä toimikunnan puheenjohtajaksi.
6. oikeuttaa toimikunnan käyttämään uudistustyössä tarvittaessa muita asiantuntijoita sekä asiantuntijapalveluita.
7. että laadittavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman hyväksyy ja asettaa nähtäville ympäristölautakunta.
8. että rakennusjärjestyksen luonnoksen hyväksyy ja asettaa nähtäville ympäristölautakunta, ehdotuksen hyväksyy ja asettaa nähtäville kaupunginhallitus, ja rakennusjärjestyksen hyväksymisestä päättää kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen esityksen jälkeen.
9. todeta, että uudistustyön aikataulun tavoitteena on, että uusi rakennusjärjestys ja rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksa voisivat tulla voimaan 1.1.2025.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin. Ympäristölautakunta nimesi työryhmään luottamushenkilöjäseniksi Manu Salomaan, Pekka Tuhkasen ja Minna Juutin ja heidän kaikkien yhteiseksi luottamushenkilövarajäseneksi Matti Loposen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että II rakennustarkastaja Esko Mäntysaari oli asiantuntijana paikalla asian käsittelyn aikana.

- - - - -

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 255
527/10.03.00.00/2023

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää ympäristölautakunnan ehdotukseen perustuen:

1. että rakennusjärjestyksen ja rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksan uudistustyö käynnistetään ja työtä varten perustetaan työryhmä.
2. nimetä varsinaisiksi jäseniksi viranhaltijoista rakennustarkastajan, II rakennustarkastajan, kaavoituspäällikön ja sihteeriksi ympäristölautakunnan sihteerinä toimivan toimistosihteerin sekä ympäristölautakunnan luottamushenkilöjäseksi Manu Salomaan, Pekka

Ympäristölautakunta
Kaupunginhallitus

§ 98
§ 255

09.11.2023
20.11.2023

Tuhkasen ja Minna Juutin ja heidän kaikkien yhteiseksi luottamushenkilövarajäseneksi Matti Lopenen.

4. nimetä toimikuntaan kaupunginhallituksesta luottamushenkilöjäsenet.

5. nimetä yhden jäsenistä toimikunnan puheenjohtajaksi.

6. oikeuttaa toimikunnan käyttämään uudistustyössä tarvittaessa muita asiantuntijoita sekä asiantuntijapalveluita.

7. että laadittavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman hyväksyy ja asettaa nähtäville ympäristölautakunta.

8. että rakennusjärjestyksen luonnoksen hyväksyy ja asettaa nähtäville ympäristölautakunta, ehdotuksen hyväksyy ja asettaa nähtäville kaupunginhallitus, ja rakennusjärjestyksen hyväksymisestä päättää kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen esityksen jälkeen.

9. todeta, että uudistustyön aikataulun tavoitteena on, että uusi rakennusjärjestys ja rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksa voisivat tulla voimaan 1.1.2025

Päätös

Päätettiin ympäristölautakunnan ehdotukseen perustuen:

1. että rakennusjärjestyksen ja rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksan uudistustyö käynnistetään ja työtä varten perustetaan työryhmä.

2. nimetä varsinaisiksi jäseniksi viranhaltijoista rakennustarkastaja, II rakennustarkastaja, kaavoituspäällikkö ja sihteeriksi ympäristölautakunnan sihteerinä toimiva toimistosihteeriksi sekä ympäristölautakunnan luottamushenkilöjäseniksi Manu Salomaa, Pekka Tuhkanen ja Minna Juuti ja heidän kaikkien yhteiseksi luottamushenkilövarajäseneksi Matti Lopenen.

4. nimetä työryhmään kaupunginhallituksesta luottamushenkilöjäseniksi Anne Kahelin ja varajäseneksi Reijo Kahelin.

5. nimetä työryhmän puheenjohtajaksi Manu Salomaa ja varapuheenjohtajaksi Pekka Tuhkanen.

6. oikeuttaa työryhmän käyttämään uudistustyössä tarvittaessa muita asiantuntijoita sekä asiantuntijapalveluita.

7. että laadittavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman hyväksyy ja asettaa nähtäville ympäristölautakunta.

8. että rakennusjärjestyksen luonnoksen hyväksyy ja asettaa nähtäville ympäristölautakunta, ehdotuksen hyväksyy ja asettaa nähtäville kaupunginhallitus, ja rakennusjärjestyksen hyväksymisestä päättää kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen esityksen jälkeen.

9. todeta, että uudistustyön aikataulun tavoitteena on, että uusi rakennusjärjestys ja rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksa voisivat tulla voimaan 1.1.2025.

Merkittiin, että kaavoituspäällikkö Antti Kivikko oli paikalla tämän asian käsittelyn aikana.

Seudullisen ICT-strategian hyväksyminen

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 256
553/00.04.01/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja

Seutuhallitus on 25.10.2023 käsitellyt seudullista ICT-strategiaa ja päättänyt hyväksyä ja lähettää sen jäsenkuntiin käsiteltäväksi.

Seutuhallituksen käsittely on seuraava:

”Seutujohtaja Nurminen:

ICT-yhteistyön seudullinen järjestäytyminen on seutuyhteistyön ensimmäisiä askeleita kuntayhtymän perustamisen jälkeen. Yhteistyö on sopimus pohjaista, ja sen valmistelu on organisoitu tietohallinnon seudullisen johtoryhmän kautta. Johtoryhmässä on jokaisella jäsenkunnalla edustus. Päätöksenteko tapahtuu kunnissa. Vastuukuntana toimii Tampere. Yhteistyötä ohjaa seudullinen ICT-strategia, joka on edellisen kerran päivitetty vuonna 2017.

Tietohallintojohtaja Nikkilä

Tampereen seudun ICT-strategiaa on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä kevään ja kesän 2023 aikana. Työn tavoitteena on laatia kaupunkiseudulle uusittu ICT-strategia ja sen mukainen toimeenpanosuunnitelma, joissa kuvataan tulevien vuosien yhteistyön painopistealueet, miten ja missä järjestyksessä yhteistyötä kehitetään sekä yhteistyön rajaukset ja keskinäiset riippuvuudet. Seudullinen ICT-strategia pohjautuu seutustrategiaan ja on osa sen toimeenpanossa määriteltyjä toimenpiteitä. Seudullinen yhteistyösopimus on tarkoitus päivittää strategian hyväksymisen jälkeen.

Valmistelusta on vastannut tietohallinnon seudullinen johtoryhmä, jossa on edustus kaikista kaupunkiseudun kunnista. ICT-strategiaa on käsitelty kuntajohtajakokouksissa 21.4.2023 ja 16.6.2023 sekä seutuhallituksessa 21.6.2023.

Tampereen seudun ICT-strategia sisältää työn taustoituksen, nykytilan analyysin, seudullisen tietohallintoyhteistyön vision, arvolupaukset ja strategiset tavoitteet sekä toimeenpano- ja viestintäsuunnitelman.

Tampereen seudun ICT-strategia esitetään seutuhallituksessa 25.10.2023 lähetettäväksi seudulliseen yhteistyöhön osallistuviin kuntiin hyväksyttäväksi kunnan päätöksentekoprosessin mukaisesti.”

Orivedeltä tietohallinnon seudullisen johtoryhmän jäsenenä toimii talous- ja hallintojohtaja Marjatta Lilja. Tietohallinnon seudullinen johtoryhmä on 28.9.2023 päättänyt, että kunnat käsittelevät ICT-strategian seutuhallituksen käsitellyn jälkeen marraskuun 2023 aikana. Seudullinen ICT-strategia on liitteenä.

Oriveden kaupunki		Pöytäkirja	18/2023	31
Kaupunginhallitus	§ 256	20.11.2023		
Toimivalta	hallintosääntö 23 §			
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto			
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus hyväksyy liitteenä olevan seudullisen ICT-strategian.			
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.			
	Merkittiin, että talous- ja hallintojohtaja Marjatta Lilja oli asiantuntijana tämän asian käsittelyn aikana.			
Oheisaineisto	Tampereen seudun ICT-strategia			

Oikaisuvaatimus kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksestä 29.9.2023 § 2

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 257
498/14.04.01/2023

Valmistelija

talous- ja hallintojohtaja

Taratest Oy on 12.10.2023 asiamiehensä välityksellä tehnyt oikaisuvaatimuksen kaupunginjohtajan viranhaltijapäätökseen 29.9.2023 § 2, joka koskee aurinkoenergian tuotantomahdollisuuksien selvitykseen liittyvän selvityksen tilaamista. Oikaisuvaatimus on liitteenä.

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä on hylätty Taratest Oy:n tarjous, koska se ei täyttänyt tarjouspyynnön vaatimuksia selvityksen kuvauksen suppeuden vuoksi. Viranhaltijapäätös ja oikaisuvaatimus liitteineen on oheismateriaalina kokoukseen osallistuville.

Oikaisuvaatimuksesaan Taratest Oy pyytää, että

- päätös kumotaan siltä osin, kun Taratest Oy:n tarjous on hylätty ja päätöksessä mainittu selvitys on päätetty tilata Ramboll Finland Oy:ltä.
- päätöstä oikaistaan siten, että selvitystyö tilataan Taratest Oy:ltä.
- Lisäksi Taratest pyytää, että kaupunki korvaa sen asianajokulut myöhemmin esitettävän laskelman mukaisesti laillisine korkoineen.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn yhteydessä on huomattu, että kaupunginjohtajan kyseistä hankintaa koskevaan viranhaltijapäätökseen on annettu oikaisuvaatimusohje kansalliset kynnysarvot alittavien hankintojen mukaisena. Viranhaltijapäätöksen selosteosassa kuitenkin todetaan, että Kuntien Hankintapalvelut KuHa Oy on kilpailuttanut kyseiseen hankintaan liittyvät toimitajat kategoriaan "Maaperätutkimukset ja rakennettavuus selvitykset". Tällöin viranhaltijapäätös on koskenut KuHan kilpailuttaman puitesopimuksen mukaista hankintaa, johon olisi tullut liittää muutoksenhakukielto, eikä antaa oikaisuvaatimusohjetta.

Hallintolain 50 §:n mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe. Edelleen hallintolain 52 §:n mukaan viranomainen käsittelee korjaamisasian omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta viiden vuoden kuluessa päätöksen tekemisestä. Asiavirheen korjaaminen edellyttää, että asia käsitellään uudelleen ja asiassa annetaan uusi päätös. Päätöksen korjaaminen asianosaisen vahingoksi edellyttää, että asianosainen suostuu päätöksen korjaamiseen.

Taratest Oy:n oikaisuvaatimuksen jälkeen havaitun virheen vuoksi viranomainen on päättänyt itseoikaista kyseisen päätöksen ja käsitellä asian uudelleen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

Kaupunginhallitus

§ 257

20.11.2023

1. kumota kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksen 29.9.2023 § 2, joka koskee aurinkoenergian tuotantomahdollisuuksien selvitykseen liittyvän selvityksen tilaamista.

2. todeta, että toimivaltainen viranomainen itseoikaisee päätöksen ja käsittelee asian uudelleen.

3. hylätä Taratest Oy:n oikaisuvaatimuksen.

4. kiistää Taratest Oy:n vaatimuksen asianajokulujen korvaamisesta.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Liitteet

7 Oikaisuvaatimus Taratest Oy

Oheisaineisto

Oheismateriaali_Oikaisuvaatimus_Taratest Oy

Vaalilautakuntien ja vaalitoimikunnan asettaminen vuoden 2024 vaaleja varten

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 258
515/00.00.00.02/2023

Valmistelija

Hallintosihteeri Jaana Toivanen

Vuonna 2024 toimitetaan kahdet yleiset vaalit: tasavallan presidentin vaali (presidentinvaali) sekä Suomesta valittavien Euroopan parlamentin jäsenten vaalit (europarlamenttivaalit).

Tasavallan presidentin vaalin ensimmäinen vaali toimitetaan sunnuntaina 28.1.2024 ja mahdollinen toinen vaalipäivä on sunnuntaina 11.2.2024. Presidentinvaalin ennakköäänestys ensimmäisessä vaalissa on 17. - 23.1.2024 ja mahdollisessa toisessa vaalissa 31.1.- 6.2.2024.

Europarlamenttivaalien vaali toimitetaan sunnuntaina 9.6.2024. Ennakkoäänestyksen ajanjakso on 29.5.2024-4.6.2024.

Kaupungin keskusvaalilautakuntana toimii 1.6.2021–31.5.2025 ajalle asetettu kaupungin keskusvaalilautakunta.

Orivesi on jaettu kolmeen äänestysalueeseen, jotka ovat seuraavat:

001 Orivesi pohjoinen	äänestyspaikka kaupungintalo
002 Orivesi eteläinen	äänestyspaikka Rovastinkankaan koulu
003 Orivesi itäinen	äänestyspaikka Eräjärven koulu

Vaalilain 15 §:n mukaan kunnanhallituksen on hyvissä ajoin ennen vaaleja asetettava:

1. kutakin äänestysaluetta varten **vaalilautakunta**, johon kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme; sekä
2. laitoksessa toimitettavaa ennakköäänestystä varten yksi tai useampia **vaalitoimikuntia**, joihin kuhunkin kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme.

Vaalilain 15 §:n mukaan vaalilautakunnan varajäsenet ja vaalitoimikunnan varajäsenet laitoksessa toimitettavaa ennakköäänestystä varten on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain 4 a §:n mukaan kunnallisessa toimielimessä kunnanvaltuustoa lukuun ottamatta tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tasa-arvolain vaatimuksen tulee toteutua erikseen jäsenten ja varajäsenten osalta. Myös poliittinen edustavuus tulee ottaa valinnoissa huomioon.

Vaalilautakunta

Kelpoisuus: Jäsenten ja varajäsenten on oltava kuntalain mukaan vaalikelpoisia kunnan luottamustoimeen. Lisäksi sekä jäsenten että varajäsenten on mahdollisuuksien mukaan edustettava niitä puolueita, jotka asettivat ehdokkaita edellisissä (vuoden 2023) eduskuntavaaleissa siinä vaalipiirissä, johon kunta kuuluu. Jäsenenä tai varajäsenenä ei voi olla vaalien ehdokas. Oikeusministeriö kiinnittää kuntien huomiota siihen, että vaalilain 15 §:n 2 momentin sanamuotoa ”mahdollisuuksien mukaan” voidaan soveltaa myös siten, että jos puolueet eivät niille tehdystä pyynnöstä huolimatta nimeä riittävästi ehdokkaita vaalilautakuntiin, jäseniksi voidaan nimetä myös muita kunnan luottamustoimeen vaalikelpoisia henkilöitä.

Esteellisyys: Hallintolain esteellisyysääntelyä ei sovelleta vaalilautakunnan toimintaan. Tämä tarkoittaa, että jäseneksi tai varajäseneksi nimitetty voi toimia kaikissa vaalilautakunnan tehtävissä, kuitenkin yhtä poikkeusta lukuun ottamatta: vaalilautakunnan jäsenenä oleva ehdokkaan puoliso, lapsi, sisarus tai vanhempi ei saa toimia vaalilain 73 §:n 2 momentissa tarkoitettuna äänestäjän avustajana.

Vaalitoimikunta

Kelpoisuus: Jäsenten ja varajäsenten on oltava kuntalain mukaan vaalikelpoisia kunnan luottamustoimeen. Lisäksi sekä jäsenten että varajäsenten on mahdollisuuksien mukaan edustettava niitä puolueita, jotka asettivat ehdokkaita edellisissä (vuoden 2023) eduskuntavaaleissa siinä vaalipiirissä, johon kunta kuuluu. Jäsenenä tai varajäsenenä ei voi olla vaalien ehdokas eikä ehdokkaan puoliso, lapsi, sisarus tai vanhempi. Oikeusministeriö kiinnittää kuntien huomiota siihen, että vaalilain 15 §:n 2 momentin sanamuotoa ”mahdollisuuksien mukaan” voidaan soveltaa myös siten, että jos puolueet eivät niille tehdystä pyynnöstä huolimatta nimeä riittävästi ehdokkaita vaalitoimikuntiin, jäseniksi voidaan nimetä myös muita kunnan luottamustoimeen vaalikelpoisia henkilöitä.

Esteellisyys: Hallintolain esteellisyysääntelyä ei sovelleta vaalitoimikunnan toimintaan. Tämä tarkoittaa, että jäseneksi tai varajäseneksi nimitetty voi toimia kaikissa vaalitoimikunnan tehtävissä.

Vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan jäsenellä ja varajäsenellä, erityisesti puheenjohtajaksi nimettävällä tulee olla riittävä osaaminen tehtävään ja riittävästi aikaa perehtyä siihen.

Kunta voi harkintansa mukaan asettaa vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat erikseen presidentinvaalia ja erikseen europarlamenttivaaleja varten tai asettaa samat vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat molempiin vaaleihin. Presidentinvaaliin asetetut vaalilautakunnat ja vaalitoimikunta toimivat sekä ensimmäisessä vaalissa, että mahdollisessa toisessa vaalissa.

Koska vuoden 2024 vaalit ovat ajallisesti melko lähekkäin, on perusteltua asettaa samat vaalilautakunnat ja vaalitoimikunta toimimaan kaikissa vuoden 2024 vaaleissa. Tarvittaessa kaupunginhallitus voi keväällä 2024 nimetä uusia jäseniä vaalilautakuntiin ja vaalitoimikuntaan estyneiden tilalle.

Kaupunginhallitus

§ 258

20.11.2023

Yhteenveto valittaviksi esitetyistä jäsenistä ja varajäsenistä esitetään kokouksessa.

Toimivalta

Vaalilaki § 15

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus tutustuu kokouksessa esitettävään yhteenvetoon valittavista henkilöistä sekä päättää asettaa vuoden 2024 presidentinvaalia ja europarlamenttivaaleja varten vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnan sekä valita vaalilautakuntiin ja vaalitoimikuntaan puheenjohtajat, varapuheenjohtajat, jäsenet sekä varajäsenet seuraavasti:

Kaupunginhallitus

1. Valitsee Oriveden pohjoisen äänestysalueen vaalilautakuntaan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan, kolme jäsentä sekä viisi sijaantulojärjestyksessä tulevaa varajäsentä.
2. Valitsee Oriveden eteläisen äänestysalueen vaalilautakuntaan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan, kolme jäsentä sekä viisi sijaantulojärjestyksessä tulevaa varajäsentä.
3. Valitsee Oriveden itäisen äänestysalueen vaalilautakuntaan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan, kolme jäsentä sekä viisi sijaantulojärjestyksessä tulevaa varajäsentä.
4. Valitsee vaalitoimikuntaan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan, yhden jäsenen sekä tarpeellisen määrän, kuitenkin vähintään kolme sijaantulojärjestyksessä tulevaa varajäsentä.
5. Edellä asetetut vaalilautakunnat ja vaalitoimikunta toimivat presidentinvaalin ensimmäisessä ja mahdollisessa toisessa vaalissa sekä europarlamenttivaaleissa.
6. Toimittaa edellä esitetyt valinnat välittömästi tiedoksi keskusvaalilautakunnalle toimenpiteitä varten.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus asetti vuoden 2024 vaaleja varten kullekin äänestysalueelle vaalilautakunnan sekä laitosäänestyksiä varten yhden vaalitoimikunnan sekä valitsi vaalilautakuntiin ja vaalitoimikuntaan puheenjohtajat, jäsenet sekä varajäsenet liitteen mukaan.

Tehtiin liitteeseen tekstimuutos: "vanhainkoti" muutetaan muotoon "palveluasumisyksiköt".

Liitteet

8 Vaalilautakunnat ja vaalitoimikunta 2024

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 246, § 247, § 248, § 249, § 252, § 253, § 254, § 257, § 258, § 259

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (kVhL 50 § 2 mom.
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 250, § 251, § 255, § 256**OIKAISUVAATIMUSOHJE**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Oriveden kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisua haetaan päätösotteessa mainitulta muutoksenhakuviranomaiselta, osoite:

Oriveden kaupunki / Kirjaamo
Postiosoite: PL 7, 35301 Orivesi
Käyntiosoite: Keskustie 23, Orivesi
Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)orivesi.fi
Puhelinnumero: 03 5655 6000

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00 - 15.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan oikaisua

- 2) miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- 3) millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirjanotteet

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Oriveden kaupungin kirjaamosta.