

Oriveden kaupungin palveluliikenteen kilpailutuksen keskeyttäminen ja uuden kilpailutuksen käynnistäminen

Kaupunginhallitus 30.03.2026
138/02.08.01.01/2026

Valmistelija kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Kuntien Hankintapalvelut KuHa Oy (jäljempänä "Kilpailuttaja") järjesti Oriveden kaupungin toimeksiannosta tarjouskilpailun palveluliikenteestä sopimuskaudelle 1.8.2026-31.7.2029 sekä optiokaudelle 1.8.2029-31.7.2031.

Hankinnan arvioitu arvo on noin 150 000 euroa/vuosi (alv 0 %). Hankinnan arvioitu kokonaisarvo on noin 750 000 euroa (alv 0 %) mukaan lukien mahdollinen optiokausi.

Tästä julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016; jäljempänä "hankintalaki") EU-kynnysarvon ylittävästä palveluhankinnasta jätettiin hankintailmoitus julkaistavaksi HILMA-palvelussa (www.hankintailmoitukset.fi) 30.1.2026. Ilmoituksen mukaisesti Kilpailuttaja pyysi tarjouksia noudattaen avointa menettelyä.

Tarjoajilla oli mahdollisuus lähettää tarjouspyyntöä koskevia lisätietokysymyksiä Kilpailuttajalle kirjallisesti Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalista 18.2.2026 klo 12:00 mennessä. Määräaikaan mennessä saapui 14 lisätietokysymystä. Lisätietokysymykset ja niihin annetut vastaukset eivät aiheuttaneet muutoksia tarjouspyyntöön, vaan niillä selvennettiin jo tarjouspyyntöasiakirjoissa annettuja tietoja. Lisätietokysymykset ja vastaukset julkaistiin Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalissa 24.2.2026.

Tarjouspyynnön mukaisesti osatarjoukset oli sallittu. Vaihtoehtoisia tarjouksia ei hyväksytty.

Tarjousten jättöaika päättyi 13.3.2026 klo 12:00, johon mennessä tarjoukset pyydettiin jättämään sähköisesti Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalissa.

Palveluliikenteen hankinnan keskeyttäminen

Hankintalain 3 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 125 §:n 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintalain esitöissä (HE 108/2016 vp s. 223) todetun mukaan lain 125 § on säilynyt muuttumattomana aiemmin voimassa olleeseen julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ään nähden. Julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:n esitöissä (HE 182/2010 vp s. 22 ja 23) on puolestaan todettu, että hankintamenettelyn keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin.

Hankintalain esitöiden mukaan hyväksyttävänä hankinnan keskeyttämisperusteena on Euroopan yhteisön oikeuskäytännössä katsottu esimerkiksi se, että tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi taikka virheelliseksi (C-244/02, Kauppatalo Hansel Oy).

Tarjouksia käsitellessään Kilpailuttaja havaitsi, että tarjouspyynnössä osa-alueessa 7 esitetty alla oleva kalustovaatimus oli epäselvä ja tulkinnanvarainen:

”Jokaisessa autossa on vähintään 16 istumapaikkaa ja paikka vähintään yhdelle (1) pyörätuolille.”

Kyseinen vaatimus jättää epäselväksi sen, tuleeko pyörätuolipaikka olla vaaditun 16 istumapaikan lisäksi vai saako istumapaikkoja olla vähemmän silloin, kun pyörätuolipaikka on käytössä.

Kilpailuttaja totesi, että tarjoukset osa-alueessa 7 eivät olleet edellä mainitusta syystä vertailukelpoisia, eikä tarjouksia siten voida vertailla vaarantamatta tarjoajien tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua.

Toimivalta hallintosääntö § 23

Esittelijä

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää,

1. että Oriveden kaupungin palveluliikenteen hankinta todetaan virheelliseksi, eikä tarjouksia sen perusteella voida vertailla vaarantamatta tarjoajien tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua. Siten palveluliikenteen hankinta on keskeytettävä kilpailuttajan virheen johdosta.
2. todeta, että keskeytettyyn tarjouskilpailuun osallistuneiden tarjoajien tarjous ja tarjousasiakirjat pidetään salassa asiakirjojen julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella siihen saakka, kunnes Oriveden kaupunki on tehnyt ratkaisun uudessa, pian aloitettavassa hankintamenettelyssä (tai pidempäänkin siltä osin, kun tarjousasiakirjat sisältävät liikesalaisuuksia).
3. että Oriveden kaupungin palveluliikenteestä järjestetään uusi tarjouskilpailu välittömästi.
4. pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan kokouksessa.

Päätös