

Kaupunginhallitus

Aika 04.11.2024 klo 15:00 - 20:59

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 205	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 206	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 207	Kaupunginvaltuuston 21.10.2024 pidetyn kokouksen päätösten laillisuuden toteaminen ja täytäntöönpanosta huolehtiminen	6
§ 208	Lautakuntien ja muiden toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat	7
§ 209	Oriveden Kotikoivu Oy:n rahoitusilanne	8
§ 210	Sopimus jätevesien johtamisesta ja käsittelystä Juupajoen kunta - Oriveden kaupunki	10
§ 211	Työllisyyden edistämisen kuntakokeilua varten perustettujen yksilövalmentajan ja työkykyvalmentajan virkojen vakinaistaminen	14
§ 212	Hallintosäännön muuttaminen	16
§ 213	Vuoden 2024 talousarvion ylitysoikeudet	19
§ 214	Tiedoksi saatettavat asiat	20
§ 215	Vuoden 2025 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2025 - 2027	22

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Viljanen Jussi	15:00 - 20:59	Puheenjohtaja	
	Hjerppe Ilkka	15:00 - 20:59	Varapuheenjohtaja	
	Kymäläinen Sami	15:00 - 20:59	Jäsen	
	Raita-aho Timo	15:00 - 20:59	Jäsen	
	Sikala Touko	15:56 - 20:59	Jäsen	Saapui § 209 aikana
	Suhonen Eliisa	15:44 - 20:59	Jäsen	Saapui § 209 aikana
	Ylistalo Maija	15:00 - 18:45	Jäsen	
	Kahelin Reijo	15:00 - 20:59	Varajäsen	
	Järvenpää Jari	15:00 - 20:59	Varajäsen	
	Jakara Heidi	15:23 - 20:59	Valtuuston puheenjohtaja	Saapui § 209 aikana
	Mäkinen-Aakula Marjo	15:00 - 20:59	Valtuuston I varapj.	

Poissa	Kahelin Anne	15:00 - 20:59	Jäsen	
	Manner Anna	15:00 - 20:59	Jäsen	
	Kahilaniemi Sini	15:00 - 20:59	Valtuuston II varapj.	

Muu	Kuusisto Juha	15:00 - 20:59	Esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Lilja Marjatta	15:00 - 20:59	Asiantuntija, talous- ja hallintojohtaja	
	Leppänen Piia	15:00 - 20:59	Pöytäkirjanpitäjä, hallintosihteeri	
	Veli-Pekka Naumanen	15:12 - 16:08	Asiantuntija, Oriveden Kotikoivu Oy:n toimitusjohtaja	§209
	Mia Mattila	17:01 - 20:59	Asiantuntija, kasvatus- ja opetusjohtaja	§215
	Matti Vesava	17:01 - 20:59	Asiantuntija, tekninen johtaja	§215
	Tuija Peurala	17:01 - 20:59	Asiantuntija, hyvinvointijohtaja	§215

Allekirjoitukset

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Jussi Viljanen
puheenjohtaja

Piia Leppänen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

205 - 215

Pöytäkirjan tarkastus

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Timo Raita-Aho
pöytäkirjantarkastaja

Reijo Kahelin
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito Yleisessä tietoverkossa 8.11.2024 13:00

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 205

Päätösehdotus

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Oriveden kaupunki

Pöytäkirja

17/2024

4

Kaupunginhallitus

§ 206

04.11.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 206

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi ovat vuorossa Timo Raita-Aho ja Anne Kahelin.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Timo Raita-Aho ja Reijo Kahelin.

Kaupunginvaltuuston 21.10.2024 pidetyn kokouksen päätösten laillisuuden toteaminen ja täytäntöönpanosta huolehtiminen

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 207

Kaupunginvaltuuston käsitteli kokouksessaan 21.10.2024 seuraavat otsikkoasiat:

§ 54	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
§ 55	Pöytäkirjantarkastajien valinta
§ 56	Tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2025
§ 57	Kiinteistöveroprosentin määrittäminen vuodelle 2025
§ 58	Tiedoksi saatettavat asiat

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston kokouksessa 21.10.2024 tehdyt päätökset eivät ole syntyneet virheellisessä järjestyksessä, kaupunginvaltuusto ei ole ylittänyt toimivaltaansa ja päätökset eivät ole muutenkaan lainvastaisia.

Kaupunginhallitus toteaa kaupunginvaltuuston kokouksen 21.10.2024 tehdyt päätökset lailliseksi ja täytäntöönpanokelpoisiksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Lautakuntien ja muiden toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 208

Kaupunginhallituksen tietoon saatetaan seuraavat lautakuntien ja muiden toimielinten pöytäkirjat sekä viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat:

1.	Ympäristölautakunta:
-	Pöytäkirja 1.10.2024
2.	Maankäyttöpäällikkö:
-	päätöspöytäkirja, yleinen päätös § 8/2024 Määräalan ostaminen kiinteistöstä 562-413-56-3
-	päätöspöytäkirja, yleinen päätös § 9/2024 Tontivaraussopimus tilasta 562-413-5-204
-	päätöspöytäkirja, yleinen päätös § 10/2024 Määräalan myyminen kiinteistöstä 562-431-12-63
3.	Talous- ja hallintojohtaja:
-	päätöspöytäkirja, yleinen päätös § 22/2024 Työllistämislainan myöntäminen Oriveden Sosiaalidemokraattinen Yhdistys ry:lle
-	päätöspöytäkirja, henkilöstöpäätös §3/2024 Ylityömääräys sekä lisä- ja ylityön korvaaminen/tietohallintopäällikkö
4.	Kaupunginjohtaja:
-	Päätöspöytäkirja, otto-oikeuden käyttäminen § 14.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta eikä ota käsiteltäväkseen yllä mainituissa pöytäkirjoissa ja päätöspöytäkirjoissa päätettyjä asioita

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokouskäsittely

Ilkka Hjerppe ja Jari Järvenpää poistuivat esteellisinä (yhteisöjäävi) asian käsittelyn ajaksi.

Oriveden Kotikoivu Oy:n rahoitustilanne

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 209
443/02.05.03.00/2024

Valmistelija

talous- ja hallintojohtaja

Oriveden Kotikoivu Oy on kohdannut taloudellisia vaikeuksia alhaisten käyttöasteiden ja kiinteistökannan korjaustarpeiden vuoksi. Vuonna 2014 hyväksyttiin talouden tervehdyttämishjelma, jonka mukaisesti kannattamattomista kiinteistöistä luovuttiin ja loput kiinteistöt oli tarkoitus peruskorjata.

Oriveden Kotikoivu Oy:n toiminta on ollut jo vuosia tappiollista liian alhaisten käyttöasteiden ja peruskorjausinvestointeihin käytettyjen selvitysten ym. vuoksi.

Vuonna 2019 käyttöasteet nousivat 90 %:iin, mutta perusparannuspäätösten viivästyessä käyttöasteet alkoivat jälleen laskea ja toiminta muuttui tappiolliseksi. Vuonna 2022 ja 2023 yhtiö joutui ottamaan yhteensä 718.000 euroa väliaikaisia lainoja omistajalta (Oriveden kaupunki) säilyttääkseen maksuvalmiuden.

Vuoden 2024 talousarvio ei kattanut enää menoja ilman vuokrien korottamista, eikä korotuksiin ollut enää mahdollisuutta. Kotikoivu ei tule selviämään ensi vuodesta ilman omistajan tukea tai pysyvämpää ja pitkäaikaisempaa rahoitusta.

Oriveden Kotikoivu Oy:n hallitus esittää, että kaupungin myöntämistä lainoista ei peritä korkoja eikä lyhennyksiä ennen kuin uusi yhtiön rahoituksesta ja kiinteistökannan uudistuksista on tehty suunnitelma omistajan kanssa. Suunnitelma tehdään ja hyväksytään 30.5.2025 mennessä.

Oriveden Kotikoivu Oy:n peruskorjausta ja uudisrakentamista koskevaa omistajaohjausasiaa käsitellään erikseen seuraavassa kokouksessa.

Oriveden Kotikoivu Oy:n esitys on oheismateriaalina kokoukseen osallistuville.

Toimivalta

kuntalaki 129 §

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että valtuusto päättää ettei Oriveden Kotikoivu Oy:n omistajalta ottamille lainoille, yhteensä 718 000 euroa, peritä lyhennyksiä ja korkoja 30.5.2025 asti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokouskäsittely

Veli-Pekka Naumanen oli asiantuntijana paikalla asian käsittelyn aikana.

Heidi Jakara saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana kello 15.23.
Eliisa Suhonen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana kello 15.44.
Touko Sikala saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana kello 15.56.

Sopimus jätevesien johtamisesta ja käsittelystä Juupajoen kunta - Oriveden kaupunki

Tekninen lautakunta 23.05.2024 § 48

Valmistelija Tekninen johtaja Matti Vesava

Oriveden kaupunki ja Juupajoen kunta ovat 1.10.2007 allekirjoittaneet sopimuksen jätevesien johtamisesta Juupajoelta Oriveden kaupungin jätevedenpuhdistamolle vastaanotettavaksi ja puhdistettavaksi. Sopimuksen teon on viime kädessä käsitellyt ja hyväksynyt Orivedellä kaupunginvaltuusto 14.5.2007.

Oriveden kaupunginhallitus on tätä ennen päättänyt 3.10.2005 käynnistää toimenpiteet Juupajoki - Orivesi siirtoviemärihankkeen saamiseksi valtion vesihuoltotyöksi (avustus 40 % johtolinjan kustannuksista) ja hanke toteutettiin vuosina 2009-2010. Siirtoviemäriin rakentamisen lisäksi Oriveden kaupungin Tähtiniemen jätevedenpuhdistamolla jouduttiin tekemään saneeraus- ja laajennustöitä, joiden kustannusjako oli sellainen, että niistä maksoi Oriveden kaupunki 71 % ja Juupajoen kunta 29 %. Siirtoviemäriin rakentamisen kustannukset välillä Hirsilä-Tähtiniemen jätevedenpuhdistamo jakautuivat siten, että niistä maksoi Juupajoen kunta 74 % ja Oriveden kaupunki 26 % ja lisäksi Oriveden kaupunki maksoi yksinään Höllön alueen jätevesiverkoston ja jätevedenpumppaamon. Siirtoviemäriin rakentamiskustannukset välillä Juupajoki – Hirsilä jaettiin linjapituuksien mukaan (Juupajoki 6,65 km, Orivesi 1,05 km).

Allekirjoitetun jätevesien johtamis- ja vastaanottosopimuksen mukaan Juupajoen jätevesien vastaanotto ja käsittely alkoi 1.1.2011. Sopimuksen kohdassa 7 on kohta sopimuksen tarkistamisesta ja siinä sanotaan, että ”sopimus tarkistetaan viimeistään viiden (5) vuoden kuluttua siitä kun Juupajoen vesien käsittely Oriveden Tähtiniemen jätevedenpuhdistamolla on aloitettu”.

Sopimuksen 4.4. kohdassa ” Käyttökustannukset ” sanotaan, että ”Oriveden kaupunki veloittaa Juupajoen kunnalta jätevesien vastaanottamisesta ja käsittelemisestä jätevesimaksun, joka on 31 % kulloinkin voimassa olevasta Oriveden kaupungin vesihuoltolaitoksen taksan mukaisesta jätevesien käyttömaksusta.”

Oriveden kaupunki laskuttaa Juupajoen kuntaa kuukausittain vastaanotettujen jätevesimäärien mukaan. Lautakunnan jäsenille lähetetään yhteenveto vuosilta 2022-2024 vastaanotetuista ja laskutetuista jätevesimääristä. Näistä käy selkeästi selville, että keväisin kun lumet sulavat, Juupajoelta on tullut pahimmillaan yli kolminkertainen määrä jätevetä verrattuna normaaliin kuukauteen. Nämä ovat vuotovesiä, joita jätevesi-putkistoon pääsee mm. vuotavien viemärikaivojen kautta. Vuotovedet rasittavat vahvasti jätevedenpuhdistamon toimintaa ja aiheuttavat ongelmia puhdistamon käytölle ja ovat jopa hankalampia käsitellä kuin ns. normaalit jätevedet.

Alkuperäinen sopimus Juupajoen kunnan ja Oriveden kaupungin välillä lähetään lautakunnan jäsenille esityslistan mukana.

Oriveden kaupunki myy vettä Eräjärven ja Ponsan vesiosuuskunnille normaalin taksan mukaisesti eli samalla hinnalla kun kaupungin vesihuoltolaitokseen kaupungin alueella liittyneille kiinteistöille. Samaten kaupungin jätevedenpuhdistamo ottaa sopimuksen mukaisesti vastaan Ponsan vesiosuuskunnan alueelta käsiteltäväksi jätevedet normaalin taksan mukaisesti. Lisäksi Tähtiniemen jätevedenpuhdistamolle vastaanotettavat sako- ja umpikaivolietteiden maksut ovat täysin samat tulevat ne sitten kaupungin sisältä tai esim. Juupajoelta.

Oriveden kaupunki laskuttaa kaikkia vesihuoltolaitokseensa liittyneitä kiinteistöjä ja kuluttajiaan samalla tavalla eli kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan. Ainoastaan Juupajoen kunnalta tulevista jätevesistä Juupajoen kunta ei ole maksanut normaalia hintaa, joten on syytä tasapuolisuudenkin takia ryhtyä perimään Juupajoen kunnalta tulevista jätevesistä normaalia jätevesitaksaa.

Tekninen johtaja on laatinut uuden jätevesien vastaanotto- ja käsittelysopimusmallin Juupajoen kunnan ja Oriveden kaupungin välille ja se lähetetään lautakunnan jäsenille esityslistan mukana.

Toimivalta

Hallintosääntö 29 §

Esittelijä

Tekninen johtaja Matti Vesava

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle, että se käsittelisi ja hyväksyisi jätevesien vastaanottamisesta ja käsittelystä laaditun uuden sopimuksen Juupajoen kunnan ja Oriveden kaupungin välille.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 10.06.2024 § 125

Valmistelija

talous- ja hallintojohtaja

Kuntien kesken allekirjoitetun sopimuksen 7 kohdan mukaan sopijapuolet sitoutuvat neuvottelemaan sopimuksen tarkistamista, mikäli olosuhteet, tuleva kehitys tai jonkin muu sitä vaatii. Lisäksi samassa kohdassa on kirjattu, että sopimus tarkistetaan viimeistään 5 vuoden kuluttue siitä, kun Juupajoen vesien käsittely Orivedellä on aloitettu.

Edellä olevaan perustuen Oriveden kaupunki esittääkin Juupajoen kunnalle, että ennen sopimuksen ja hintojen tarkistamista käydään kuntien kesken asiaa koskeva neuvottelu. Neuvottelun jälkeen Oriveden kaupunki vie asian valtuuston käsiteltäväksi.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Kaupunginhallitus

1. esittää Juupajoen kunnalle, että jätevesien johtamisesta ja käsittelystä laaditusta sopimuksesta ja sen perusteella perittävien maksujen korottamisesta käydään neuvottelut 29.8.2024 mennessä.

2. nimetä Oriveden kaupungin neuvottelijoiksi kaupunginhallituksen puheenjohtajan, teknisen lautakunnan puheenjohtajan, kaupunginjohtajan, teknisen johtajan sekä talous- ja hallintojohtajan.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että tekninen johtaja Matti Vesava oli asiantuntijana paikalla asian esittelyn ajan ja hän poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Merkittiin, että kaupunginhallitus piti tauon tämän asian käsittelyn jälkeen kello 17.55-18.12.

Tekninen lautakunta 31.10.2024
201/14.05.01/2024

Valmistelija Tekninen johtaja Matti Vesava

Oriveden kaupunki on keskustellut Juupajoen kunnan kanssa jätevesien johtamisesta Juupajoelta Oriveden kaupungin Tähtiniemen jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi ja jäteveden hinnasta 13.9. ja 30.9.2024. Oriveden kaupunki selvittää edelleen sopimustasua.

Toimivalta Hallintosääntö 29 §

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Tehdään kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 210
201/14.05.01/2024

Koska tekninen lautakunta käsittelee asiaa kokouksessaan 31.10.2024, tehdään päätösehdotus kokouksessa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus Tehdään kokouksessa.

Päätös Kaupunginhallitus päättää todeta,

1. että Oriveden kaupungin ja Juupajoen kunnan välisissä neuvotteluissa 13.9.2024 (kuntien viranhaltijajohto) sekä 30.9.2024 (kuntien luottamushenkilö- ja viranhaltijajohto) välisissä neuvotteluissa Oriveden

kaupunki esitti, että sopimus uusittaisiin siten, että Oriveden kaupunki velottaa Juupajoen kunnalta jätevesien vastaanottamisesta ja käsittelemisestä jätevesimaksun, joka on kulloinkin voimassa oleva Oriveden kaupungin vesihuoltolaitoksen taksan mukainen jäteveden käyttömaksu.

2. että Oriveden kaupungin ja Juupajoen kunnan välisissä 13.9.2024 ja 30.9.2024 pidetyissä neuvotteluissa Juupajoen kunnan edustajat eivät hyväksyneet, että Oriveden kaupunki veloittaa Juupajoen kunnalta jätevesien vastaanottamisesta ja käsittelemisestä jätevesimaksun, joka on kulloinkin voimassa oleva Oriveden kaupungin vesihuoltolaitoksen taksan mukainen jäteveden käyttömaksu.
3. että jätevesisopimusasian selvittäminen on kesken.
4. että jätevesisopimusasia otetaan käsittelyyn kaupunginhallituksen kokouksessa 11.11.2024.

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilua varten perustettujen yksilövalmentajan ja työkykyvalmentajan virkojen vakinaistaminen

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 211

490/01.01.05/2024

Valmistelija

Henkilöstö- ja hallintopäällikkö ja työllisyyspalveluiden päällikkö

Kaupunginvaltuusto on 30.11.2020 § 69 päättänyt perustaa yksilövalmentajien (3) ja työkykyvalmentajan (1) määräaikaiset virat työllisyyden edistämisen kuntakokeilun ajaksi 1.1.2021–30.6.2023. Kuntakokeilua on lainsäädännöllä jatkettu 31.12.2024 saakka, ja kaupunginvaltuusto on 19.09.2022 § 40 päättänyt, että kuntakokeilua varten perustettuja määräaikaisia virkoja jatketaan kokeilun loppuun 31.12.2024 saakka.

Työllisyyspalveluiden henkilöstön on täytynyt olla virkasuhteessa työllisyyden edistämisen kuntakokeilun ajan 1.1.2021–31.12.2024, sillä kuntakokeilun myötä tehtäviin on kuulunut julkisen vallan käyttämistä. Jos henkilö käyttää tehtävässään julkista valtaa, hänen tulee olla virkasuhteessa.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025 alkaen. Orivesi kuuluu Tampereen seudun työllisyysalueeseen, jonka vastuukuntana toimii Tampere. Oriveden kaupungin työllisyyspalveluiden henkilöstö siirtyy työsopimuslain ja kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain liikkeenluovutusta koskevien määräysten mukaisesti Tampereen kaupungin palvelukseen 1.1.2025 alkaen. Yksilövalmentaja ja työkykyvalmentaja siirtyvät liikkeenluovutuksella Tampereen kaupungille nykyisillä tehtävänkuvillaan.

Jos yksilövalmentajan ja työkykyvalmentajan määräaikaiset virkasuhteet päättyvät 31.12.2024, he siirtyvät Tampereen kaupungille vakinaisissa työsuhteissa, eivätkä ole toimivaltaisia tekemään tehtävänsä kuuluvia julkisen vallan käyttöä edellyttäviä päätöksiä. On tarkoituksenmukaista ottaa yksilövalmentaja ja työkykyvalmentaja vakinaiseen virkasuhteeseen, jotta työvoimapalveluiden ja asiakaspalvelun jatkuvuus turvataan 1.1.2025 alkaen.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä laissa säädettyjä poikkeuksia lukuunottamatta. Lain mukaan virkasuhteeseen voidaan ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on sijaiseksi tai avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määräajaksi, taloudellisista ja tuotannollista syistä irtisanotun viranhaltijan ottaminen toiseen virkasuhteeseen, lain 22 §:ssä tarkoitettu virkasuhteen tarjoaminen osa-aikaiselle viranhaltijalle, lain 24 §:ssä tarkoitettu tai muussa laissa säädetty viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen, muun työnantajan palveluksessa olevan henkilön ottaminen virkasuhteeseen lain tai sopimuksen nojalla tapahtuvan toiminnan siirtämisen yhteydessä taikka muu näihin rinnastettava hallintosäännössä määrätty peruste.

Kaupunginhallitus

§ 211

04.11.2024

Hallintosäännön 69 §:n mukaan henkilö voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen, johon henkilö on tarkoituksenmukaista ottaa hänen palvelussuhdettaan koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi. Yksilövalmentajan ja työkykyvalmentajan virkaa hoitavilla on määräaikaisen viran taustalla vakituinen työsuhde Oriveden kaupunkiin. Näin ollen vakinaiseen virkaan ottaminen ei muuta palvelussuhteen kestoa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää, kaupunginvaltuusto päättää muuttaa kaupunginvaltuuston 30.11.2020 § 69 perustamat yksilövalmentajan ja työkykyvalmentajan määräaikaiset virat vakinaisiksi viroiksi 1.12.2024 alkaen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Hallintosäännön muuttaminen

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 212
431/00.01.01.00/2024

Valmistelija talous- ja hallintojohtaja

Kaupungin hallintosääntöön tulee tehdä muutoksia vuoden 2025 alusta tulevien lainsäädäntömuutosten vuoksi. Muutoksia on tulossa alueidenkäyttö- ja rakentamislakeihin. Lisäksi kaupungin toiminnassa tapahtuu muutoksia TE-yhteistoiminta-alueen alkamisen vuoksi. Samassa yhteydessä hallintosääntöön on tarkoituksenmukaista tehdä muutama toiminnallinen muutos.

Seuraava hallintosäännön muutos tehdään tarvittaessa valtuustokauden vaihtuessa 1.6.2025 alkaen.

Hallintosääntöön ehdotettavat muutokset on merkitty punaisella tekstillä liitteenä olevana luonnokseen. Muutokset ovat:

-	Kaikki hallintosäännössä olevat viittaukset maankäyttö- ja rakentamislakiin (MRL) on korvattu viittauksilla alueidenkäyttölakiin ja rakentamislakiin.
4 §	Elinvoimajaoston esittelijä on muutettu elinvoimajohtajasta kaupunginjohtajaksi.
11 §	Kuntien yhteisiin lautakuntiin on lisätty kappale työvoimapalveluista vastaavasta yhteistoiminta-alueesta.
23 §	Kaupunginhallitus: Lisätty kohta 20, joka koskee asemakaavan ja asemakaavan muutoksen nähtävälle asettamista. Lisäksi on muutettu lakiviittaukset MRL:iin. Kumottu tarpeettomana kohta 28. Lisätty kohta 29 kaupunginhallituksen päätösvallista tehdä rakentamislain mukaisia valituksia.
24 §	Kaupunginhallituksen henkilöstöjaosto: Poistetaan kohta 18, kirjallisen varoituksen antaminen ja siirretään toimivalta palvelussuhteeseen ottavalle viranomaiselle.
27 §	Hyvinvointi- ja elämänlaatulautakunta: Lisätty toimivalta työllisyysalueen palveluiden seurannasta, yhteistyöstä ym.
29 §	Tekninen lautakunta: Lisätty kohta 16, joka koskee jalankulun ja pyöräilyn väyliä.
30 §	Ympäristölautakunta: Lisätty kohta 1, päätösvalta ympäristönsuojelulain ym. asioihin ja

	kohta 2, päätösvalta asemakaavan tai asemakaavan muutoksen nähtäville asettamisesta silloin kun muutokset eivät ole merkittäviä.
39 §	Maankäyttöpäällikkö: Lisätty kohta 2, päätösvalta kaavoituksen aloitusvaiheen osallistumis- ja arviointisuunnitelman asettamisesta nähtäville.
46 §	Hyvinvointijohtaja: Lisätty kohta 9, vastaaminen etsivän nuorisotyön palveluista. Lisätty kohta 11, vastaaminen työllisyyspalvelujen seurannasta ja toimiminen yhdyshenkilönä Tampereen seudun työllisyysalueelle.
48 §	Työllisyyspalvelujen päällikkö: Pykälä kumotaan tarpeettomana.
53 §	Kunnallistekniikan päällikkö: Korjattu lakiviittauksen numero kohdassa 2.
76 §	Huomautuksen ja varoituksen antaminen: Muutetaan kirjallisen varoituksen antaminen henkilöstöjaostolta palvelussuhteeseen ottavalle viranomaiselle.
79 §	Lomauttaminen: Muutetaan lomauttamisesta päättäminen henkilöstöjaostolta palvelussuhteeseen ottavalle viranomaiselle.

Pykälään 76 liittyvät perustelut:

- Työnantajan puuttumisprosessi olisi tehokkaampi, jos varoituksen antamisesta ja lomauttamisesta päättäisi palvelussuhteeseen ottava viranomainen. Palvelussuhteeseen ottava viranomainen voisi osallistua kuulemiseen ja tehdä päätöksen varoituksen antamisesta heti kuulemisen päätteeksi. Kun nykyisellään varoitusten menettely voi olla henkilöstöjaoston kokousaikojen vuoksi pitkä prosessi, mikä ei ole toivottavaa työnantajan eikä varoituksen saajan kannalta.
- Työnantajan riskienhallinnan kannalta on tärkeää antaa varoitus pian rikkomuksen jälkeen, sillä irtisanomisuhkaisen varoituksen kohteena olleen rikkomuksen toistuessa työnantaja voi päättää palvelussuhteen.
- Varoituksen antaminen voi olla palvelussuhteen päättämistä edeltävä toimenpide, ja olisi johdonmukaista, että toimivalta molempiin ratkaisuihin olisi samalla viranomaisella.
- Varoituksen antaminen on työnjohdollinen toimenpide eikä varoituksen antamiseen voi hakea muutosta oikaisuvaatimuksella.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan Oriveden kaupungin hallintosäännön tulevaksi voimaan 1.1.2025.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

1 Hallintosääntö 2025

Vuoden 2024 talousarvion ylitysoikeudet

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 213
432/02.02.00.04/2024

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Marjatta Lilja

Vuoden 2024 talousarvio ei ole toteutumassa suunnitellun mukaisesti, joten valtuuston tulee käsitellä talousarvion ylitysoikeudet hallintosäännön 91 §:n mukaan: ”Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen valtuustolle ei voi enää tehdä talousarvion muutosehdotusta. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin ja tuloarvioihin. Vastaavasti toiminnan tavoitteiden tai tuloarvion muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutukset määrärahoihin.”

Verotulojen syyskuun maksuunpanon sekä Kuntaliiton veroennustekehikon mukaan verotuloja kertynee maksuun vuonna 2024 yhteensä noin 21,2 milj. euroa. Talousarvioon merkitty verotulo on 20,7 milj. euroa. Verotulot ylittävät talousarvion kunnallisveroissa 0,5 milj. euroa ja kiinteistöveroissa 0,1 milj. euroa. Yhteisöverojen arvioidaan alittavan talousarvioon merkityn määrän vajalla 0,1 milj. eurolla. Kokonaisuutena siis verotulot ylittävät talousarvion 0,5 milj. eurolla, johon tulee hakea ylitysoikeus.

Hyvinvointi- ja elämänlaatulautakunta on 23.9.2024 käsitellyt lautakunnan ylitysoikeustarpeita vuoden 2024 talousarvioon. Lautakunta esittää, että valtuusto myöntäisi toimintatuottoihin 120 000 euron ja toimintakuluihin 230 000 euron ylitysoikeudet. Ylitysoikeuksien tarkemmat perustelut ovat liitteenä olevassa lautakunnan pykälässä.

Tekninen lautakunta käsittelee kokouksessaan 31.10.2024 talousarvion ylitysoikeuksia sekä määrärahasiirtoja. Tekninen johtaja on toimittanut lautakuntaan menevän esityksensä kaupunginhallitukselle ja sen mukaisesti teknisen lautakunnan vuoden 2024 talousarvion käyttötalousosaan tulisi tehdä seuraavat muutokset:

- Tuloihin alitusoikeutta 230 000 euroa. Alitukset johtuvat mm. rakennus- ja maa-ainoslupien määrien putoamisen vuoksi vähentyneistä tuloista, konekeskuksen koneiden laskutettavien tuntien vähentymisestä sekä vesi- ja viemärimaksujen vähenemisestä veden käytön vähenemisen vuoksi.
- Menoihin ylitysoikeutta 100 000 euroa. Ylitys johtuu Tähtiniemen lietekentän tyhjennyksestä ja parannuksesta, hulevesien torjunnasta sekä ylimääräisistä korjauksista.
- Lisäksi teknisen lautakunnan investontiosaan tulee tehdä hankeryhmien välisiä määrärahasiirtoja seuraavasti: julkisesta käyttöomaisuudesta 20 000 euroa talonrakennukseen uimahallin peruskorjaukseen.

Teknisen lautakunnan pöytäkirjanote yksityiskohtaisemmista perusteluista toimitetaan kaupunginhallituksen käyttöön kokoukseen mennessä.

Edellä olevat tulojen alitukset ja menojen ylitykset katetaan verotulojen ja toimintatuottojen ylityksillä.

Toimivalta

hallintosääntö 91 §

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää, että valtuusto tekee vuoden 2024 talousarvioon seuraavat muutokset:

1. myöntää ylitysoikeutta tuloslaskelmaosan verotuloihin 500 000 euroa.
2. myöntää ylitysoikeutta käyttötalousosan hyvinvointi- ja elämänlaatu-
lautakunnan toimintatuottoihin 120 000 euroa ja toimintakuluihin 230 000
euroa.
3. myöntää alitusoikeutta käyttötalousosan teknisen lautakunnan toiminta-
tuottoihin 230 000 euroa.
4. myöntää ylitysoikeutta käyttötalousosan teknisen lautakunnan toiminta-
kuluihin 100 000 euroa.
5. siirtää investointiosan hankeryhmästä julkinen käyttöomaisuus 20 000
euroa hankeryhmään talonrakennus/tekninen lautakunta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokouskäsittely

Tuija Peurala ja Matti Vesava olivat asiantuntijoina paikalla tämän asian
käsittelyn aikana.

Liitteet

- 2 HYVE ylitysoikeus perustelut
- 3 Määrärahasiirrot 2024

Tiedoksi saatettavat asiat

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 214

Kaupunginhallituksen tietoon saatetaan seuraavat asiat:

1.	Tampereen kaupunkiseutu:
-	Kehyskuntakokouksen asialista 9.10.2024
-	Kuntajohtajakokous asialista 1.11.2024
2.	Tampereen kaupunki:
-	Alueellinen jätehuoltolautakunta pöytäkirja 2.10.2024
-	Elinvoima- ja osaamislautakunta esityslista 9.10.2024
-	Tampereen seudun työllisyysalueen kuntajohtajakokous pöytäkirja 11.10.2024
-	Liite Palveluhankintojen periaatteita Tampereen seudun työllisyysalueella
-	Liite Elinvoimatehtävien yhteensovittaminen
-	Liite Työllisyysalueen tilannekatsaus
-	Tampereen kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta pöytäkirja 23.10.2024
3.	Hyvinvointi- ja elämänlaatulautakunta:
-	Pöytäkirjaote 23.9.2024 § 45 Liikuntapalvelujen asiakasmaksut 1.1.2025 alkaen
-	Liite Oriveden uimahallin pääsymaksut 2.9.2024
-	Liite Oriveden uimahallin pääsymaksut 1.1.2025
-	Liite Liikuntahallin pääsymaksut 1.9.2024
-	Liite Liikuntahallin pääsymaksut 1.1.2025
4.	Ympäristölautakunta:
-	Pöytäkirjaote 1.10.2024 § 82 Asemanvainion asemakaavan muutos
-	Liite Asemanvainio luonnos
-	Liite Kaavuluonnos
-	Liite Osallistumis- ja arviointisuunnitelma
5.	Tuomi Logistiikka Oy:n neuvottelukunta:
-	Esityslista 10.10.2024
6.	Kehyskuntakokous:
-	Muistio 9.10.2024
7.	Kuntaliitto:
-	Yleiskirje 11/2024
8.	Pirkanmaan liitto:
-	Maakuntahallitus esityslista 21.10.2024
-	Pirkanmaan liiton toiminta- ja talousuunnitelma ja talousarvio vuodelle 2025 (luonnos)
9.	Oriveden kaupunki:

-	Johtoryhmän muistio 8.10.2024
	<i>Kokouksessa tehdyt lisäykset:</i>
	Tekninen lautakunta 31.10.2024:
-	Ote teknisen lautakunnan pöytäkirjasta §91
-	Ote teknisen lautakunnan pöytäkirjasta §92
-	Ote teknisen lautakunnan pöytäkirjasta §93
-	Ote teknisen lautakunnan pöytäkirjasta §94
-	Ote teknisen lautakunnan pöytäkirjasta §95
-	Ote teknisen lautakunnan pöytäkirjasta §97 ja liite

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuiksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokouskäsitely

Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin tauko klo 16.43-17.01.

Vuoden 2025 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2025 - 2027

Kaupunginhallitus 04.11.2024 § 215
366/02.02.00.01/2024

Valmistelija

Talous- ja hallintojohtaja Marjatta Lilja

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvollisuudet. Valtuuston on hyväksyttävä kolmea tai useampaa vuotta koskeva taloussuunnitelma.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Talousarvio koostuu yleisperusteluista, käyttötalous- ja investointiosista, sekä tuloslaskelma- ja rahoitusosista.

Kaupunginhallitus päätti kesäkuussa 2023, ettei vuodelle 2024 anneta talousarvioraamia. Kaupunginhallitus antoi hallintokunnille talousarvion teknisen valmisteluohjeen. Valmisteluohjeen mukaan Oriveden kaupungin talouden tasapainon säilymiseksi on huomioitava, että

- palvelutasoa ei tule lisätä ilman lain velvoitetta,
- uusia vakansseja ei perusteta, mahdolliset esitykset käsitellään tapauskohtaisesti,
- toimintatapoja tulee arvioida tehokkuuden näkökulmasta ja tuottavuutta on parannettava hallinnossa, tukipalveluissa ja palvelutuotannossa.

Valmisteluohjeessa on henkilöstökuluihin vuodelle 2024 varattu 0,7 %:n korotusvaraus (vuoden 2023 kesäkuun palkkatasoon verrattuna) ja molemmalle taloussuunnitelmavuodelle 1,0 % voimassa olevien työehtosopimusten mukaisesti. Muiden menojen osalta noudatetaan pääsääntöisesti 0-linja.

Lautakunnat ovat käsitelleet vuoden 2024 talousarvioehdotuksensa. Lautakuntien esitysten mukaan vuoden 2024 talousarvion toimintakatteet vuoteen 2023 verrattuna ovat seuraavat:

milj. euroa	TA 2025	TA 2024	Muutos, %
Kaupunginhallitus	-4,76	-4,75	0,2
Lasten ja nuorten ltk	-16,64	-16,69	-0,3
Hyvinv. ja el.laautltk	-4,89	-3,64	34,3
Tekninen ltk	0,1	0,12	-18,6
Toimintakatteet yht.	-26,19	-24,96	4,9

Lautakuntien esitysten jälkeen on kaupunginjohtajan esitykseen tehty palkkoihin vielä 1,0 %-yksikön korotus, jolla talousarvion valmisteluohjetta on tarkennettu. Hyvinvointi- ja elämänlaatulautakunnan talousarvion

merkittävä kasvu selittyy TE-uudistuksen vuoksi vuoden 2025 alusta käynnistyvästä Tampereen työllisyysalueesta ja kaupungin palvelujen ostoista sieltä. Oriveden kaupungin työllisyyspalvelujen henkilöstö siirtyy Tampereen kaupungin palvelukseen vuoden 2025 alusta.

Kaupunginjohtajan esitykseen on huomioitu verotulojen, valtionosuuksien ja rahoituskulujen taso syyskuun 2024 tilannetta vastaavaksi. Käytettävissä olevien ennakkotietojen perusteella verotulojen arviota on laskettu Kuntaliiton ennustekehikon mukaiseksi.

Tuloslaskelman toimintatuotot ovat 10,33 milj. euroa, jossa on vähennystä edelliseen vuoteen verrattuna 5,4 %. Toimintakulut ovat 36,56 milj. euroa ja kulut lisääntyvät edellisvuodesta 1,8 %. Merkittävimmät lisäykset ovat TE-uudistuksen käynnistymisen vuoksi palvelujen ostoissa ja avustuksissa. Tuloslaskelman toimintakate on -26,19 milj. euroa ja se kasvaa 4,9 %.

Verotuloja on arvioitu saatavan 21,65 milj. euroa ja ne lisääntyvät 4,6 % edellisvuodesta. Valtionosuudet ovat 5,6 milj. euroa ja niissä on 1,8 % kasvua edellisvuoteen.

Vuosikatetta muodostuu ainoastaan 0,27 milj. euroa. Kaupungin pysyvistä vastaavista aiheutuu poistoja 3,44 milj. euroa. Tuloslaskelma osoittaa alijäämää 3,12 milj. euroa.

Taloussuunnitelmakausien 2026-2027 ovat myös alijäämäisiä 2,61 milj. euroa vuonna 2026 ja 1,86 milj. euroa vuonna 2027.

Nettoinvestoinnit vuonna 2025 ovat 7,84 milj. euroa ja merkittävimmät investointikohteet ovat Rovastinkankaan koulun laajennus sekä erilaiset kunnallistekniset investoinnit. Merkittävin taloussuunnitelmakauden rakennusinvestointi on Rovastinkankaan koulun laajennus, jonka rakentamisen kokonaiskustannusarvio ilman irtaimen omaisuuden hankintoja on 9,1 milj. euroa.

Koska tulorahoituksen kautta investointeihin ja lainanlyhennyksiin jää katetta erittäin vähän, tulee em. erät rahoittaa lähinnä uutta lainaa ottamalla. Rahoituslaskelman mukaan vuonna 2025 uutta lainaa nostetaan 11,0 milj. euroa, 12,0 milj. euroa vuonna 2026 ja 6,0 milj. euroa vuonna 2027.

Ammattijärjestöt ovat antaneet talousarvioluonnoksesta lausuntonsa, joka on liitteenä. Vastauksena lausuntoon todetaan, että toiminnan ja talouden kehittämissuunnitelman yhteydessä suunnitelluista lomautuksista ja siihen liittyvistä yhteistoimintaneuvotteluista tehdään erillinen päätös kaupunginhallituksen kokouksessa 11.11.2024. Talousarvioon 2025 sisältyy henkilöstön palkat täysimääräisinä, eikä esim. lomautusten vaikutuksia ole niissä huomioitu. Investointiosan menoista todetaan, että kaupunginjohtajan talousarvioesityksessä on huomioitu ainoastaan kaupungin toiminnan kannalta välttämättömät investoinnit.

Vuoden 2025 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2025-2027 on liitteenä kokoukseen osallistuville.

Kaupunginhallitus

§ 215

04.11.2024

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy ja esittää valtuuston hyväksyttäväksi vuoden 2025 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2027 liitteenä olevan esityksen mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen liitteenä olevan esityksen kokouksessa tehtyjen korjausten mukaan.

Kokouskäsitely

Puheenjohtajan esityksestä kaupunginhallitus hyväksyi liitteen mukaisen talousarvion käsittelyjärjestysehdotuksen.

Merkittiin, että hyvinvointijohtaja Tuija Peurala, kasvatus- ja opetusjohtaja Mia Mattila ja tekninen johtaja Matti Vesava olivat asiantuntijoina paikalla asian käsittelyn aikana.

Kaupunginjohtajan ja talous- ja hallintojohtajan puheenvuorojen jälkeen kaupunginhallitus käsitteli vuoden 2025 talousarvion ja taloussuunnitelman 2025-2027, käyttötaloussuunnitelman 2025, investointisuunnitelman 2025 ja teki käsittelyn aikana seuraavat pöytäkirjamerkinnät:

- sivu 32: lisätään tekstikohta ”Muualta tulevien aloittavien opiskelijoiden määrä on vähintään 12”
- sivu 34: korjataan TA2023 taulukossa TP2023
- sivu 39: lisätään miinusmerkki taulukon TA2025 Tilikauden yli-/alijäämä
- sivu 47: korjataan Oriveden Kotikoivun Oy:n ”Täyttöaste vähintään 90%”
- sivu 54: Lisätään Eräjärven koulun liikunta-alue (selvittäminen vuonna 2025, jonka perusteella tehdään erillinen toteuttamispäätös)

Merkittiin, että Jari Järvenpää poistui kokouksesta jäävinä käsittelyjärjestyksen asiakohdan 3.7 Konserniyhtiöiden tavoitteet päätöksenteon ajaksi.

Maija Ylistalo poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.45.

Kokous keskeytettiin tauon ajaksi klo 19.23-19.31.

Eliisa Suhonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 20.42.

Liitteet

- 4 Talousarvio 2025 ammattijärjestöjen lausunto
- 5 Talousarvio 2025

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 205, § 206, § 207, § 208, § 209, § 210, § 211, § 212, § 213, § 214, § 215

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (kVhL 50 § 2 mom.
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)