

Oriveden kaupungin palveluliikenteen kilpailutuksen keskeyttäminen ja uuden kilpailutuksen käynnistäminen

Kaupunginhallitus 30.03.2026 § 66

Valmistelija kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Kuntien Hankintapalvelut KuHa Oy (jäljempänä "Kilpailuttaja") järjesti Oriveden kaupungin toimeksiannosta tarjouskilpailun palveluliikenteestä sopimuskaudelle 1.8.2026-31.7.2029 sekä optiokaudelle 1.8.2029-31.7.2031.

Hankinnan arvioitu arvo on noin 150 000 euroa/vuosi (alv 0 %). Hankinnan arvioitu kokonaisarvo on noin 750 000 euroa (alv 0 %) mukaan lukien mahdollinen optiokausi.

Tästä julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016; jäljempänä "hankintalaki") EU-kynnysarvon ylittävästä palveluhankinnasta jätettiin hankintailmoitus julkaistavaksi HILMA-palvelussa (www.hankintailmoitukset.fi) 30.1.2026. Ilmoituksen mukaisesti Kilpailuttaja pyysi tarjouksia noudattaen avointa menettelyä.

Tarjoajilla oli mahdollisuus lähettää tarjouspyyntöä koskevia lisätietokysymyksiä Kilpailuttajalle kirjallisesti Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalista 18.2.2026 klo 12:00 mennessä. Määräaikaan mennessä saapui 14 lisätietokysymystä. Lisätietokysymykset ja niihin annetut vastaukset eivät aiheuttaneet muutoksia tarjouspyyntöön, vaan niillä selvennettiin jo tarjouspyyntöasiakirjoissa annettuja tietoja. Lisätietokysymykset ja vastaukset julkaistiin Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalissa 24.2.2026.

Tarjouspyynnön mukaisesti osatarjoukset oli sallittu. Vaihtoehtoisia tarjouksia ei hyväksytty.

Tarjousten jättöaika päättyi 13.3.2026 klo 12:00, johon mennessä tarjoukset pyydettiin jättämään sähköisesti Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalissa.

Palveluliikenteen hankinnan keskeyttäminen

Hankintalain 3 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 125 §:n 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintalain esitöissä (HE 108/2016 vp s. 223) todetun mukaan lain 125 § on säilynyt muuttumattomana aiemmin voimassa olleeseen julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ään nähden. Julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:n esitöissä (HE 182/2010 vp s. 22 ja 23) on puolestaan todettu, että hankintamenettelyn keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin.

Hankintalain esitöiden mukaan hyväksyttävänä hankinnan keskeyttämisperusteena on Euroopan yhteisön oikeuskäytännössä katsottu esimerkiksi se, että tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi taikka virheelliseksi (C-244/02, Kauppatalo Hansel Oy).

Tarjouksia käsitellessään Kilpailuttaja havaitsi, että tarjouspyynnössä osa-alueessa 7 esitetty alla oleva kalustovaatimus oli epäselvä ja tulkinnanvarainen:

”Jokaisessa autossa on vähintään 16 istumapaikkaa ja paikka vähintään yhdelle (1) pyörätuolille.”

Kyseinen vaatimus jättää epäselväksi sen, tuleeko pyörätuolipaikka olla vaaditun 16 istumapaikan lisäksi vai saako istumapaikkoja olla vähemmän silloin, kun pyörätuolipaikka on käytössä.

Kilpailuttaja totesi, että tarjoukset osa-alueessa 7 eivät olleet edellä mainitusta syystä vertailukelpoisia, eikä tarjouksia siten voida vertailla vaarantamatta tarjoajien tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua.

Toimivalta	hallintosääntö § 23
Esittelijä	kaupunginjohtaja Juha Kuusisto
Päätösehdotus	

Kaupunginhallitus päättää,

1. että Oriveden kaupungin palveluliikenteen hankinta todetaan virheelliseksi, eikä tarjouksia sen perusteella voida vertailla vaarantamatta tarjoajien tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua. Siten palveluliikenteen hankinta on keskeytettävä kilpailuttajan virheen johdosta.
2. todeta, että keskeytettyyn tarjouskilpailuun osallistuneiden tarjoajien tarjous ja tarjousasiakirjat pidetään salassa asiakirjojen julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella siihen saakka, kunnes Oriveden kaupunki on tehnyt ratkaisun uudessa, pian aloitettavassa hankintamenettelyssä (tai pidempäänkin siltä osin, kun tarjousasiakirjat sisältävät liikesalaisuuksia).
3. että Oriveden kaupungin palveluliikenteestä järjestetään uusi tarjouskilpailu välittömästi.
4. pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan kokouksessa.

Asian käsittely	Toimistos sihteeri Mari Kinnunen ja KuHa Oy:n hankinta-asiantuntija Miina Palmu olivat asiantuntijoina paikalla asian käsittelyn aikana.
-----------------	--

Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
--------	-----------------------------

Valmistelija kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Tästä julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016; jäljempänä "hankintalaki") EU-kynnysarvon ylittävästä palveluhankinnasta jätettiin hankintailmoitus julkaistavaksi HILMA-palvelussa (www.hankintailmoitukset.fi) 8.4.2026. Ilmoituksen mukaisesti Kilpailuttaja pyysi tarjouksia noudattaen nopeutettua avointa menettelyä. Perusteina nopeutetun avoimen menettelyn valintaan oli jo kertaalleen käynnistetty, mutta keskeytetty tarjouskilpailu, jonka palveluliikenteen osa-alue kilpailutettiin nyt uudelleen. Palveluliikennettä koskevat tarjouspyynnön kohdat pysyivät sisällöltään lähes samana tässä uudessa kilpailutuksessa. Toisena perusteena nopeutetun avoimen menettelyn käyttämiselle oli keskeytyksen luoma kiire ja hankinnan luonne osana kaupungin vastuulla olevan liikenteen järjestämistä. Lisäksi valittavalle tarjoajalle tulee antaa riittävästi aikaa valmistautua sopimuskauteen (mm. kalustohankinta ja rekrytoinnit). Kilpailutettavan "auto 3" osalta sopimukset Tampereen seudun joukkoliikenteen (Nysse) laitejärjestelmien käytöstä ja asennuksista tulee suorittaa toukokuun aikana, jotta toiminta voi käynnistyä kaikkien autojen osalta 1.8.2026, kun edellinen sopimuskausi päättyy.

Tarjoajilla oli mahdollisuus lähettää tarjouspyyntöä koskevia lisätietokysymyksiä Kilpailuttajalle kirjallisesti Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalista 15.4.2026 klo 12:00 mennessä. Määräaikaan mennessä ei saapunut lisätietokysymyksiä ja tarjoajille ei toimitettu mitään lisätietoja kilpailutusprosessin aikana.

Tarjouspyynnön mukaisesti osatarjouksia tai vaihtoehtoisia tarjouksia ei hyväksytty.

Tarjousten jättöaika päättyi 24.4.2026 klo 9:00, johon mennessä tarjoukset pyydettiin jättämään sähköisesti Tarjouspalvelu.fi -toimittajaportalissa.

Määräaikaan mennessä tarjouksen jättivät seuraavat viisi (5) tarjoajaa:
OriBus Oy
Saarikunnan Liikenne Oy
Taxivirpi Oy
Tilausliikenne Lampinen Oy
Tokeen Liikenne Oy

Tarjousten avaamisen jälkeen tarkastettiin, täyttävätkö tarjoajat tarjoajien soveltuvuudelle tarjouspyynnössä asetetut vaatimukset. Tarjoajien soveltuvuuden tarkastamisen jälkeen tarkastettiin tarjousten tarjouspyynnön mukaisuus.

Kaikkien tarjoajien todettiin täyttävän tarjouksessaan ilmoittamiensa tietojen perusteella kaikki tarjoajalle asetetut soveltuvuusvaatimukset. Kaikkien tarjoajien tarjoukset olivat tarjouspyynnön vaatimusten mukaisia, yhteismitallisia ja vertailukelpoisia, joten ne voitiin ottaa vertailtaviksi.

Tarjouspyynnön mukaisesti tarjousten vertailuperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus, joka määräytyi halvimman hinnan perusteella.

Vertailuhinta muodostui seuraavasti:

ARKILIIKENNE: Kolme (3) vähintään 16-paikkaista autoa (autot 1–3) (86 %). Vertailuhinta saadaan tarjoajan kolmelle (3) autolle antaman kokonaistuntihinnan perusteella.

Vertailuhinnaltaan halvin tarjous saa 86 hintapistettä ja muut suhteessa halvimpaan tarjoukseen. Hintapisteet lasketaan kaavalla: (halvin vertailuhinta / tarjottu vertailuhinta) * 86 pistettä.

OPTIO: ARKILIIKENNE + LAUANTAILIIKENNE (n. 5 h): Vähintään 16-paikkainen auto (auto 3) (10 %)
Vertailuhinta saadaan tarjoajan yhden (1) auton tuntihinnan perusteella.

Vertailuhinnaltaan halvin tarjous saa 10 hintapistettä ja muut suhteessa halvimpaan tarjoukseen. Hintapisteet lasketaan kaavalla: (halvin vertailuhinta / tarjottu vertailuhinta) * 10 pistettä.

OPTIO: ARKILIIKENNE + LAUANTAILIIKENNE (n. 5 h) +
SUNNUNTAILIIKENNE (n. 5 h): Vähintään 16-paikkainen auto (auto 3) (4 %)

Vertailuhinta saadaan tarjoajan yhden (1) auton tuntihinnan perusteella. Vertailuhinnaltaan halvin tarjous saa 4 hintapistettä ja muut suhteessa halvimpaan tarjoukseen. Hintapisteet lasketaan kaavalla: (halvin vertailuhinta / tarjottu vertailuhinta) * 4 pistettä.

Vertailun kokonaispisteet muodostuivat laskemalla tarjoajan saamat hintapisteet yhteen. Parhaat kokonaispisteet saanut tarjoaja valitaan toimittajaksi.

Osa-aluekohtaiset vertailuhinnat, vertailupisteet ja tarjoajien lopulliset sijoitukset on esitetty tämän päätöksen liitteellä "Vertailutaulukko".

Toimivalta

hallintosääntö § 23

Esittelijä

kaupunginjohtaja Juha Kuusisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Oriveden kaupungin palveluliikenteen hankinta suoritetaan Saarikunnan Liikenne Oy:ltä.

Hankintasopimus syntyy sopimuksen allekirjoittamisella Saarikunnan Liikenne Oy:n ja Oriveden kaupungin kesken. Tarjouspyynnön mukaisesti tarjousten vertailuperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus, joka määräytyi halvimman hinnan perusteella.

Ennen hankintasopimuksen allekirjoittamista valitulta tarjoajalta tulee lisäksi tarkistaa rikosrekisteriotteet koskien tarjoajaa ja sen hallinto-, johto- tai valvontaelimen jäseniä tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttäviä henkilöitä sen tutkimiseksi, koskeeko sitä hankintalain 80 §:ssä tarkoitettu pakollinen poissulkemisperuste.

Asian käsittely

Toimistos sihteeri Mari Kinnunen ja KuHa Oy:n hankinta-asiantuntija Miina Palmu olivat asiantuntijoina paikalla asian käsittelyn aikana.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.
